

INFORME JURIDIC FINAL

RELATIU AL PROJECTE DE DECRET DE REESTRUCTURACIÓ DEL DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

I. ANTECEDENTS

1.- La Direcció de Serveis del Departament de la Presidència ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica, el text del Projecte de decret de reestructuració del Departament de la Presidència.

2.- El Projecte de decret esmentat ha d'ésser sotmès a informe dels serveis jurídics, de conformitat amb el què disposa l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, en relació amb l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 16.1.a del Decret 106/2024, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Títol competencial

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa."

També l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

D'altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Pel que fa a la competència per a l'aprovació del Projecte de decret, cal assenyalar que l'article 68.1, de l'Estatut, quan atribueix al Govern l'exercici de la potestat reglamentària, d'acord amb l'Estatut i les lleis.

Per últim, els articles 26.e) i 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableixen que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat.

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW

Data creació còpia:
21/11/2024 08:34:56

Pàgina 1 de 8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/10/2024,
Queralts Camps Pujol
07/10/2024

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

El Projecte de decret que se sotmet a informe té per objecte determinar l'estructura i funcions del Departament de la Presidència, d'acord amb el nou marc organitzatiu establert pel Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Decret que el modifica. El contingut d'aquest Projecte de decret és de caire organitzatiu, essent el seu objecte establir la reestructuració del Departament de la Presidència.

Aquest Decret 133/2024, d'11 d'agost, i el Decret 362/2024, de 30 de setembre, que el modifica, i ateses les previsions de l'article 3.1, exigeixen la revisió de l'estructura del Departament de la Presidència que actualment està regulada principalment al Decret 19/2022, de 8 de febrer de reestructuració del Departament de la Presidència; al Decret 289/2022, de 2 de novembre de reestructuració del Departament de la Presidència modificat pel Decret 349/2022, de 29 de novembre, de modificació del Decret 289/2022, de reestructuració del Departament de la Presidència; al Decret 99/2022, de 17 de maig, de reestructuració del departament d'acció exterior i Govern obert; al Decret 17/2024, de 23 de gener pel qual es crea el Comissionat d'estratègia i comunicació de la presidència de la Generalitat i el Govern i als articles 39 a 41 del Decret 47/2022, de 15 de març, de reestructuració del Departament de Justícia.

Segona.- Tramitació de l'expedient

2.1.- El procediment d'elaboració de la norma projectada s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2.2.- Amb el Projecte de decret s'adjunta la documentació següent:

- La Memòria general i la Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte, emeses per la secretària general del Departament de la Presidència, de data 19 de setembre de 2024.
- L'informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de data 19 de setembre de 2024.
- L'Informe de l'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, de 20 de setembre de 2024.
- L'informe de la Direcció General de Pressupostos, de data 23 de setembre de 2024.
- La Memòria general i la Memòria d'avaluació d'impacte complementàries, emeses per la secretària general del Departament de la Presidència, de data 4 d'octubre de 2024.
- Segon informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de data 4 d'octubre de 2024.
- Tercer pronunciament de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, de data 4 d'octubre de 2024.
- Segon informe de la Direcció General de Pressupostos, de data 7 d'octubre de 2024.

2/8

	Doc. original signat per: Marta Fonolleda Fajardo 07/10/2024, Queralta Camps Pujol 07/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027	Data creació còpia: 21/11/2024 08:34:56
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW	Pàgina 2 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

– La Memòria de valoració de les observacions formulades, de data 7 d'octubre de 2024.

2.3.- Quant al tràmit de consulta pública prèvia en la Memòria general es justifica l'aplicació de les excepcions previstes a l'article 66 bis, apartat tercer, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, atès el caràcter organitzatiu de la iniciativa.

Aquesta Assessoria Jurídica considera ajustat a dret la no realització del tràmit.

2.4.- Quant al tràmit de participació ciutadana, en la Memòria general es justifica la no realització del procés participatiu previst a l'article 69, apartats 1 i 2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, on s'estableix el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública atès que, com estableix aquesta Llei, aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu.

En la Memòria general s'indica que la iniciativa normativa té un abast i un impacte molt limitat des del punt de vista econòmic, social i ambiental per a la qual no s'aprecia la necessitat de la realització del tràmit.

Aquesta Assessoria Jurídica considera ajustat a Dret la no realització del tràmit.

2.5.- Quant al tràmit d'informació pública, l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

Aquest caràcter inicialment potestatiu a la realització del tràmit ha adquirit amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, el caràcter preceptiu llevat els supòsits taxats de les seves excepcions, que en aquest moment únicament es contenen en l'apartat quart de l'article esmentat i que són els següents:

“4. Podrà prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos en aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions dependents o vinculades a aquestes, o quan es presentin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.”

La Comissió Jurídica Assessora ha admès d'una manera restrictiva que no es realitzi el tràmit d'informació pública en supòsits en què clarament la norma afecta exclusivament aspectes d'organització interna de l'Administració, i, per tant, és purament d'ordre intern i de caràcter organitzatiu, i no afecta els drets o interessos directes dels ciutadans i ciutadanes (dictàmens 21/2012 i 71/2023, entre d'altres. També s'ha referit a la necessitat que es garanteixi la participació dels representants dels principals destinataris de la norma.

En el supòsit concret, la iniciativa que es tramita projecta l'estructura orgànica d'un

3/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/10/2024,
Queralt Camps Pujol
07/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW

Data creació còpia:
21/11/2024 08:34:56

Pàgina 3 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

departament de l'Administració de la Generalitat. Per tant, no es troben impediments jurídics a la no realització del tràmit atès el caràcter marcadament organitzatiu de la norma.

2.6.- Quant al tràmit d'audiència, la Memòria general també indica la no precedència de la realització d'audiència establert a l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Com ja hem exposat el Projecte de decret és únicament organitzatiu, per la qual cosa aquesta Assessoria Jurídica considera que no és preceptiu la realització d'aquest tràmit.

2.7.- Vist els antecedents i fonaments legals, es considera que la iniciativa ha estat tramitada de conformitat amb el procediment legalment establert.

Tercera.- Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret adapta l'estructura del Departament de la Presidència al nou àmbit competencial establert pel Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya i la seva posterior modificació.

Així doncs el Departament de la Presidència s'estructura de la manera següent:

L'article 1 s'enumera l'estructura en unitats directives que conformen aquest Departament sota la direcció del conseller o consellera i els organismes que s'adscriuen o es relacionen amb aquest

En tant que és competència del Govern establir per Decret l'adscripció dels ens del sector públic a cadascun dels departaments de l'Administració de la Generalitat, en aquest Projecte de decret s'estableix els que resten adscrits al Departament de la Presidència, i que són els següents:

- Mitjançant la Secretaria General, el Patronat de la Muntanya de Montserrat.
- Mitjançant la Secretaria del Govern, l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions de la Generalitat de Catalunya.
- Mitjançant la Secretaria de Mitjans de Comunicació i Difusió, la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals.
- Mitjançant la Secretaria d'Administració i Funció Pública, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya.
- Mitjançant la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital:
 - a) El Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya.
 - b) L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.
 - c) El Consorci Administració Oberta de Catalunya.
 - d) La Fundació Privada i2CAT, Internet i Innovació Digital a Catalunya.
- Mitjançant la Direcció General d'Estratègia, Anàlisi i Prospectiva, el Centre d'Estudis d'Opinió.
- La Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (a través del conseller del Departament de la Presidència).

4/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/10/2024,
Queralts Camps Pujol
07/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW

Data creació còpia:
21/11/2024 08:34:56

Pàgina 4 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

D'altra banda, es relacionen amb el Departament de la Presidència o amb el Govern a través del Departament de la Presidència:

- El Consell de l'Audiovisual de Catalunya i Intracatalonia, SA mitjançant la Secretaria de Mitjans de Comunicació i Difusió.
- La Comissió Jurídica Assessora
- L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

L'article 2 regula l'estructura que assisteix i dona suport al president de la Generalitat i que és el Gabinet del President o Presidenta.

Com a novetat, el cap del Gabinet del President o Presidenta passa a tenir rang orgànic de secretari general, en els termes previstos a l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.

L'article 3 regula l'estructura i funcions de la unitat que assisteix i dona suport al conseller de la Presidència, el Gabinet del Conseller o Consellera que s'estructura en:

- a) L'Oficina de la Secretaria del Conseller o Consellera.
- b) L'Oficina de Comunicació.
- c) L'Oficina de Relacions Externes i Protocol.
- d) L'Oficina de Relacions Institucionals.

L'article 4 es regula la secretària general sota la direcció del conseller o consellers, de conformitat amb l'article 11 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre. Li corresponen com a segona autoritat del Departament les facultats i funcions que preveu l'article 13 de la Llei esmentada. L'estructura de la secretaria General es preveu per remissió a l'article 4 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, modificat pel Decret 349/2022, de 29 de novembre, citat per tècnica normativa, si bé la modificació no afecta a les funcions de l'article 4 referit.

Els articles 5 a 10 es regulen les funcions i estructura de la Secretaria del Govern, respecte del qual s'incorporen algunes modificacions en les funcions de l'Oficina del Govern i en les de les dues subdireccions que en depenen, així com també es recullen modificacions en les funcions de l'Àrea de la Millora Institucional. També la Subdirecció General de Publicacions Oficials passa a denominar-se Subdirecció General de Tramitació d'Acords i Disposicions.

Els articles 11, 12 i 13 regulen, respectivament, les funcions i estructura del Gabinet Jurídic de la Generalitat, la Secretaria de Mitjans de Comunicació i Difusió i la Secretaria de Governos Locals i Relacions amb Aran, els quals remetent a la regulació vigent quant a la seves funcions i estructura sense que s'estableixen cap modificació.

L'article 14 regula les funcions i l'estructura de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, que sí que planteja novetats respecte de la regulació vigent:

- la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques passa a denominar-se *Direcció General de Govern Obert* i s'amplien les funcions.

- la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic i l'Àrea d'Assessorament i Supervisió Contínua del Sector Públic Institucional passa a dependre directament de la titular de la Secretària en lloc del titular de la Direcció General de Bon Govern.

5/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/10/2024,
Queralt Camps Pujol
07/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW

Data creació còpia:
21/11/2024 08:34:56

Pàgina 5 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Es suprimeix la funcions d'executar polítiques de bon Govern que constava atribuïda a la Direcció General de Funció Pública.

- L'Àrea de Bon Govern passa a denominar-se Àrea d'Inspecció General de Serveis de Personal, que té rang de subdirecció general i se'n regulen les seves funcions.

Els articles 17 (Subdirecció General de Transparència i Grups d'Interès) **i 18** (Àrea de Transparència) no recullen modificacions. La incorporació de les funcions en el Decret respon a raons de tècnica normativa per tal d'evitar fer una remissió als articles 37 i 38 del Decret 99/2022, de 17 de maig, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert, atès que és un Decret que ja només resten vigents tres articles i que es preveu en breu la derogació en la seva totalitat.

L'article 19 recull la Subdirecció General de Participació Ciutadana, que no inclou cap modificació en les funcions però que s'incorpora en el Decret als efectes de la completesa de l'estructura de la Direcció General de Bon Govern que ha estat modificada.


Els articles 20 a 22 regulen l'estructura i funcions de la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital, que també incorpora novetats:

- D'una banda, s'afegeix una funció vinculada amb l'àmbit de la governança i establiment de criteris de projectes d'Intel·ligència Artificial, atès el nou marc normatiu que es deriva del Reglament (UE) 2024/1689 del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de juny de 2024, pel qual s'estableixen normes harmonitzades en matèria d'intel·ligència artificial.
- Per altra part, la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana assumeix les funcions de la Direcció General d'Administració Digital, que se suprimeix. Els òrgans i àrees que depenien de la Direcció General d'Administració Digital passen a dependre jeràrquicament de la Direcció General de Serveis Digitals i Experiència Ciutadana.
- Per últim, es crea la Direcció General d'Infraestructures Digitals, en dependència directa de la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital, i se li adscriu la Subdirecció General d'Infraestructures Digitals i de Comunicacions Electròniques.

En els **articles 23 i 24** regulen, respectivament, Institut d'Estudis de l'Autogovern i la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid, sense que s'estableixin canvis en les funcions atribuïdes i l'estructura i organització vigent.

L'article 25 regula les funcions i estructura de la Direcció General de Relacions Institucionals i amb el Parlament que respecte de la qual s'adscriu la Comissió Interdepartamental de Relacions Govern-Parlament, que es mantenen.

L'article 26 regula les funcions i estructura de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental que manté les funcions i l'estructura que fixen l'article 15 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, modificat pel Decret 349/2022, de 29 de novembre, i els articles 88 i 92 del Decret 19/2022, de 8 de febrer.

	Doc. original signat per: Marta Fonolleda Fajardo 07/10/2024, Queralts Camps Pujol 07/10/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027	Data creació còpia: 21/11/2024 08:34:56
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW	Pàgina 6 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Els articles 27 i 28 regulen, respectivament, les funcions i estructura de la Direcció General d'Estratègia, Anàlisi i Prospectiva (abans Direcció General d'Anàlisi i Prospectiva) i la Direcció General de Comunicació del Govern que, com a novetat, passen a dependre directament del conseller. En relació amb això, es suprimeix el Comissionat d'Estratègia i Comunicació de la Presidència de la Generalitat i el Govern.

Les disposicions addicionals (6), transitòries (2), derogatòria (1) i finals (3) són les pròpies d'un decret de reestructuració com el que és objecte d'aquest informe, per tal d'oferir un ordenament complet quant a les referències anteriors en textos normatius. **Totes elles son ajustades a dret**, si bé, **destaquem** les següents:

La disposició addicional primera estableix que resta adscrit al Departament de la Presidència, mitjançant la Secretaria de Mitjans de Comunicació i Difusió, el Consell Editorial de la Generalitat. I resten adscrits al Departament de la Presidència, mitjançant la Secretaria General, la Comissió de Commemoracions i el Jurat d'Expropiació de Catalunya.

La **disposició addicional segona** especifica les unitats que se suprimeixen i que són el Comissionat d'Estratègia i Comunicació de la Presidència de la Generalitat i el Govern; l'Oficina del o de la Portaveu del Govern i la Direcció General d'Administració Digital.

La **disposició addicional tercera** recull les unitats que modifiquen la seva denominació, com ja s'ha indicat en aquest informe.

La **disposició final segona** modifica el Reglament del Consell Tècnic, concretament l'article 2 per incorporar les novetats següents:

- El conseller de la Presidència passa a ser el president del Consell Tècnic en el cas que no s'hagi nomenat conseller/a primer/a o vicepresident/a. La suplència de la presidència del Consell Tècnic correspon al secretari del Govern.

- La persona titular de l'Oficina del Govern assisteix al president del Consell Tècnic, juntament amb el titular de la Direcció General de Coordinació Interdepartamental.

- Es preveu dos tipus d'assistents convidats a la sessió del Consell Tècnic: els assistents de forma permanent i que seran alts càrrecs dels departaments o personal directiu d'entitats adscrites o vinculades als departaments. I assistents de forma puntual per a l'assessorament o informació d'un assumpte concret.

La **disposició final tercera** estableix l'entrada en vigor extraordinària del decret en el mateix dia de la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Aquesta excepcionalitat es justificada no només per tractar-se d'una norma organitzativa sinó també perquè es requereix l'entrada en vigor immediata de la nova estructura administrativa del nou departament en benefici de la gestió ordinària de les competències que s'atribueixen a les unitats directives i unitats orgàniques que es creen, que no requereix la vacatio legis ordinària.

7/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/10/2024,
Queralta Camps Pujol
07/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW

Data creació còpia:
21/11/2024 08:34:56

Pàgina 7 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

III. CONCLUSIÓ

D'acord amb tot el que s'ha exposat, s'informa favorablement el Projecte de decret de reestructuració del Departament de la Presidència.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Queralt Camps i Pujol
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica (e.f)

8/8



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
07/10/2024,
Queralt Camps Pujol
07/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 21/11/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



04UOXGC92TXI88VZDD2JBSADBUXTTGW

Data creació còpia:
21/11/2024 08:34:56

Pàgina 8 de 8