



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES CREA EL CONSELL DE MUNICIPIS RURALS

I. ANTECEDENTS

1. La Direcció General d'Administració Local ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el text del Projecte de decret pel qual es crea el Consell de Municipis Rurals.
2. El projecte s'acompanya de la memòria general i de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.
3. Aquest informe jurídic preliminar s'emet d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'apartat II.19 en relació amb l'apartat IV.2.8 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord del Govern de 19 de maig de 2009.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Àmbit competencial i marc normatiu

L'article 160.1 lletra a) de l'Estatut d'autonomia, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, inclou les relacions entre les institucions de la Generalitat i els ens locals, i també les tècniques d'organització i de relació per a la cooperació i la col·laboració entre els ens locals i entre aquests i l'Administració de la Generalitat, incloent-hi les diverses formes associatives, mancomunades, convencionals i consorcials.

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i els directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

L'article 21 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que són òrgans consultius de l'Administració de la Generalitat els que tenen assignades expressament funcions d'informe, consulta, assessorament o proposta. En aquesta línia, l'article 22 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, esmentada, disposa que es poden crear consells assessors, amb caràcter interdepartamental o dins d'un departament. La composició i les funcions d'aquests òrgans s'han de determinar en les seves normes de creació i els seus informes tenen caràcter no vinculant, llevat de disposició en sentit contrari.

L'article 3.1.8 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya,

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto García 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Pàgina 1 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

estableix que correspon al Departament de la Presidència l'exercici de la competència relativa a la cooperació amb l'Administració local de Catalunya.

Pel que fa a l'habilitació del Govern per aprovar el projecte de Decret, aquesta es fonamenta en l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia, que atribueix al Govern, amb caràcter general, la potestat reglamentària, tal i com posteriorment concreta l'article 26.e) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

El cas que ens ocupa, la iniciativa té per objecte la creació d'un nou òrgan col·legiat assessor del Govern en matèria de règim local, en substitució del Consell Català de Petits Municipis que es deroga, i a aquests efectes s'estableix la seva finalitat, adscripció, funcions, composició i règim de funcionament.

A la vista doncs del contingut del Projecte es conclou que la iniciativa, que adopta la forma de reglament, es subsumeix dins de la potestat organitzativa de l'Administració de la Generalitat. Que la iniciativa s'emmarca dins la matèria d'administració local respecte de la qual la Generalitat de Catalunya té estatutàriament atribuïda la competència i que aquesta s'exerceix a través del Departament de la Presidència. Conseqüentment, és ajustat a Dret que la seva proposta s'efectuï a instàncies de la consellera de la Presidència i s'adopti en forma de Decret del Govern.

2. Comprovació del compliment dels tràmits formals i de que l'expedient disposa de la documentació exigible

2.1 Consulta pública prèvia i participació ciutadana

En la memòria general de la iniciativa es recull que atesa la naturalesa de la norma, de caràcter organitzatiu merament intern, i que no afecta als drets i interessos legítims de les persones, no resulta necessari sotmetre el Projecte de decret als tràmits previs de consulta pública i participació.

Per tant, la memòria general indica que a la vista del contingut de la norma, és d'aplicació les excepcions previstes a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú i l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, per les quals s'eximeix de la realització de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de reglament quan aquest tingui el caràcter d'organitzatiu.

En base els mateixos arguments a la memòria general es justifica la no necessitat de la realització del tràmit de participació prèvia establert a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que en tot cas és un tràmit potestatiu.

A la vista del text del Projecte de decret, el qual té per objecte la creació d'un òrgan d'assessorament i proposta del Govern que afecten a uns determinats municipis integrat per l'Administració de la Generalitat i l'Administració local, es considera que els efectes de la norma projectada són només ad intra de l'Administració, encara que el resultat final de les propostes i assessorament que emanin d'aquest òrgan col·legiat beneficiïn a la ciutadania en

2/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto García 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Pàgina 2 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

general. Per tant, es considera suficient la justificació de la no realització dels tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana.

2.2 Memòries

D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. L'esmentat precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Per a l'emissió del present informe s'han tramès a l'Assessoria Jurídica els documents següents:

- **Memòria general del projecte** que conté a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen. b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària. c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants. d) La competència de la Generalitat sobre la matèria. e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència. f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

Tots aquestes qüestions consten tractades a la memòria general tramesa.

Quant al tràmit d'informació pública, en la memòria general és justifica la seva no realització en tant que norma projectada és de caràcter organitzatiu i no afecta als drets i interessos legítims de les persones. D'altra banda, per al cas del tràmit d'audiència s'indica en la memòria general que tot i tractar-se d'una norma que afecta exclusivament a aspectes d'organització interna de l'Administració, la creació d'aquest nou òrgan assessor del Govern de la Generalitat té transcendència en l'àmbit local, especialment en el col·lectiu integrat pels municipis rurals, i és per això que és considera convenient atorgar el tràmit d'audiència a les entitats que tenen un interès directe ja sigui perquè els hi correspon proposar membres en representació de les entitats locals com pels assumptes que seran tractats en el si del Consell. A aquests efectes es donarà audiència al Consell dels Governos Locals, a les organitzacions associatives dels ens locals de Catalunya, al Consell General d'Aran i, a més, es sol·licitarà en el moment procedimental oportú, l'informe de la Comissió de Govern Local.

A la vista del que s'ha exposat, es considera suficientment justificat la no realització del tràmit d'informació pública i es considera adequada la realització del tràmit d'audiència en l'extensió indicada.

- **Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades**, en la qual s'incorporen els corresponents apartats sobre l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació; l'anàlisi de les opcions de regulació valorades, amb els corresponents informes d'impacte pressupostari, econòmic i social, normatiu i una valoració sobre l'impacte de gènere de la disposició; la comparació de les opcions de regulació considerades i una consideració sobre la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma.

3/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto García 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Pàgina 3 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

En relació amb això l'Àrea de la Millora de la Regulació del Departament de la Presidència ha efectuat un seguit d'observacions que, en tot cas, hauran de constar valorades en l'expedient al llarg de la seva tramitació.

2.3 Tràmits i informes preceptius en la tramitació de la disposició

A la vista del contingut de la norma, aquesta s'ha de sotmetre als tràmits i informes següents:

- a) Informe de la **Direcció General de Pressupostos**, d'acord amb els articles 36 i 37 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.
- b) Informe **d'impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones**, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest Institut.
- c) Informe de la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, en compliment de l'article 71.1.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que la iniciativa preveu la Comissió de coordinació de protecció de dades.
- d) L'informe amb **incidència en matèria d'administració digital**, d'acord amb l'establert a l'article 67.1.l) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que a la vista contingut del text de la iniciativa pot tenir un abast rellevant en l'àmbit de l'Administració digital, com ara la celebració de les sessions de forma telemàtica, la remesa de les convocatòries per via telemàtica o la gravació de les sessions.
- e) El **tràmit d'audiència** en els termes ja indicats.
- f) L'**informe de la Comissió del Govern Local**, de conformitat amb l'article 193.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, el qual estableix que li correspon a aquest òrgan emetre informe sobre els avantprojectes de llei i els projectes de reglament que afectin al règim local.
- g) D'acord amb el que preveu l'article 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per tal de facilitar la participació ciutadana, els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació.

Per altra banda, no s'estima preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, atès que si bé la creació s'emmarca normativament en l'article 144¹ del Text refós de la Llei

¹ "Per a la coordinació i l'eficàcia administratives, l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya han d'adequar llur actuació als principis següents:

- a) La lleialtat institucional respecte a l'exercici de les competències que corresponen a les altres administracions.
- b) La informació recíproca, principalment quan l'activitat desplegada pot tenir una especial incidència sobre l'àmbit competencial d'altres administracions.



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto García 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, quan es relacionen els principis d'actuació en les relacions interadministratives entre l'Administració de la Generalitat i els ens locals de Catalunya, no es tracta d'un desplegament d'una llei, no donant-se així el supòsit establert a l'article 8.2.b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

3. Contingut del projecte de decret

Aquesta iniciativa s'estructura en vint articles que regulen la creació del Consell Català dels Municipis Rurals, l'adscripció i règim jurídic, les funcions, la composició, el nomenament de les persones membres, la durada del càrrec, la Presidència, Vicepresidència i Secretaria, els drets i deures de les persones membres, el suport administratiu al Consell, les sessions i el lloc de celebració, el règim de les convocatòries, la seva constitució, el desenvolupament de les sessions, l'adopció dels acords i el règim de les votacions i les actes de les sessions. El Projecte de decret inclou, així mateix, una disposició derogatòria i una disposició final.

Preàmbul

El Preàmbul de la norma és complet si bé es proposa en benefici d'una major homogeneïtzació dels Decrets que aprova el Govern que el marc estatutari en el que s'emmarca el Projecte de decret, és a dir, les referències als articles 160 i 150 de l'Estatut encapçalin el Preàmbul. Per tant, es proposa que el sisè paràgraf del preàmbul es reubiqui com el primer paràgraf.

També es proposa que l'actual primer paràgraf del Preàmbul es reubiqui com a sisè paràgraf, per tal que la referència a la necessitat de modificar al Decret 199/2003, de 26 d'agost, sigui immediatament posterior a la referència a l'aprovació en el seu dia de la norma per part del Govern.

Caldria valorar també l'addició d'un nou paràgraf en el qual es faci referència als articles 21 i 22 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atès que aquesta norma legal habilita a l'Administració de la Generalitat a crear òrgans assessors i de participació del Govern i el seu contingut mínim. A aquests efectes es proposa que la seva referència consti en un paràgraf immediatament anterior a la referència a l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya.

Per últim la referència a la no previsió de la norma del Pla normatiu hauria de ser adaptada per al cas que aquesta finalment sí s'incorpori en la primera modificació del Pla que properament s'ha de materialitzar.

c) La cooperació, la col·laboració i l'assistència recíproques per al millor compliment de les funcions que corresponen a les altres administracions. Aquest deure s'estén a la tramesa dels documents presentats pels ciutadans davant de qualsevol administració a l'administració competent per raó de la matèria."

5/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto García 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Pàgina 5 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Article 4 Seu

En aquest precepte es fa esment que la seu del Consell és a Barcelona, a les dependències del departament competent en matèria d'Administració local, on hi té la Secretaria i els mitjans de suport administratiu.

Ahora a l'article 13 també es fa referència al suport administratiu del Consell.

Es demana a la unitat promotora que valori la conveniència de suprimir la referència al suport administratiu a l'article 4 per ser reiteratiu.

Article 5 Composició

Cal revisar la redacció de les lletres d) i e) de l'article 5.1 atès que no quedaria clar si els municipis de 500 habitants s'han d'encabar en el supòsit de la lletra d) o de la lletra e).

d) Vuit persones membres titulars d'alcaldies de municipis de població inferior als 500 habitants.

e) Vuit persones membres titulars d'alcaldies de municipis de població entre 500 i 1.000 habitants.

Article 7 Nomenament

Com a qüestió formal indicar que l'incís a indicar a qui correspon efectuar la proposta dels membres del Consell seria reiterativa amb el que ja s'estableix a l'article 6.1, que també preveu qui efectua la proposta. A aquests efectes podria valorar-se refondre l'article 6 i l'article 7.

Article 8 Durada

Es podria valorar completar el precepte establint expressament el sistema de nomenament d'aquells que perdin la seva condició de persona membre del Consell, atenent a les previsions de nomenament i criteris a seguir previstos als articles anteriors.

Article 12 Drets i deures de les persones membres

D'acord amb la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, "la participació en el Consell Català de Municipis Rurals no genera cap dret econòmic a les persones membres per l'assistència a les seves sessions, d'acord amb les restriccions imposades sobre els drets econòmics derivats de l'assistència a òrgans col·legiats."

En relació amb això us proposem que aquest precepte reculli expressament que la participació i assistència al Consell Català de Municipis Rurals no genera el dret a percebre indemnitzacions o dietes.

Article 18. Desenvolupament de les sessions

6/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto García 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Pàgina 6 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Com ja s'ha avançat, la realització de les sessions es pot realitzar tant de forma presencial com a través de mitjans telemàtics.

Sens perjudici de millor criteri de la Direcció General d'Administració Digital i Organització que haurà d'informar aquest Projecte de decret, es considera que caldria ampliar el contingut actualment previst a l'article 18.2 amb indicacions semblants a les següents:

"Es consideren mitjans electrònics vàlids les audioconferències, videoconferències, o altres sistemes tecnològics o audiovisuals que garanteixin l'efectiva participació dels membres, la validesa del debat i la votació dels acords que s'adoptin.

Els serveis digitals per dur a terme les actuacions del Consell seran preferentment corporatius i, en tot cas, han de garantir la integritat, autenticitat, traçabilitat, confidencialitat, qualitat, protecció, conservació i disponibilitat de la informació tractada. Així mateix, han d'assegurar la identificació dels usuaris i usuàries i el control d'accessos, en compliment de les garanties que preveu la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

Els mitjans electrònics emprats han de garantir que no es produeixin interferències externes, la seguretat i la protecció de dades personals de les persones que hi participen, el manteniment del quòrum de constitució, la llibertat en la participació en els debats i deliberacions, i el secret d'aquestes deliberacions."

Article 20 Actes de les sessions

L'article 20.3 preveu que les sessions del Consell es poden gravar. Tanmateix el text de la norma no fa esment a la possibilitat d'emetre videoactes.

En tot cas es recorda la necessitat que aquestes gravacions compleixin amb la normativa de protecció de dades.

Disposició final

Intitulada "Normes d'aplicació", estableix que s'autoritza la persona titular del departament competent en matèria d'Administració local a dictar les disposicions necessàries per executar el Decret.

Les previsions d'aquesta disposició no sembla necessària per a que es puguin efectuar les actuacions corresponents per a la constitució del Consell i les seves subsegüents convocatòries.

Tanmateix, en cas que es vulgui mantenir, no seria necessària la seva intitulació.

Vacatio legis

Atès que la iniciativa no preveu cap indicació respecte de l'entrada en vigor de la norma, aquesta entrarà en vigor transcorreguts 20 dies naturals a comptar des de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

7/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto García 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Pàgina 7 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

III.- CONCLUSIONS

D'acord amb el que s'ha exposat s'informa favorablement el Projecte de decret pel qual es crea el Consell de Municipis Rurals, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe pel que fa al contingut de la documentació que integra l'expedient, a la tramitació a seguir i els informes que s'han d'emetre.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

8/8



Doc.original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
13/06/2022,
Mercè Nieto Garcia 13/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 14/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CAFWFAB1RE7OTBG8OBNG1XSKBVHS8E9

Data creació còpia:
14/06/2022 17:47:27

Pàgina 8 de 8