

Projecte de decret pel qual es modifica el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i se n'aprova el text únic

3. Memòria d'avaluació d'impacte

3.1 Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A. Identificació del problema

L'actual normativa reguladora del Gabinet Jurídic de la Generalitat es troba a la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, que va crear el cos d'advocacia de la Generalitat i va regular, amb caràcter general, l'estructura del Gabinet Jurídic de la Generalitat i les seves funcions.

La Llei va ser objecte d'un primer desplegament a través del Decret 257/1997, de 30 de setembre, mitjançant el qual es va aprovar el primer Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat. Posteriorment, aquest Reglament va ser objecte de diverses modificacions a través del Decret 57/2002, de 19 de febrer, que va optar per introduir les modificacions esmentades en un text únic que va substituir l'anterior Decret.

Durant el temps transcorregut des de la seva aprovació, el Decret 57/2002, de 19 de febrer, ha estat objecte també de diverses modificacions. En concret, determinats preceptes de l'esmentat Decret han estat modificats parcialment pels següents Decrets:

- Article 11.8, derogat per la disposició derogatòria del Decret 325/2011, de 26 d'abril, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- Article 6.6 afegit per la disposició final 3a del Decret 118/2013, de 26 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- Article 11.1 i 3 f), modificat per la disposició final 3a del Decret 118/2013, de 26 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- Article 12, modificat per la disposició final 3a del Decret 118/2013, de 26 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- Article 25.4, modificat per la disposició final 3a.5 del Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de la Presidència.





- Article 28, modificat per la disposició final 3a.6 del Decret 266/2016, de 5 de juliol, de reestructuració del Departament de la Presidència.
- Article 8.b), modificat per la disposició final 1a del Decret 20/2019, de 29 de gener, de reestructuració del Departament de la Presidència
- Article 8. c), modificat per article únic, punt 1, del Decret 42/2019, de 25 de febrer, de modificació del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.
- Article 10.2, modificat per article únic, punt 2, del Decret 42/2019, de 25 de febrer, de modificació del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.
- Article 11.2, modificat per article únic, punt 3, del Decret 42/2019, de 25 de febrer, de modificació del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.
- Article 12, modificat per article únic, punt 4, del Decret 42/2019, de 25 de febrer, de modificació del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer.
- Article 5, modificat per la disposició final 5a. del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.

D'altra banda, alguns dels continguts del Decret 57/2002, de 19 de febrer, han quedat desfasats en determinats àmbits, particularment pel que fa a la regulació dels serveis jurídics en l'àmbit del sector públic institucional de la Generalitat, que ha evolucionat cap a una variada casuística tant pel que fa a les entitats de dret públic com a les de dret privat, i pel que fa al sistema de selecció del cos d'advocacia, dissenyat en el seu moment sota la perspectiva tradicional del predomini de les proves de caràcter memorístic i que avui en dia ha esdevingut obsolet.

Tot això fa que sigui necessari disposar d'un nou text que actualitzi i completi les normes reguladores de l'organització i el funcionament del Gabinet Jurídic.

B. Establiment dels objectius

Els objectius del projecte de decret són:

- Disposar d'un marc jurídic actualitzat en matèria d'organització i funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat.
- Garantir que el model organitzatiu del Gabinet Jurídic sigui efectiu i adequat a la realitat actual.
- Preveure alternatives de resolució extrajudicial de conflictes.

	Doc. original signat per: Sílvia Grau Beltran 07/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027	Data creació còpia: 08/03/2024 12:02:58
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			Pàgina 2 de 8
		0FIAWQEUH4HNIKYZNFFF7XFVXW10CAC4	



- Regular l'assistència jurídica a les entitats del sector públic institucional que permeti superar les mancances de la normativa vigent.
- Actualitzar el sistema de selecció per a l'accés al cos de l'advocacia de la Generalitat.

Aquests objectius no es poden assolir amb cap altra norma o procediment no normatiu, essent la norma reglamentària la que pot donar resposta als problemes que comporta l'existència d'una normativa desfasada i a les demandes necessàries per enquadrar-la en el context actual.

C. Identificació de les opcions de regulació

Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives són les següents:

1. Opció de "no fer res" o mantenir la situació actual

L'opció de mantenir la situació actual suposaria mantenir una norma en part desfasada i modificada en múltiples ocasions i desapropiar l'oportunitat de millorar el model d'organització i funcionament del Gabinet Jurídic.

2. Opcions normativa i no normativa descartades

Les modificacions que s'introdueixen en el Reglament vigent i la nova regulació i actualització dels àmbits afectats se situen en l'esfera de les normes de caràcter reglamentari en execució de les previsions de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, i, per tant, no requereixen regulació mitjançant una norma amb rang de llei.

Pels motius exposats, la nova regulació necessàriament s'ha vehicular a través d'una norma de caràcter reglamentari i no és possible implementar-la mitjançant altres instruments no normatius.

3. Opció normativa preferida

Es considera que l'opció més adient per aconseguir els objectius proposats és la d'aprovar un Decret. Aquesta és l'alternativa que es considera idònia i viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per assolir els objectius fixats.

La regulació s'emmarca dins el títol competencial recollit a l'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que estableix:

"Correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:





- “a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.”*

Per la seva banda, l'article 159 del mateix Estatut d'Autonomia de Catalunya, estableix que:

“1. Correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució. Aquesta competència inclou:

- c) Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat.”*

D'altra banda, l'article 68.1 de l'Estatut atribueix al Govern de la Generalitat de Catalunya la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis.

L'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, reitera que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i l'article 26.e) de la mateixa disposició legal atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària en tots els casos en què no sigui específicament atribuïda al president o presidenta de la Generalitat o als consellers.

Per últim, i segons estableix l'article 40.1 de la Llei 13/2008, les disposicions reglamentàries dictades pel Govern han d'adoptar forma de decret.

3.2 Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'impacte pressupostari derivat de l'aprovació del projecte de Decret és el que pugui resultar de la implementació progressiva de les previsions organitzatives corresponents.

En aquest sentit, cal tenir en compte que el projecte preveu la creació de:

- la Subdirecció General de Suport i Relacions Contencioses, dins la Direcció General d'Assumptes Contenciosos, i
- la Subdirecció General d'Impuls i Seguiment Normatiu, dins la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica.

Amb independència del dimensionament de cadascuna d'aquestes unitats, que es configura a partir de la redistribució d'efectius fins ara assignats a altres unitats del Gabinet Jurídic, cal consignar les dues altes dels llocs corresponents a qui hagi d'ocupar la titularitat de les respectives Subdireccions Generals.





El nou lloc de treball de Subdirector/a General de Suport i Relacions Contencioses suposa la transformació de l'actual lloc singular de Responsable de Suport i Relacions Contencioses, que és un lloc amb un nivell retributiu de 30.1 i dedicació especial, que causarà baixa. En conseqüència, l'impacte pressupostari es redueix a la diferència d'aquest lloc amb el nou, per al qual es preveu un nivell retributiu de 30.2 i dedicació especial, i se situa, per tant, en 2.415,28 €.

El nou lloc de treball de Subdirector/a General d'Impuls i Seguiment Normatiu és de nova creació i es preveu que el seu nivell retributiu sigui de 30.2 i dedicació especial, el que suposaria un cost de 85.962,70 €, però es preveu igualment donar de baixa un lloc d'Advocat de la Generalitat davant el Tribunal Constitucional, que és un lloc amb nivell retributiu 29 i dedicació especial, amb la qual cosa el cost resultant de la nova plaça se situa en 4.829,86 €.

B. Informe d'impacte econòmic i social

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat

El nou Decret ha d'aportar una millora substancial en l'assistència jurídica del Govern i l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i ha de reforçar la seguretat jurídica en la interpretació i l'aplicació de la normativa, garantint la transparència i contribuint a la professionalització del cos d'advocacia de la Generalitat.

Tal com resulta del Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aquesta actuació s'articula al voltant de l'Eix 1: Per un país just, amb bon govern i referent democràtic al món, i es vincula amb l' ODS 16: Pau, justícia i institucions sòlides.

Cal tenir en compte igualment que, mitjançant Acord GOV/33/2024, de 13 de febrer, s'ha aprovat el Pla Normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2024 (DOGC núm. 9102, de 15 de febrer de 2024), dins el qual figura el projecte de Decret de modificació de l'organització i el funcionament del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió

El projecte de decret no té un impacte específic sobre les administracions locals i tampoc incideix sobre el règim especial del municipi de Barcelona.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses

Aquesta iniciativa normativa, en tant que marcadament autoorganitzativa, no ha de tenir impacte directe sobre les càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.





d) Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors

Aquesta iniciativa normativa no ha de tenir impacte directe sobre aspectes econòmics, socials o ambientals.

C. Informe d'impacte normatiu

Com s'ha indicat, el projecte de decret deroga el Decret 57/2002, de 19 de febrer, que ha tingut una vigència de més de 20 anys i ha estat objecte de diverses modificacions.

Els principals canvis que s'introdueixen en el nou text respecte de l'anterior són objecte d'anàlisi detallada en la Memòria general del projecte (apartat 2.1 de l'esmentada Memòria) i, en síntesi, afecten als àmbits següents:

a) Inclusió de la participació en procediments de gestió i resolució de conflictes amb rellevància jurídica dins les funcions de representació i defensa del Govern i de la seva Administració.

b) Establiment amb rang reglamentari de determinades prescripcions sobre l'ús del català en l'exercici de les funcions del Gabinet Jurídic i dels advocats i advocades de la Generalitat

c) Concreció de les funcions del Gabinet Jurídic relatives a l'impuls normatiu, mitjançant l'elaboració o la participació en l'elaboració de d'avantprojectes i projectes de disposicions de caràcter interdepartamental i el seguiment i supervisió de la normativa.

d) Redistribució de les funcions assignades a les unitats centrals del Gabinet Jurídic (Direccions Generals i Subdireccions Generals), tant pel que fa a l'assistència i defensa jurídiques en els procediments d'incompliment, d'anul·lació, precontenciosos i d'execució de sentències del Tribunal de Justícia de la Unió Europea que instrueix i segueix la Comissió Europea, com pel que fa a l'assessorament jurídic del Govern i l'Administració de la Generalitat en l'àmbit del dret europeu i, per últim, en relació amb els procediments especials per a la protecció dels drets fonamentals davant la jurisdicció ordinària.

e) Incorporació al Reglament de les modificacions introduïdes en la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per la Llei 5/2020, del 29 d'abril, que preveu que els advocats i advocades de la Generalitat puguin assumir la representació i la defensa dels membres del Govern, dels alts càrrecs i dels empleats públics de l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes quan els procediments derivin d'actes o omissions relacionats amb l'exercici del càrrec, llevat que els interessos del representat i els de la Generalitat siguin oposats o contradictoris, i per la Llei 3/2023, del 16 de març, que regula la personació dels serveis jurídics en l'acció popular.

	Doc. original signat per: Silvia Grau Beltran 07/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027	Data creació còpia: 08/03/2024 12:02:58
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 0FIAWQEUH4HNIKYZNFFF7XFVXW10CAC4	Pàgina 6 de 8



f) Creació de dues noves unitats (la Subdirecció General de Suport i Relacions Contencioses, dins la Direcció General d'Assumptes Contenciosos, i la Subdirecció General d'Impuls i Seguiment Normatiu, dins la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica) i concreció de les seves funcions, i previsió de que es puguin configurar equips responsables per àmbits, per ordres jurisdiccionals o per funcions determinades en un nivell superior o inferior al que s'estructuri l'Administració de la Generalitat amb la finalitat d'obtenir, amb criteris d'eficàcia i eficiència, els objectius assignats i establerts.

g) Regulació de l'assistència jurídica de les entitats del sector públic institucional, distingint entre les entitats de dret públic i les entitats de dret privat.

h) Establiment d'un nou model d'accés al cos d'advocacia mitjançant oposició que posa l'accent en la valoració dels coneixements, les competències i les habilitats que es requereixen per a l'exercici de les funcions del cos d'advocacia i que consta de proves teòriques i pràctiques, tant orals com escrites, sobre les matèries jurídiques que consten en el temari.

El projecte inclou igualment una revisió en profunditat de la terminologia emprada, amb especial cura en no fer un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitzar termes que comportin discriminacions per raó de gènere.

En definitiva, i des de la perspectiva del seu impacte normatiu, el nou projecte:

- suposa una regulació més completa i integral dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic,
- aporta una major claredat en la redacció i ordre en l'estructura de la disposició, i
- contribueix a la simplificació normativa, en la mesura que inclou en un text únic la regulació amb rang reglamentari des serveis jurídics de la Generalitat.

D. Informe d'impacte de gènere

El text del projecte s'ha redactat sense fer un ús androcèntric del llenguatge, ni utilitzar termes que comportin discriminacions per raó de gènere. En aquest sentit, s'han adequat també els preceptes del Decret 57/2002, de 19 de febrer, que no han estat objecte de modificació substantiva per tal de garantir el ple respecte a les normes sobre no discriminació per raó de gènere.

D'altra banda, el contingut del projecte no té incidència en relació amb el principi d'igualtat d'oportunitats entre homes i dones.

	Doc. original signat per: Silvia Grau Beltran 07/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027	Data creació còpia: 08/03/2024 12:02:58
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FIAWQEUH4HNIKYZNFFF7XFVXW10CAC4	Pàgina 7 de 8



3.3 Comparació de les opcions de regulació considerades

L'opció proposada comporta l'aprovació d'una nova norma de rang reglamentari. Aquesta opció és la necessària ja que s'hi regulen aspectes que actualment ja estan regulats per una disposició de caràcter general. Aquesta alternativa es considera idònia i viable per solucionar els problemes detectats i la més adequada per abordar els objectius fixats per a l'actualització de l'organització i funcions del Gabinet Jurídic.

La norma resultant s'adequa als principis de bona regulació que estableixen l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. En aquest sentit, la norma resulta del tot necessària perquè aporta una millora substancial en l'assistència jurídica del Govern i l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic i en la professionalització del cos d'advocacia de la Generalitat.

D'altra banda, en el seu procés d'elaboració s'han tingut en compte els principis de proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència: d'acord amb el principi de proporcionalitat, les novetats que s'hi incorporen contenen la regulació imprescindible per assolir els objectius que persegueix; amb aquesta regulació es reforça la seguretat jurídica en la interpretació i l'aplicació de la normativa; en compliment del principi de transparència, d'una banda, s'ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a la tramitació d'aquesta disposició i als documents que en conformen l'expedient a través del Portal de Transparència i, de l'altra, la participació en l'elaboració del projecte s'ha dut a terme mitjançant els tràmits de consulta pública prèvia, d'informació pública i d'audiència i s'han sol·licitat els informes preceptius corresponents, i finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest Decret, en tant que marcadament autoorganitzatiu, no té impacte directe sobre les càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses ni tampoc sobre aspectes econòmics, socials o ambientals.

3.4 Implementació, seguiment i avaluació de la norma

El propi Gabinet Jurídic serà el responsable de la implementació i el seguiment de la regulació, així com de la seva supervisió i avaluació continuada, aspectes tots ells dels quals se'n donarà la publicitat adient.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica.

	Doc. original signat per: Silvia Grau Beltran 07/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 08/03/2027	Data creació còpia: 08/03/2024 12:02:58
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ 0FIAWQEUH4HNIKYZNNFFF7XFVXW10CAC4	Pàgina 8 de 8