



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Sobre el Projecte de decret de simplificació de disposicions reglamentàries en matèria de plans, programes, ajuts i subvencions

I.- ANTECEDENTS

1.- L'Oficina del Govern ha sol·licitat a aquesta Assessoria Jurídica informe jurídic en relació amb el Projecte de decret de simplificació de disposicions reglamentàries en matèria de plans, programes, ajuts i subvencions.

2.- El Projecte s'acompanya de la memòria general i de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades emeses pel secretari del Govern en data 26 de juliol de 2023.

3.- Aquest Projecte de decret té com antecedent l'aprovació del Decret 6/2021, de 9 de febrer, de simplificació de disposicions reglamentàries adoptades entre 1977 i 1985, que va suposar la depuració d'un total de 1246 disposicions reglamentàries, de les quals 249 eren normes tàcitament derogades i 997 normes temporals que havien perdut la seva vigència, el qual es va dur a terme en el marc de l'habilitació expressa del legislador al Govern efectuada mitjançant la disposició derogatòria segona de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, en la qual s'estableix que, a proposta del Departament de la Presidència, s'ha de dur a terme un procés de derogació massiva de disposicions reglamentàries obsoletes i que inclouen normes no vigents perquè ja han estat derogades tàcitament.

4.- Aquest informe jurídic preliminar s'emet d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'apartat II.19 en relació amb l'apartat IV.2.8 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord del Govern de 19 de maig de 2009.

II.- CONCLUSIONS

Aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte de decret de simplificació de disposicions reglamentàries en matèria de plans, programes, ajuts i subvencions, per tal que pugui seguir la seva tramitació, en base les consideracions jurídiques següents:

III.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. – Àmbit competencial i habilitació legal

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
26/07/2023,
Mercè Nieto García 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04ETATMH10QIWYHPA77BTP27P5TYJ8EJ

Data creació còpia:
28/07/2023 09:02:08

Pàgina 1 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte la derogació expressa de disposicions normatives sobre plans i programes que contenen normes derogades tàcitament, incloses (annex 1), així com també en la constatació formal de la pèrdua de la vigència de disposicions sobre plans i programes que contenen normes temporals (annex 2) i de disposicions sobre ajuts i subvencions que contenen normes temporals (annex 3).

L'aprovació d'aquesta norma suposa simplificar l'ordenament jurídic de 759 disposicions reglamentàries que ja no són d'aplicació, mitjançant la derogació expressa de 3 tàcitament derogades i la declaració de la manca de vigència per decadència de 756 normes temporals.

La competència per derogar la normativa amb rang reglamentari deriva de la pròpia potestat reglamentària reconeguda al Govern a l'article 68 de l'Estatut i que alhora es desenvolupa en els articles 39 i següents de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

A més, la disposició derogatòria segona de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, preveu de forma específica:

"S'habilita el Govern, amb l'objectiu de garantir la seguretat jurídica i el coneixement cert de l'ordenament jurídic, a derogar expressament, a proposta del Departament de la Presidència, les disposicions normatives de caràcter reglamentari el contingut de les quals hagi perdut la vigència o que hagin esdevingut obsoletes".

Per últim, la iniciativa s'emmarca en el compliment de l'obligació que tenen les Administracions públiques de revisar periòdicament el seu ordenament vigent per tal d'adaptar-lo als principis de bona regulació, tal com requereix l'article 130.1 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot el que s'ha exposat, en exercici d'aquesta habilitació, s'impulsa ara doncs aquest nou Projecte de decret que esdevé un nou pas endavant en l'assoliment de l'objectiu de reduir la dimensió de l'ordenament jurídic, mitjançant l'eliminació dels decrets i ordres obsolets, i de facilitar l'accés i el coneixement de les normes vigents a la ciutadania i a tots els agents econòmics i socials, de manera que es fan efectius els principis de bona regulació, i, en particular, els principis de transparència i de seguretat jurídica.

2.- Tramitació de l'expedient

Primera.- Analitzat el projecte de Decret i l'expedient elaborat, d'acord amb les previsions de l'article 64 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, es fan les consideracions següents:

a) La documentació que integra l'expedient, donant compliment a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, és la següent:

- Memòria general, que inclou la justificació de la necessitat i adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la procedència de dur a terme tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
26/07/2023,
Mercè Nieto García 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04ETATMH10QIWYHPA77BTP27P5TYJ8EJ

Data creació còpia:
28/07/2023 09:02:08

Pàgina 2 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, a la qual s'incorpora l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació; l'anàlisi de les opcions de regulació valorades, amb els corresponents informes d'impacte pressupostari, econòmic i social, normatiu, la valoració de la procedència d'informe d'impacte de gènere, i la comparació de les opcions de regulació considerades.

b) D'acord amb les previsions de l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i de l'article 3.g de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, modificada per la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, cal sotmetre el projecte a l'Institut Català de les Dones per tal que aquest òrgan emeti el corresponent **informe sobre l'impacte de gènere**, que ja consta emès.

En el moment procedimental oportú, i en tot cas abans que la iniciativa s'elevi a l'apartat IVA del Consell Tècnic, la unitat impulsora haurà de valorar a l'expedient les observacions que conté l'informe.

c) No és preceptiu l'informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos, atès que la direcció general esmentada analitza les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya. En aquest sentit, la memòria d'avaluació d'impacte ja posa de manifest que el Projecte de decret no comporta impacte pressupostari.

d) D'acord amb el que estableix l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, **es considera procedent efectuar el tràmit d'informació pública**, per un període de quinze dies hàbils, a fi de garantir la màxima transparència en la tramitació d'aquest expedient que implica un volum important de disposicions.

e) La iniciativa es limita a declarar expressament derogades normes que ho han estat de forma tàcita i declarar que determinades normes temporals no són vigents. Conseqüentment, aquest Projecte de decret no genera ni suprimeix cap dret ni obligació per als ciutadans i les administracions públiques, i no hi ha cap dret o interès legítim afectat. Per tant, no es considera necessari efectuar el tràmit d'audiència de l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Tampoc s'ha de donar audiència al Consell de Govern Locals ni sol·licitar informe a la Comissió Generalitat – Ajuntament de Barcelona ni al Consell General d'Aran.

f) D'acord amb el que disposa la Llei 7/2005, de 8 de juny, no procedeix sotmetre el projecte al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en la mesura que no regula matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, pròpiament dites.

g) A la vista del que estableix l'article 193.1 del text refós de la Llei municipal i del règim local de Catalunya, la iniciativa no s'ha de sotmetre a l'informe de la Comissió del Govern Local, atès que la iniciativa no afecta al règim local.



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
26/07/2023,
Mercè Nieto García 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04ETATMH10QIWYHPA77BTP27P5TYJ8EJ

Data creació còpia:
28/07/2023 09:02:08

Pàgina 3 de 4

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

3.- Contingut del Projecte de decret

El text de la disposició reglamentària s'estructura en Preàmbul, un article únic, 3 annexos i una disposició final. L'article únic deroga les disposicions normatives sobre plans i programes que contenen normes derogades tàcitament, incloses en l'annex 1; declara que han perdut la vigència les disposicions sobre plans i programes que contenen normes temporals, incloses en l'annex 2, i, finalment, es declara que han perdut la vigència les disposicions sobre ajuts i subvencions que contenen normes temporals, incloses en l'annex 3.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la iniciativa en el termini de vint dies a partir de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

En l'elaboració d'aquesta disposició s'han tingut en compte els criteris exposats en el Dictamen 298/2019, de 3 d'octubre, de la Comissió Jurídica Assessora, relatiu a la distinció entre normes tàcitament derogades per normes posteriors i la pèrdua de vigència de la majoria de normes temporals, però no és preceptiu ara en la tramitació d'aquest Decret el seu dictamen.

La llista de disposicions que consten en els tres annexos ha estat el resultat de revisió de tots els departaments de l'Administració de la Generalitat, de l'Àrea de la Millora de la Regulació i del Gabinet Jurídic, per la qual cosa no escau formular cap consideració.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
26/07/2023,
Mercè Nieto Garcia 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04ETATMH10QIWYHPA77BTP27P5TYJ8EJ

Data creació còpia:
28/07/2023 09:02:08

Pàgina 4 de 4