

Informe jurídic preliminar sobre el projecte de decret pel qual es modifica el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i se n'aprova el text únic

1.- Consulta plantejada

Se sotmet a informe jurídic preliminar el projecte de decret pel qual es modifica el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i se n'aprova el text únic, d'acord amb el que estableixen l'article 65.1 de Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), l'article 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització del serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 19.1 a) del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el reglament que desenvolupa la llei anterior.

De conformitat amb el que disposa l'apartat II.10 de l'annex de l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, l'informe jurídic preliminar de la iniciativa normativa té per objecte comprovar, respecte del projecte de decret que s'analitza, que l'expedient disposa de la documentació a què fa referència l'art. 64 de l'LRJPAPC (lletra a); avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa (lletra c) i, en darrer terme, indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al Departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats (lletra d).

2.- Antecedents sobre el projecte de decret

La Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va crear el cos d'advocacia de la Generalitat i va regular, amb caràcter general, les funcions d'aquest cos i l'estructura del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

La Llei va ser objecte d'un primer desplegament a través del Decret 257/1997, de 30 de setembre, mitjançant el qual es que va aprovar el Reglament dels serveis jurídics de

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 08/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027	Data creació còpia: 08/03/2024 12:44:40 Pàgina 1 de 14
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

l'Administració de la Generalitat. Posteriorment, aquest Reglament va ser objecte de diverses modificacions a través del Decret 57/2002, de 19 de febrer, que va optar per introduir les modificacions esmentades en un text únic que va substituir l'anterior Decret.

Durant el temps transcorregut des de la seva aprovació, el Decret 57/2002, de 19 de febrer, ha estat objecte de diverses modificacions i alguns dels seus continguts han quedat desfasats en determinats àmbits, el que fa aconsellable introduir diverses modificacions, tant en relació amb l'abast i l'exercici de les funcions del Gabinet Jurídic de la Generalitat, com en l'esfera organitzativa -molt en particular, pel que fa a la regulació de l'assistència jurídica de les entitats del sector públic institucional en el vessant de l'assessorament jurídic i en el de la seva representació i defensa-, i en la selecció dels advocats i advocades de la Generalitat.

3.- Anàlisi jurídica

D'acord amb l'apartat 10 de les Directrius aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, els aspectes que han de ser objecte d'aquest informe jurídic preliminar són els següents:

3.1.- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient

L'expedient conté (o bé haurà de contenir, segons el moment de la seva tramitació, en els termes que més endavant s'hi especifiquen), la documentació que tot seguit es detalla:

3.1.1.- Text del projecte de decret

En el moment d'emissió d'aquest informe, es tracta de la versió inicial que s'ha de sotmetre als tràmits de consulta establerts en la normativa vigent.

3.1.2.- Comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia

En data 29 d'agost de 2023 el Govern va prendre coneixement de la comunicació sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula l'organització i el funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 08/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8

Data creació còpia:
08/03/2024 12:44:40

Pàgina 2 de 14

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

La iniciativa es va sotmetre a consulta pública prèvia a través del portal Participa durant el període comprès entre el 30 d'agost i el 30 de setembre de 2023 i va tenir per objecte obtenir aportacions en relació amb els aspectes del projecte de decret que fos necessari tenir en compte en la seva elaboració que desborden el camp organitzatiu. El mes d'octubre del mateix any es va elaborar la corresponent Memòria de retorn de les aportacions formulades en el tràmit de la consulta pública prèvia. Durant el període en què va estar oberta la consulta es van presentar 5 propostes, per part dels participants següents que s'identifiquen amb aquests noms:

- M██████ T██████
- J██████
- B██████
- S██████ S██████
- H██████ L██████ N██████

Les aportacions es van centrar principalment en dos aspectes crucials de la iniciativa reglamentària: d'una banda, el sistema d'accés al cos d'advocacia de la Generalitat i, d'altra banda, l'ús dels mecanismes per a la resolució extrajudicial de conflictes. D'acord amb les aportacions rebudes es van considerar com a aspectes que s'haurien de tenir en compte en la redacció del projecte de decret:

- Revisar i actualitzar el sistema d'accés al cos d'advocacia de la Generalitat i, en particular, incorporar l'avaluació de competències professionals, d'acord amb el contingut funcional del lloc de treball d'advocat o advocada de la Generalitat.
- Preveure la participació activa dels membres del cos d'advocacia de la Generalitat en la implementació dels mecanismes de resolució extrajudicial de conflictes.

3.1.3.- Memòria general

L'esmentada Memòria ha estat elaborada conformement a l'article 64.2 de l'LRJPAPC, atès que conté:

- La justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació de la norma als fins que es persegueixen.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de decret.
- La llista de les disposicions afectades pel projecte i la taula de vigències, amb les modificacions i derogacions que en resultin.
- La competència de la Generalitat sobre la matèria, amb la identificació de les disposicions de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya en què es fonamenta el projecte.
- La relació motivada de les persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència.
- La valoració de la necessitat de sotmetre la iniciativa a informació pública, conclouent que és procedent que la iniciativa se sotmeti, efectivament, a informació pública.

3.1.4.- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades ha d'incloure, com a mínim, un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió del projecte de decret en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica la iniciativa per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la norma en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses, i, finalment, un informe d'impacte de gènere.

L'expedient examinat incorpora, efectivament, la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. Analitzada aquesta memòria, s'observa que s'ajusta al contingut mínim especificat per l'article 64.3 de l'LRJPAPC i inclou també un apartat relatiu a l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació –identificació del problema, establiment dels objectius i identificació de les opcions de regulació-, un apartat relatiu a la comparació de les opcions de regulació considerades i, per últim, un apartat d'implementació, seguiment i avaluació de la norma.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 08/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027	Data creació còpia: 08/03/2024 12:44:40
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 4 de 14
		02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

3.1.5.- La memòria d'observacions i al·legacions

L'expedient haurà d'incorporar, més endavant, a partir de la consulta interdepartamental, una memòria sobre les observacions i al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

En relació amb aquesta memòria, s'ha de tenir en compte que la Comissió Jurídica Assessora ha assenyalat en diverses ocasions (dictàmens 21/2021 i 148/2022, entre d'altres) que, per a garantir un resultat més clar i coherent del contingut d'aquestes memòries i, en definitiva, la seguretat jurídica, la valoració de les diferents observacions i al·legacions presentades a, projecte s'hauria d'efectuar en un únic document.

En termes generals, s'ha de dir que tant la Memòria general com la Memòria d'avaluació d'impacte elaborades fins el moment d'emetre aquest informe jurídic preliminar s'ajusten, pel que fa al seu contingut, als requeriments previstos a l'efecte per la normativa vigent que els hi és aplicable.

3.2 Adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

La regulació s'emmarca dins el títol competencial recollit a l'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix:

"Correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- "a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.*
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa."*

Per la seva banda, l'article 159 del mateix Estatut d'Autonomia de Catalunya, estableix que:

"1. Correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou:

- c) Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat."*



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 08/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8

Data creació còpia:
08/03/2024 12:44:40

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

D'altra banda, l'article 68.1 de l'Estatut atribueix al Govern de la Generalitat de Catalunya la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis.

L'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, reitera que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i l'article 26.e) de la mateixa disposició legal atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers.

Per últim, i segons estableix l'article 40.1 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern han d'adoptar forma de decret.

Posteriorment, en el títol IV de l'LRJPAPC, es va regular el procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

Igualment, en la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es regula la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions generals, establint en l'article 69 el dret a participar en l'elaboració de les normes i en l'article 70 el dret a proposar iniciatives normatives i, en la mateixa Llei, dins el capítol dedicat a la millora de la qualitat normativa, s'estableixen els principis generals, així com la simplificació i consolidació normativa i la millora de la regulació (articles 62 a 64).

Pel que fa a la inclusió d'aquesta iniciativa en el pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya, consta en la segona modificació del Pla normatiu per als anys 2021-2023, revisada en data 23 de gener de 2023, com la novena de les altres iniciatives que es preveuen tramitar: el projecte de decret d'aprovació d'un nou Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat. En concret, aquest projecte s'incardina en l'Eix 1, fixat pel Pla del Govern de la XIV legislatura, aprovat per Acord del Govern de 21 de setembre de 2021. L'Eix 1, amb el títol de *"per un país just, amb un bon govern i referent democràtic al món"*, pretén *"aprofundir en l'exercici de la democràcia i del bon govern, impulsant l'apoderament i la participació de la ciutadania en la presa de decisions a través d'una administració eficient, oberta i digital que vetlli per la justícia i la seguretat per a tothom"*, i es vincula amb l'ODS 16: *Pau, justícia i institucions sòlides*.

Cal tenir en compte igualment que, mitjançant Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, s'ha aprovat el Pla Normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024 (DOGC núm. 9102, de 15 de febrer de 2024), dins el qual figura el projecte de Decret de modificació de l'organització i el funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

Pel que fa a l'anàlisi del text, en el seu preàmbul justifica l'adequació als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i de l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Afirmar que, la norma resulta del tot necessària perquè aporta una millora substancial en l'assistència jurídica del Govern i l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i en la professionalització del cos d'advocacia de la Generalitat. I destaca, igualment, que en el seu procés d'elaboració s'han tingut en compte els principis de proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència: d'acord amb el principi de proporcionalitat, les novetats que s'hi incorporen contenen la regulació imprescindible per assolir els objectius que persegueix; d'altra banda, amb aquesta regulació es reforça la seguretat jurídica en la interpretació i l'aplicació de la normativa; en compliment del principi de transparència, d'una banda, s'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a la tramitació d'aquesta disposició i als documents que en conformen l'expedient a través del Portal de Transparència i, de l'altra, la participació en l'elaboració del projecte s'ha dut a terme mitjançant els tràmits de consulta pública prèvia, d'informació pública i d'audiència i s'han sol·licitat els informes preceptius corresponents, i finalment, en aplicació del principi d'eficiència, destaca que el Decret, en tant que marcadament autoorganitzatiu, no té impacte directe sobre les càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses ni tampoc sobre aspectes econòmics, socials o ambientals. Així mateix, en el preàmbul, es destaquen les novetats principals de la regulació continguda en el decret tant pel que fa a les funcions del Gabinet Jurídic i al seu exercici, com als aspectes organitzatius, a l'assistència jurídica de les entitats del sector públic institucional i a la selecció dels advocats i advocades de la Generalitat.

En la seva part dispositiva, el projecte conté un article únic, pel qual es modifica el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i se n'aprova el text únic, d'acord amb el text que figura en l'annex.

El projecte conté també una disposició derogatòria, que deroga el Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i dues disposicions finals: la primera, disposa el caràcter organitzatiu de la regulació continguda en el capítol 2 del Reglament, als efectes de la seva modificació; la segona, estableix l'entrada en vigor del decret als vint dies a comptar des de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

	Doc. original signat per: Serveis Administració Electrònica Generalitat de Catalunya 08/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027	Data creació còpia: 08/03/2024 12:44:40 Pàgina 7 de 14
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

Com s'ha indicat, l'annex al decret inclou el text complet del Reglament, que s'estructura en 5 capítols, amb un total de 51 articles, i 5 disposicions addicionals. Els **capítols** projectats són els següents:

- El **Capítol 1**, que comprèn els articles 1 a 3, està dedicat al cos d'advocacia de la Generalitat de Catalunya.
- El **Capítol 2**, comprèn els articles 4 a 15 i està dividit en dues seccions: la secció primera (articles 4 a 6) conté la regulació del Gabinet Jurídic i del seu director o directora; la secció segona fa referència a l'organització del Gabinet Jurídic i es troba dividida en tres subseccions: la primera (articles 8 a 13), conté les disposicions sobre l'organització de les unitats centrals del Gabinet Jurídic; la segona (article 14), regula les unitats departamentals i, la tercera (article 15), s'ocupa de la regulació de les unitats territorials.
- El **Capítol 3**, comprèn els articles 16 a 33 i regula les funcions encomanades als advocats i advocades de la Generalitat. Es divideix en dues seccions: la primera (articles 16 a 21) relativa a les funcions d'assessorament, i la segona (articles 22 a 33), a les funcions contencioses.
- El **Capítol 4**, comprèn els articles 34 a 40, conté les disposicions relatives a l'assistència jurídica de les entitats del sector públic institucional i s'estructura en tres seccions: la secció primera (articles 34 a 36), inclou les disposicions generals sobre l'assistència jurídica a aquestes entitats; la secció segona (articles 37 i 38), regula la coordinació, supervisió i control dels serveis jurídics propis de que puguin disposar aquestes entitats; i la secció tercera (articles 39 i 40) estableix les disposicions sobre col·laboració en matèria d'assistència jurídica.
- El **Capítol 5**, que comprèn els articles 41 a 51, es divideix en dues seccions: la primera, regula la selecció dels advocats i advocades de la Generalitat, i la segona fa referència a la provisió dels llocs de treball.

El projecte de decret conté també cinc **disposicions addicionals**:

- **Primera**, que estableix la necessitat d'informe favorable de la direcció del Gabinet Jurídic per realitzar qualsevol modificació de les estructures orgàniques de les unitats departamentals o, en general, d'unitats d'assessorament jurídic al si dels Departaments o de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, així com, l'obertura de la possibilitat de proveir llocs de treball d'unitats directives o entitats alienes al Gabinet

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

Jurídic per membres del cos d'advocacia de la Generalitat i la creació de serveis jurídics propis.

- **Segona**, que preveu que mentre no es cobreixen la totalitat de places de la plantilla del cos d'advocats i advocades els funcionaris que presten serveis en el Gabinet Jurídic i en les assessories dels departaments continuaran desenvolupant les mateixes funcions de representació, defensa o assessorament.

- **Tercera**, que conté disposicions específiques sobre l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda, d'acord amb la regulació continguda al Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda.

- **Quarta**, que regula la participació d'advocats i advocades del cos com a membres de tribunals o òrgans de selecció o de provisió de llocs de treball.

- **Cinquena**, que preveu la possibilitat de configurar equips responsables per àmbits, per ordres jurisdiccionals o per funcions determinades en un nivell superior o inferior al que s'estructuri l'Administració de la Generalitat amb la finalitat d'obtenir, amb criteris d'eficàcia i eficiència, els objectius assignats i establerts. Aquests equips podran tenir assignades funcions d'assessorament jurídic i/o de representació i defensa, en funció de la seva configuració.

4. Tramitació del projecte

Informe del Consell Tècnic i tràmit de consulta interdepartamental

El projecte s'ha de posar en coneixement de tots els departaments de la Generalitat, atès el caràcter transversal del seu contingut. Aquesta consulta s'instrumenta mitjançant el fòrum de l'aplicació del SIGOV.

Les observacions que siguin efectuades mitjançant aquest tràmit s'hauran d'incorporar a la memòria d'observacions i al·legacions.

El projecte s'ha de sotmetre, en tot cas, a informe del Consell Tècnic.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 08/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8

Data creació còpia:
08/03/2024 12:44:40

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

Informes preceptius

Segons l'article 64.1 de l'LRJPAPC, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre dels informes preceptius i dels que sol·liciti l'òrgan instructor. En aquest sentit, el projecte haurà de comptar amb els informes següents:

- L'informe de la Direcció General de Pressupostos, en relació amb l'impacte pressupostari, és preceptiu, de conformitat amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009 i amb l'article 36.1.h) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, que atribueix a aquest òrgan la funció d'analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- L'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, del Departament d'Igualtat i Feminismes (article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut, i article 64.2 de la LRJPAPC).
- L'Informe corresponent de la Direcció General de la Funció Pública del Departament de la Presidència.
- L'informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.
- El dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, que és preceptiu d'acord amb l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, segons el qual correspon a aquest òrgan consultiu dictaminar sobre els projectes de reglaments o de disposicions de caràcter general que es dictin per a desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions.

En canvi, atesa la naturalesa del projecte, no es requereix la sol·licitud de l'informe de:

- La Comissió de Govern Local, previst a l'article 193 del Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, ni del Consell de Govern Locals, d'acord amb l'article 22, sobre funcions de participació, de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 08/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8

Data creació còpia:
08/03/2024 12:44:40

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

- El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, d'acord amb l'article 2.1 a) segon de la Llei 7/2005, de 8 de juny, ja que aquest projecte de Decret no regula matèries socioeconòmiques, laborals ni d'ocupació.

Tràmits d'informació pública i d'audiència als interessats

L'article 133.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, estableix que quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.

Per la seva banda, l'article 67 de la LRJPAPC preveu que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva i l'article 67.3 de la mateixa Llei estableix que l'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

D'altra banda, i d'acord amb l'article 68.1 de l'LRJPAPC, els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen. Segons l'article 68.2 de la mateixa Llei, aquest tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el d'audiència i s'ha de posar a disposició de les persones que ho sol·licitin la documentació preceptiva.

En aquest sentit, la Memòria general especifica que, d'acord amb l'article 67 de l'LRJPAPC, es considera convenient atorgar el tràmit d'audiència a les següents associacions d'advocats i advocades de la Generalitat:

- Associació Independent d'Advocats i Advocades de la Generalitat de Catalunya.
- Fòrum d'Advocacia de la Generalitat.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 08/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8

Data creació còpia:
08/03/2024 12:44:40

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

Obligacions de comunicació del projecte normatiu a la Comissió Europea.

No es considera preceptiu notificar el projecte de decret a la Comissió Europea per aplicació de la Directiva UE 2015/1535 (transposada pel Reial decret 1337/1999), ni de la Directiva 2006/123/CE, relativa als serveis en el mercat interior (transposada en els aspectes generals per la Llei estatal 17/2009), ja que la regulació projectada no estableix noves reglamentacions tècniques ni regles relatives als serveis de la societat de la informació, ni tampoc nous règims d'autorització ni requisits relacionats amb la prestació de serveis.

Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

En relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de les normes, l'apartat 1 de l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública.

Al seu torn, l'apartat 2 de l'article 69 de la Llei 19/2014 disposa que els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en el Portal de la Transparència la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar-hi informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

El tràmit de participació previst en l'article 69.1 de la Llei 19/2014 és un tràmit que es pot obrir en relació amb *"les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu"*.

En aquest cas, en la Memòria general s'indica que no es considera necessari obrir aquest tràmit en el projecte de decret en tramitació, vist el seu caràcter en bona part intern i organitzatiu i també perquè es preveu realitzar el tràmit d'informació pública. Tanmateix, i com s'exposa en el següent apartat d'aquest informe jurídic, la Memòria general destaca que, un cop la iniciativa sigui informada a l'apartat II del Consell Tècnic i comenci el tràmit d'informació pública, el projecte de decret i la documentació complementària que l'acompanya es podrà consultar al web Departament de la Presidència:

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

<https://governobert.gencat.cat/ca/transparencia/Organitzacionormativa/normativa/normativa-en-tramit/pre/en-tramit/> i al Portal de la transparència.

Principi de transparència

En aplicació del principi de transparència, les Administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En compliment d'aquest principi, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d'interès, si escau (article 10.c) i d) de la Llei 19/2014). D'aquests preceptes es desprèn que, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats.

La documentació del portal s'ha d'actualitzar al llarg de la tramitació, també amb la indicació de l'estat de la tramitació de la disposició, d'acord amb l'obligació de difusió d'informació que s'imposa a l'Administració en virtut de l'article 10.1.c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Així mateix, l'article 42.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, relatiu als procediments normatius en curs d'elaboració, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració.

De conformitat amb l'article 5 de la Llei 19/2014 esmentada, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, i l'article 42.3 del Decret 8/2021 estableix que cada Administració pública ha de publicar, en un únic espai del seu web, la documentació sobre els tràmits relatius a la participació ciutadana referits a les lletres a), c) i d) de l'apartat segon d'aquest article als efectes de donar compliment a les obligacions de publicitat activa. A aquest espai únic s'hi ha de poder accedir des del Portal de la transparència de Catalunya. En aquest sentit, les iniciatives legislatives i disposicions en tràmit ha de ser accessibles des de la pàgina web del Departament, així com al Portal de la Transparència, que enllaça amb el web del departament.



Doc. original signat per:
Serveis Administració
Electrònica Generalitat de
Catalunya 08/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02ZBC7TQ7HFPUWMUVVP2Z7LKQ3GE4CS8

Data creació còpia:
08/03/2024 12:44:40

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet Jurídic de la Generalitat

Consultat el portal de transparència, al web governobert.gencat.cat, aquesta iniciativa no consta encara com a projecte normatiu en tràmit del Departament de la Presidència.

En aquest sentit, el text del projecte, juntament amb la documentació preceptiva que l'acompanya, s'haurà de publicar al portal de la transparència i haurà de ser actualitzada de manera permanent, amb la indicació del seu estat de tramitació.

5.- Conclusions

D'acord amb el que ha estat exposat, es considera que, en termes generals, el projecte de decret pel qual es modifica el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i se n'aprova el text únic conté la documentació necessària i preceptivament exigida per poder continuar la seva tramitació i que s'adequa al marc normatiu vigent.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.

Brígida Rull
Sanahuja - DNI
[Redacted]
(TCAT)

Signat digitalment
per Brígida Rull
Sanahuja - DNI
[Redacted]
Data: 2024.03.08
10:03:47 +01'00'

L'advocada de la Generalitat.