

MEMÒRIA D'AVUACIÓ DE L'IMPACTE

De les mesures proposades al Projecte de decret de simplificació de les disposicions reglamentàries en matèria de plans, programes, ajuts i subvencions

Aquesta memòria s'elabora per donar compliment a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, pel que fa a la necessitat d'acompanyar les disposicions reglamentàries, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades que inclogui un informe d'impacte pressupostari, un informe d'impacte econòmic i social, un informe d'impacte normatiu i un informe d'impacte de gènere.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.

El Projecte de decret té com a objectiu principal reduir la dimensió de l'ordenament jurídic, mitjançant l'eliminació dels decrets i ordres obsolets, i facilitar l'accés i el coneixement de les normes vigents a la ciutadania i a tots els agents econòmics i socials.

1.1. Identificació dels problemes.

a) Existència d'un ordenament jurídic sobredimensionat.

L'ordenament jurídic de competència de la Generalitat de Catalunya està integrat per un elevat nombre de disposicions que actualment han perdut vigència o ja no són aplicables però que continuen formalment vigents. Això ha estat degut a l'absència d'una política sistemàtica de derogació expressa de les disposicions que han anat quedant obsoletes.

La tasca de consolidació del Portal Jurídic de Catalunya ha estat insuficient i presenta algunes limitacions ja que ha de partir necessàriament de derogacions expresses puix que la derogació, en ser una manifestació de l'exercici de la potestat normativa, no es pot presumir.

Aquesta situació comporta una dispersió i una complexitat normatives que generen problemes a l'hora de determinar quin és el dret vigent. Els operadors jurídics i els agents econòmics així com els ciutadans han de dedicar uns esforços desproporcionats per conèixer amb exactitud quines són les normes a aplicar.

b) Manca de transparència i qualitat normatives.

Més enllà dels costos que ocasiona familiaritzar-se amb el dret vigent, la proliferació de normes posa en entredit la qualitat institucional atès que el marc normatiu és un dels factors que determina la qualitat de les institucions.

No es pot afirmar que l'actuació de l'Administració sigui transparent quan aquesta no és capaç de traslladar de manera clara als ciutadans quin és el marc jurídic vigent i aplicable. Així mateix, es fa difícil fer una avaluació i un seguiment exhaustiu de l'aplicació de la normativa vigent si no es coneixen amb exactitud les normes que cal aplicar.

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Doc. original signat per:
Xavier Bernadí Gil 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HXZE0OFRF4EVUN968JNDS3FK34ZKD8A

Data creació còpia:
28/07/2023 09:00:12

Pàgina 1 de 5



De fet, aquesta inflació normativa va en detriment dels principis generals de millora de la qualitat normativa que inclouen els articles 62.1 i 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, conforme els quals l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials. D'acord amb aquests principis, l'aprovació d'una norma nova ha de comportar, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

1.2. Establiment dels objectius.

Els objectius generals de la iniciativa són:

- Incrementar la seguretat jurídica.
- Augmentar la qualitat institucional i la credibilitat del sector públic.
- Donar compliment als principis de millora de la qualitat normativa.

Els objectius específics són:

- Reduir la dimensió de l'ordenament jurídic, mitjançant l'eliminació de decrets i ordres obsolets, i combatre la complexitat jurídica que se'n deriva.
- Millorar la comprensió, el coneixement i l'accessibilitat del dret a la ciutadania i a tots els agents econòmics i socials.
- Assegurar que l'ordenament jurídic sigui eficaç i eficient per tal d'assolir els objectius públics i generar efectes positius tant en l'economia com en la societat.

1.3. Identificació de les opcions de regulació.

Les opcions que s'han considerat són:

a) Opció de no fer res o mantenir la situació actual.

Aquesta opció es tradueix en no realitzar cap acció específica per depurar l'ordenament jurídic català dels decrets i ordres que formalment estan vigents encara que no siguin d'aplicació, i deixar als operadors jurídics la interpretació en cada cas. El Portal Jurídic de Catalunya no pot reflectir de forma adequada quin és el dret de la Generalitat de Catalunya i, en conseqüència, no es disposa d'un inventari de les normes vigents.

Les accions de simplificació normativa es limiten a aquelles que es puguin derivar de l'aplicació ordinària de l'article 63.1 de la Llei 19/2014, conforme al qual el Govern, amb el suport de l'Administració pública, ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una norma comporti, com regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

b) Opció normativa triada: derogar o declarar que no són vigents els decrets i les ordres que contenen normes tàcitament derogades i normes temporals relatives a plans i programes i ajuts i subvencions.

La iniciativa té per objecte la derogació expressa o la declaració formal de la manca de vigència, segons el cas, de determinades disposicions amb característiques comunes o que afecten una sèrie d'àmbits específics.

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Doc. original signat per:
Xavier Bernadí Gil 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HXZE0OFRF4EVUN968JNDS3FK34ZKD8A

Data creació còpia:
28/07/2023 09:00:12

Pàgina 2 de 5



El criteri de selecció d'aquestes disposicions es basa, principalment, en dues circumstàncies.

D'una banda, la inexistència de dubtes o controvèrsies a l'hora de determinar la seva naturalesa jurídica i si són o no d'aplicació. De l'altra, que engloben un volum significatiu de disposicions als efectes de facilitar una depuració rellevant de l'estoc de normes vigents i facilitar que les properes revisions sistemàtiques que es facin siguin més senzilles en atenció al volum de normes que caldrà revisar.

D'acord amb aquests criteris, s'ha considerat que complien aquestes característiques les disposicions que contenen normes tàcitament derogades i normes temporals relatives a plans i programes i ajuts i subvencions. Concretament, l'aprovació d'aquesta norma suposa simplificar l'ordenament jurídic de 759 disposicions reglamentàries que ja no són d'aplicació, mitjançant la derogació expressa de 3 disposicions tàcitament derogades i la declaració de la manca de vigència per decadència de 756 normes temporals.

2. Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.

2.1. Informe d'impacte pressupostari.

No s'identifiquen costos en recursos personals i materials destinats a donar compliment a l'opció proposada més enllà dels derivats d'informar al Portal Jurídic de Catalunya sobre la vigència dels decrets i ordres, sense que s'espera que tingui cap repercussió sobre el pressupost.

De fet, un cop s'aprovi el decret, un dels principals beneficiaris de la simplificació del marc jurídic serà el personal de l'Administració de la Generalitat, en particular, el que efectua tasques de caràcter jurídic perquè tindrà un accés més àgil a la normativa vigent.

En contraposició, l'opció de "no fer res" suposaria que el Portal Jurídic de Catalunya continués amb la seva tasca habitual d'informar només aquelles derogacions que s'efectuen com a conseqüència de l'exercici ordinari de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària del Govern. Alhora, no es produirien els beneficis en termes d'un millor accés a la normativa vigent.

2.2. Informe d'impacte econòmic i social.

La proposta normativa contribuirà a configurar un ordenament jurídic més integrat, coherent i clar que reforçarà la seguretat jurídica i la comprensió i el coneixement normatius dels agents econòmics i socials i de la societat civil en general que haurà de destinar menys recursos per determinar les normes vigents. Es guanyarà en transparència i accessibilitat, el que permetrà dur a terme una política d'avaluació exposat de les normes més consistent.

En canvi, l'opció de "no fer res" implicaria que les derogacions de les normes obsoletes es fessin en cada una de les noves normes que s'adoptessin i estiguessin limitades a

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Doc. original signat per:
Xavier Bernadí Gil 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HXZE0OFRF4EVUN968JNDS3FK34ZKD8A

Data creació còpia:
28/07/2023 09:00:12

Pàgina 3 de 5



l'àmbit material que s'analitzés en funció de l'objecte de la regulació. Per tant, els efectes en termes de millora de l'accessibilitat a l'ordenament i transparència serien molt més limitats.

2.3. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives.

L'aprovació d'aquesta norma suposa simplificar l'ordenament jurídic en 759 disposicions reglamentàries que ja no són d'aplicació, mitjançant la derogació expressa de 3 tàcitament derogades i la declaració de la manca de vigència per decadència de 756 normes temporals.

D'aquesta manera, la proposta normativa dona compliment als principis de millora de la qualitat normativa previstos en els articles 62.1 i 63.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En contraposició, l'opció de "no fer res" suposaria mantenir a l'ordenament jurídic un gruix elevat de disposicions que són només vigents formalment.

2.4. Informe d'impacte de gènere.

Donada la naturalesa de la norma, aquesta no comporta cap impacte des de la perspectiva de gènere. No té una afectació diferent entre dones i homes i, per tant, no genera cap tipus d'efecte discriminatori.

Així mateix, l'opció de "no fer res" tampoc generaria cap impacte de gènere.

3. Comparació de les opcions de regulació considerades.

Tot seguit, es sintetitzen els efectes principals de les dues opcions considerades en la taula comparativa següent:

Impactes més rellevants	Opció de "no fer res"	Opció normativa triada
Cost per a l'Administració de la Generalitat	El Portal Jurídic de Catalunya informa amb els seus recursos personals i materials de les derogacions expresses que es van produint en l'activitat normativa ordinària.	El Portal Jurídic de Catalunya continuarà informant amb els seus recursos personals i materials de les derogacions expresses que es van produint en l'activitat normativa ordinària. Alhora, haurà de destinar els seus recursos per adequar aquest Portal a la proposta efectuada.
Benefici per a l'Administració de la Generalitat, altres	Es dona compliment a la necessitat de simplificar l'ordenament amb l'exercici ordinari de la potestat	L'opció proposada afavoreix la simplificació normativa, millora l'accessibilitat i la comprensió del dret vigent i augmenta la

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Doc. original signat per:
Xavier Bernadí Gil 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HXZE0OFRF4EVUN968JNDS3FK34ZKD8A

Data creació còpia:
28/07/2023 09:00:12

Pàgina 4 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

administracions públiques i la ciutadania	reglamentària del Govern, la qual cosa suposa un benefici limitat en termes d'accessibilitat al dret.	seguretat jurídica i la qualitat del marc normatiu.
Valoració sobre l'assoliment dels objectius	En l'exercici de la potestat reglamentària del Govern, se solen prioritzar altres qüestions a la de reduir el nombre de decrets i ordres obsolets, el que comporta que el procés de depuració de normes no vigents sigui lent.	La proposta normativa facilita l'accés i el coneixement de les normes vigents atès que deroga i deixa sense efecte un elevat nombre d'ordres i decrets. Dona compliment al principis de simplificació normativa dels articles 62.1 i 63.1 de la Llei 19/2014 i als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència) de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma.

Els efectes d'aquesta norma es concreten en la simplificació de l'ordenament jurídic de 759 disposicions reglamentàries que ja no són d'aplicació: 3 derogacions expresses i la declaració de la manca de vigència per decadència de 756 normes temporals.

Per tal que la norma desplegui els seus efectes i comporti, per tant, una millor comprensió del marc normatiu vigent, el Portal Jurídic haurà d'informar en aquest sentit.

La proposta normativa que es pretén aprovar és un instrument adequat i proporcional per assolir els principis de seguretat jurídica i transparència en l'exercici de la potestat reglamentària i la resta de principis de bona regulació que preveu l'ordenament jurídic. La seva aprovació facilitarà que les properes revisions sistemàtiques que es facin siguin més senzilles en atenció al volum de normes que caldrà revisar.

Barcelona, 25 de juliol de 2023

Secretari del Govern

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 402 48 95



Doc. original signat per:
Xavier Bernadí Gil 26/07/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 28/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0HXZE0OFRF4EVUN968JNDS3FK34ZKD8A

Data creació còpia:
28/07/2023 09:00:12

Pàgina 5 de 5