

**INFORME JURÍDIC PRELIMINAR EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE DE DECRET DELS  
PREMIS NACIONALS DE COMUNICACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

**I. ANTECEDENTS**

1. Aquest informe s'elabora amb la finalitat de donar compliment al que estableix l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com també al que estableixen les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009.

2. De conformitat amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, l'informe jurídic preliminar, previ al tràmit d'audiència interdepartamental, té per objecte:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'avaluació de l'impacte regulatori previst a l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig;
- c) avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa;
- d) indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits informació pública i audiència als interessats.

3. La Direcció General de Mitjans de Comunicació ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el text del Projecte de decret, la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades per a la seva revisió i inici de la tramitació de l'expedient,

**II. CONCLUSIONS**

Una vegada analitzat el Projecte de decret i examinat l'expedient de tramitació, aquesta Assessoria Jurídica emet l'informe jurídic preliminar favorable, a fi que es pugui continuar la tramitació del Projecte, sempre que es tinguin en compte les consideracions que s'efectuen.

**III. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

**1. Marc jurídic competencial i habilitació legal**

La competència de la Generalitat sobre la matèria que és objecte del Projecte de decret es fonamenta en l'article 146 de l'Estatut d'autonomia, que atorga competències a la Generalitat en matèria de mitjans de comunicació socials i serveis de contingut audiovisual, així com també en l'article 150, segons el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i

C. Sant Honorat, 1-3  
08002 Barcelona  
Tel. 93 402 46 00  
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:  
Marta Fonolleda Fajardo  
31/05/2023,  
Mercè Nieto García 31/05/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 15/06/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



001V89B5XSCYV1K1BF803QT9CD6MRYM2

Data creació còpia:  
15/06/2023 09:55:18

Pàgina 1 de 6

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Pel que fa a l'habilitació legal, amb caràcter general, el Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'Estatut d'autonomia i pels articles 26.e) i 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

L'article 40.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que les disposicions reglamentàries dictades pel Govern o pel president o presidenta de la Generalitat adopten forma de decret.

Quants als òrgans col·legiats, cal assenyalar els articles 15 a 18 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic; així com també el capítol II del títol I de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que regula el règim jurídic dels òrgans col·legiats de les administracions públiques de Catalunya.

Pel que respecta a la concessió d'honors i distincions, d'una banda, l'article 26, lletra r) de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que correspon al Govern atorgar honors i distincions, d'acord amb la normativa específica. Per altra banda, l'article 32 de la Llei 13/2008, estableix que adopten la forma de decret les disposicions del Govern que concedeixen honors i distincions.

A la vista doncs del contingut del Projecte es conclou que la iniciativa, que adopta la forma de decret, es subsumeix dins de la potestat organitzativa de l'Administració de la Generalitat. Així mateix, la iniciativa s'emmarca dins les matèries de mitjans de comunicació social i serveis de contingut audiovisual respecte de la qual la Generalitat de Catalunya té estatutàriament atribuïda la competència i que aquesta s'exerceix a través del Departament de la Presidència.

Conseqüentment, és ajustat a Dret que la seva proposta s'efectuï a instàncies de la consellera de la Presidència i s'adopti en forma de decret del Govern.

## 2. Comprovació del compliment dels tràmits formals i de que l'expedient disposa de la documentació exigible

### 2.1 Memòria general i memòria d'avaluació d'impacte

La iniciativa s'acompanya d'una memòria general i una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

En la memòria general de la iniciativa es recull que, atesa la naturalesa de la norma, de caràcter organitzatiu, no resulta necessari sotmetre el Projecte de decret als tràmits de consulta pública i de participació ciutadana, el que resulta conforme a les excepcions previstes a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú i l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que eximeixen de la realització de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de reglament quan aquest tingui el caràcter o naturalesa merament organitzativa.

2/6



Doc. original signat per:  
Marta Fonolleda Fajardo  
31/05/2023,  
Mercè Nieto García 31/05/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 15/06/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



001V89B5XSCYV1K1BF803QT9CD6MRYM2

Data creació còpia:  
15/06/2023 09:55:18

Pàgina 2 de 6

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

Com a base dels mateixos arguments a la memòria general es justifica la no necessitat de la realització del tràmit de participació prèvia establert a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que, en tot cas és un tràmit potestatiu.

A la vista del text del Projecte de decret, el qual té per objecte establir el règim jurídic per a la concessió de les distincions que de forma voluntària el Govern de la Generalitat s'obliga a concedir en exercici de les seves competències en la matèria, aquesta Assessoria Jurídica considera ajustat a Dret la no realització dels tràmits de consulta pública prèvia i participació ciutadana d'acord amb el que s'ha exposat per no ser preceptius en l'elaboració d'aquest Projecte de decret.

Així mateix, en la memòria general es fa constar que no es necessari practicar els tràmits d'audiència i d'informació pública en tractar-se, com s'ha dit, d'una iniciativa amb un contingut només organitzatiu. En relació amb això, és d'interès recordar que la Comissió Jurídica Assessora ha admès d'una manera restrictiva que no es realitzi el tràmit d'informació pública en supòsits en què clarament no afecta exclusivament aspectes d'organització interna de l'Administració, i, per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu, i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans i ciutadanes (dictàmens 21/2021 i 72/2023, entre d'altres) i com és el cas que ens ocupa.

L'audiència es realitza directament amb els ciutadans i ciutadanes o mitjançant les entitats reconegudes per lleis que els agrupen o representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària, per un termini determinat.

Tot i que només es pot prescindir d'aquest tràmit si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades, l'article 67.6 estableix, respecte del tràmit d'audiència als ciutadans i ciutadanes, que "[...] no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen".

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Assessoria Jurídica comparteix la valoració de la unitat impulsora de la iniciativa i considera que no són preceptius els tràmits d'informació pública i d'audiència.

Quant a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, en aquesta consten els motius pels quals la iniciativa no s'ha inclòs en el Pla normatiu 2021 – 2023, i per tant, procedeix ara la seva tramitació. En aquesta memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades indica quant a l'impacte pressupostari que el Projecte de decret no implica cap increment en la despesa en diplomes i guardons, ja que es pot cobrir amb els mitjans existents. Per la resta, no hi ha cap altre impacte pressupostari, ja que no es preveu la percepció de dietes per part dels seus membres i el suport material i logístic s'assegurarà amb els mitjans propis de la Direcció general competent en matèria de relacions amb els mitjans de comunicació.

## 2.2 Informes i tràmits als quals s'ha de sotmetre la tramitació del Projecte de decret

La iniciativa s'ha de sotmetre als tràmits següents:

3/6



Doc. original signat per:  
Marta Fonolleda Fajardo  
31/05/2023,  
Mercè Nieto García 31/05/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 15/06/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



001V89B5XSCYV1K1BF803QT9CD6MRYM2

Data creació còpia:  
15/06/2023 09:55:18

Pàgina 3 de 6

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

a) Informe de la **Direcció General de Pressupostos**, d'acord amb els articles 36 i 37 del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

b) Informe d'**impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones**, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest Institut.

c) Informe de la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic** previst a l'article 71.b del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que el Projecte de decret preveu la regulació d'un òrgan col·legiat.

d) Informe al **Delegat de Protecció de Dades del Departament de la Presidència**, a la vista del contingut de l'article 10 del Projecte de decret.

e) Informe de la **Direcció General de Comunicació del Govern**, que li correspon informar sobre les característiques del disseny del guardó, en tant que li correspon elaborar els criteris relacionats amb la difusió de la imatge institucional de la Generalitat de Catalunya i vetllar per l'adequació del seu ús.

La iniciativa no s'ha de sotmetre a l'informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya ni al dictamen del Consell de Govern Locals, doncs el Projecte de decret no té afectacions en matèria de règim local, ni en els termes de l'article 193.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local, ni en els termes establerts a l'article 22 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals, respectivament.

Tampoc s'ha de sotmetre al dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès que no afecta a les matèries previstes a l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, que regula el Consell esmentat.

El Projecte de decret no s'ha de sotmetre amb caràcter preceptiu al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, atès que no es dicta per a desplegar una llei, de conformitat, *contrario sensu*, amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005 de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

Finalment, segons l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, així com també les raons que han dut a desestimar-les, si escau.

### 3. Anàlisi del contingut del Projecte de decret

El text de la disposició reglamentària s'estructura en un preàmbul, deu articles, una disposició derogatòria i una disposició final.

Els antecedents directes d'aquest Projecte de decret es troben en el Decret 242/2022, de 18 d'octubre, dels Premis Nacionals de Comunicació de la Generalitat de Catalunya.

4/6



Doc. original signat per:  
Marta Fonolleda Fajardo  
31/05/2023,  
Mercè Nieto García 31/05/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 15/06/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



001V89B5XSCYV1K1BF803QT9CD6MRYM2

Data creació còpia:  
15/06/2023 09:55:18

Pàgina 4 de 6

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

De conformitat amb el que s'exposa en la memòria general, un cop posada en marxa les noves modalitats dels premis establert en el Decret 242/2022, de 18 d'octubre, dels Premis Nacionals de Comunicació de la Generalitat de Catalunya, s'ha revelat la necessitat d'introduir-hi diversos ajustaments i que consisteixen en afegir una nova modalitat de premi, adreçada a la Comunicació de proximitat i d'aclarir l'àmbit temporal dels premis en cadascuna de les modalitats, amb la idea de donar prioritat a les aportacions més recents. D'altra banda, i a la vista de la realitat dels mitjans de comunicació, s'ha comprovat que la distinció entre premis destinats a trajectòries professionals i premis destinats a aportacions rellevants resultava poc operativa, per la qual cosa s'ha optat per substituir-la per una fórmula oberta en la que, en totes les modalitats establertes, es poden premiar tant trajectòries professionals com les aportacions més rellevants. Aquests canvis ha implicat una nova regulació de l'article 2 del Projecte de decret.

Ahora, el Projecte de decret incorpora algunes modificacions de coherència interna del text, amb una nova ubicació d'alguns dels seus apartats, concretament als articles 5, 6 i 7 del Projecte de decret.

Malgrat que aquesta modificació podria ser vista com una modificació puntual del decret ja vigent, en pro de la seguretat jurídica i simplificació normativa, s'ha optat per tramitar un nou Projecte de decret que recull de forma integral la regulació a la qual se subjectarà la concessió dels Premis Nacionals de Comunicació de la Generalitat de Catalunya.

El Preàmbul identifica de forma clara quins factors s'han detectat que motiven la revisió de la configuració dels premis.

Aquesta Assessoria aconsella completar el **Preàmbul** de la iniciativa amb la indicació de la competència estatutària de la Generalitat en matèria de mitjans de comunicació socials i serveis de contingut audiovisual. Aquesta referència s'hauria d'incloure com un primer paràgraf del Preàmbul.

**L'article 2** estableix una nova modalitat de premi, el Premi Nacional de Comunicació de Proximitat, que s'afegeix a les altres categories de premis ja existents:

- Premi Nacional de Comunicació
- Premi Nacional de Periodisme i Mitjans de Comunicació
- Premi Nacional de Comunicació Publicitària i Corporativa.

Aquest nou text del Projecte de decret suprimeix les descripció dels requisits dels premis, això és, tal com es recull en el preàmbul del Projecte de decret, "... a la vista de la realitat dels mitjans de comunicació, s'ha comprovat que la distinció entre premis destinats a trajectòries professionals i premis destinats a aportacions rellevants resultava poc operativa, per la qual cosa s'ha optat per substituir-la per una fórmula oberta en la que, en totes les modalitats establertes, es poden premiar tant trajectòries professionals com les aportacions més rellevants".

**L'article 6**, relatiu a les candidatures, s'ha de posar en relació amb l'article 2.1 i 2.2, de manera que les qualitats que pretenen premiar en cada una de les modalitats dels premis s'hi ha d'afegir el criteri de temporalitat. Es prenen en consideració aportacions recents de gran

5/6



Doc. original signat per:  
Marta Fonolleda Fajardo  
31/05/2023,  
Mercè Nieto García 31/05/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 15/06/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



001V89B5XSCYV1K1BF803QT9CD6MRYM2

Data creació còpia:  
15/06/2023 09:55:18

Pàgina 5 de 6

Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

rellevància en el camp de la comunicació, que es circumscriu "en el període transcorregut des de la resolució de la convocatòria anterior.

De **la resta de preceptes** del Projecte de decret no planteja modificacions substancials respecte del redactat vigent recollit en el Decret 242/2022, de 18 d'octubre, per la qual cosa no es formula cap observació.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo  
Responsable jurídica d'assessorament  
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia  
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

6/6



Doc.original signat per:  
Marta Fonolleda Fajardo  
31/05/2023,  
Mercè Nieto Garcia 31/05/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al  
web [csv.gencat.cat](https://csv.gencat.cat) fins al 15/06/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



001V89B5XSCYV1K1BF803QT9CD6MRYM2

Data creació còpia:  
15/06/2023 09:55:18

Pàgina 6 de 6