



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Informe sobre el Projecte de decret de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC)

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de conformitat amb el que preveu l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, emet l'informe següent:

Antecedents

- En data 28 de desembre de 2023, el Departament de la Presidència tramet el Projecte de decret de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC) i, en data 29 de gener de 2024, des d'aquesta subdirecció general, s'envien observacions al nou projecte de decret mitjançant la nota que s'adjunta com annex.

En data 22 de febrer de 2024, el Departament de la Presidència tramet una nova versió on es recullen gran part de les consideracions plantejades a la nota enviada.

Finalment, en data 13 de març, l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència sol·licita, mitjançant correu electrònic, l'emissió de l'informe preceptiu de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic en relació amb la iniciativa Projecte de decret de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC).

Aquest informe s'elabora a partir d'aquesta última versió.

- L'objecte d'aquest Projecte de decret és la reestructuració de l'organisme autònom de caràcter administratiu Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC)

Les modificacions més importants són la creació d'un tercer centre (INEFC Pirineus) i actualitzar les funcions i les adscripcions orgàniques i funcionals dels diferents òrgans actius que conformen la seva estructura administrativa.

Consideracions generals

Amb caràcter general, per a l'avaluació i anàlisi de les propostes de creació, modificació o supressió de les estructures organitzatives, la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic es basa en els criteris següents:

Carrer del Foc, 57 edifici A
08038 Barcelona
Tel. 93 857 40 00



Doc.original signat per:
Maria López Gallardo
18/03/2024,
Víctor López Jalle 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TFCE9E9UDKPPGO82J0NOTTKI4BLDV6F

Data creació còpia:
10/04/2024 12:46:24

Pàgina 1 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

- L'estructura orgànica ha de ser coherent i s'han d'evitar estructures extremes o patologies estructurals.
- La norma de creació de les unitats administratives, òrgans, unitats laborals, unitats reservades a personal eventual i àrees funcionals ha d'indicar-ne les funcions, la denominació, la dependència o la integració, i la naturalesa si aquesta no es dedueix de la denominació.
- La creació d'unitats administratives ha d'estar fonamentada clarament per tal de no caure en la creació d'unitats innecessàries que pertorbin el funcionament de les unitats directives en què estiguin integrades i que puguin conduir a una hiperinflació estructural.
- Un òrgan actiu (Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya) està justificat quan les funcions que té atribuïdes aconsellen o obliguen a crear-lo (per exemple, quan emet resolucions o actes que produeixen efectes directes respecte dels ciutadans) o bé quan té adscrit un nombre significatiu d'efectius de tal manera que estem davant d'un lloc de comandament efectiu.
- No es pot crear una unitat administrativa, àrea funcional o unitat laboral que impliqui duplicar les funcions d'una altra ja existent (o d'un lloc singular) si no se suprimeix o es restringeix la competència d'aquesta.
- No s'ha de crear una unitat administrativa, quan les funcions i tasques que se li encomanarien poden ser dutes a terme per altres ja existents, per persones que ocupin altres llocs de treball, o mitjançant una major racionalització de la utilització dels recursos tecnològics.
- Les normes d'estructura han d'enumerar funcions i no activitats o tasques.
- L'enumeració de funcions ha de seguir una lògica de menor a major grau de detall. Les funcions d'una direcció general s'han de formular en termes més genèrics que els d'una secció, evitant que es repeteixin o s'utilitzin fórmules molt similars de funcions per a òrgans amb relació de dependència. També s'ha de seguir un ordre de major a menor importància.
- En els supòsits de disposicions en què es reguli el canvi de denominació d'unitats administratives, s'ha de tenir present que correspon al Departament que fa la proposta garantir que aquestes mantenen de forma substancial unes mateixes característiques i àmbit funcional.

Impacte quantitatiu del Projecte de decret de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC)

El Projecte de decret implica un increment total en 2 òrgans actius pel que fa a l'estructura administrativa amb la distribució següent:

2/8



Doc. original signat per:
Maria López Gallardo
18/03/2024,
Víctor López Jalle 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TFCE9E9UDKPPGO82J0NOTTKI4BLDV6F

Data creació còpia:
10/04/2024 12:46:24

Pàgina 2 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Altes:

- Serveis:
 - Servei de Gestió Acadèmica i Recerca
 - Servei d'Organització i Règim Interior
- Seccions:
 - Secció de Gestió Acadèmica i Administrativa del Centre INEFC Pirineus

Baixes:

- Serveis:
 - Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior

Respecte a l'estructura acadèmica, es crea la Direcció del Centre Pirineus i tota la seva estructura dependent: 3 subdireccions de Centre, caps de departaments i 3 coordinadors de Projectes Acadèmics i Organitzatius.

Consideracions específiques

La Llei 11/1984, de 5 de març, crea l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC) com a organisme autònom de caràcter administratiu. Les seves funcions inclouen la formació per obtenir els títols acadèmics en educació física que estableix la legislació vigent, així com la investigació científica en el camp de l'educació física i l'esport, i en general, les tasques de docència universitària i d'investigació en l'àmbit de les ciències de l'activitat física i l'esport.

Després de diferents normes de desplegament, l'any 2014, s'aprova el Decret 103/2014, de 22 de juliol, de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC), que és l'actualment vigent.

Aquesta nova proposta de Projecte de decret té l'objectiu de racionalitzar i millorar l'organització administrativa i acadèmica de l'INEFC per corregir mancances de definició i coordinació que el pas del temps ha posat de manifest i d'adaptar-se a les necessitats de gestió del moment.

Es valora favorablement la reducció d'òrgans actius que es proposen crear –quatre seccions–, la proposta de suprimir el Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior, la modificació d'algunes funcions i, en general, la incorporació de gran part de les nostres consideracions.

No obstant, es poden fer algunes observacions a la proposta:

3/8



Doc. original signat per:
Maria López Gallardo
18/03/2024,
Víctor López Jalle 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TFCE9E9UDKPPGO82J0NOTTKI4BLDV6F

Data creació còpia:
10/04/2024 12:46:24

Pàgina 3 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Article 4 La Gerència

Atès que l'assimilació orgànica és una característica dels òrgans i no de les persones, no és adequada l'expressió "El/la gerent de l'INEFC, assimilat/da orgànicament a subdirecció general, és nomenat/da pel titular del Departament al qual figura adscrit [...]". S'hauria de substituir per "La gerència de l'INEFC està assimilada orgànicament a subdirecció general. El seu titular o El/la gerent és nomenat/da pel titular del Departament al qual figura adscrit [...]".

Article 12 Subdirector/a de Centre

Seria convenient regularitzar la denominació a tots els apartats de l'article. Així, el nom genèric seria preferentment Subdirecció de Centre i seria millor que s'inclougui aquesta denominació en cadascun dels òrgans corresponents: Subdirecció de Centre d'Estudis i Ordenació Acadèmica; Subdirecció de Centre de Recerca i Doctorat, i Subdirecció de Centre de Qualitat, Innovació i Transferència.

Per altra banda, respecte a la funció relacionada amb la Comissió de Qualitat del Centre que esmentàvem a la nota, atès que la Comissió encara no està creada, us suggerim fer-ne una referència més genèrica.

Article 14 Coordinadors de Projectes

Recomanem modificar l'apartat 1.b) en el sentit d'incorporar el terme "d'àmbit", atès que és la denominació actual establerta a l'article 12.3.b) del Decret 103/2014, de 22 de juliol, de reestructuració de l'INEFC i que la resta de les tipologies de projectes l'inclouen.

Disposició Final Primera

Cal actualitzar la denominació del Departament d'Economia i Hisenda, atès que la que hi consta no és vigent.

Conclusions

La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Bon Govern, Innovació i Qualitat Democràtiques, **informa favorablement** sobre el *Projecte de decret de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC)*, sense perjudici de les anteriors consideracions, que s'han d'entendre com a recomanacions a valorar pel Departament proponent, i sempre que es disposi de dotació

4/8



Doc. original signat per:
Maria López Gallardo
18/03/2024,
Víctor López Jalle 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TFCE9E9UDKPPGO82J0NOTTKI4BLDV6F

Data creació còpia:
10/04/2024 12:46:24

Pàgina 4 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

pressupostària per atendre la seva aplicació, o bé es compti amb l'autorització de l'òrgan competent.

L'analista d'organització

Vist i plau
El subdirector general d'Organització de
l'Administració i del Sector Públic

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Annex

Nota sobre el Projecte de decret de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC)

En data 28 de desembre de 2023, el Departament de la Presidència tramet el Projecte de decret de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC).

Aquesta Nota incorpora una sèrie de consideracions que constitueixen una primera aproximació al contingut del Projecte de decret, i s'han d'entendre formulades sense perjudici de posteriors pronunciaments i amb el benentès de què en cap cas substitueixen l'informe d'aquesta Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic.

Aquest Projecte de decret que reestructura l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC), s'ajusta al que estableix la Llei 11/1984, de 5 de març, pel qual es crea l'organisme autònom Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya de la Generalitat de Catalunya.

El Projecte de decret, respecte a la situació actual, implica un increment en 6 òrgans actius (+1 servei i +5 seccions) en l'estructura administrativa i, pel que fa a l'estructura acadèmica, la creació de la Direcció del Centre Pirineus (i tota la seva estructura depenent: 3 subdireccions de Centre, caps de departaments i 3 coordinadors de Projectes Acadèmics i Organitzatius).

Aquest augment d'òrgans actius es considera excessiu en relació amb l'estructura actual d'aquest organisme autònom de caràcter administratiu.

A continuació després una anàlisi individualitzada de cada article, també us fem arribar les següents observacions:

- Article 2**
Direcció de l'INEFC

Algunes funcions són diferents de les que estableix la Llei. No obstant, ja estan incloses en el decret vigent i entenem que l'última funció de la Llei¹ -"Les altres que el consell rector li encomani dins les seves atribucions"- habilita aquest canvi de redacció i l'increment de les funcions.

¹ Article 9.2.h) de la Llei 11/1984, de 5 de març, de creació de l'organisme autònom Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya



Doc. original signat per:
Maria López Gallardo
18/03/2024,
Víctor López Jalle 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TFCE9E9UDKPPGO82J0NOTTKI4BLDV6F

Data creació còpia:
10/04/2024 12:46:24

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

Seria convenient incorporar la distinció de gènere. Per exemple, “2.1. El/la director/a [...]”, “2.2. Les funcions del/de la director/a [...]” (també en d'altres articles) i, millor encara, sempre que sigui possible utilitzar el terme “direcció”.

- **Articles 6 i 7**
Secció de Gestió Econòmica i Contractació
Secció de Recursos Humans i Assumptes Jurídics

No es considera adequada la creació d'aquestes dues seccions, d'acord amb les seves funcions i el dimensionament general de l'organisme.

Així mateix, el fet de no crear aquestes dues seccions implica que una gran part dels efectius que proposeu adscriure'ls-hi hauran de dependre del Servei de Gestió Administrativa i Econòmica.

- **Articles 8, 12 i disposició adicional**
Servei de Gestió Acadèmica i Recerca
Servei d'Organització i Règim Interior

És qüestionable el canvi de denominació del Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior que passa a denominar-se Servei d'Organització i Règim Interior.

Es tracta d'un servei que es desglossa en dos, per tant, seria preferible que es configurés com una baixa i dues altes, si escau. En qualsevol cas, si hi ha arguments que fan necessari el canvi de denominació, aquest s'hauria de portar a terme amb el Servei de Gestió Acadèmica i Recerca, ja que té més similituds pel que fa a funcions i a estructura.

La funció i) de l'article 12.1 del Servei d'Organització i Règim Interior és incongruent amb la funció h) de la Gerència: Si a la Gerència li correspon la gestió del patrimoni, la funció del Servei sembla supervisar la de la Gerència.

- **Articles 13 i 14**
Secció de Règim Interior del Centre de Barcelona
Secció de Règim Interior del Centre de Lleida

No es considera adequada la creació d'aquestes dues seccions, d'acord amb les seves funcions i el dimensionament general de l'organisme.

Així mateix, el fet de no crear aquestes dues seccions implica que una gran part dels efectius que proposeu adscriure'ls-hi hauran de dependre del Servei d'Organització i Règim Interior.

7/8



Doc.original signat per:
Maria López Gallardo
18/03/2024,
Víctor López Jalle 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TFCE9E9UDKPPGO82J0NOTTKI4BLDV6F

Data creació còpia:
10/04/2024 12:46:24

Pàgina 7 de 8

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
**Direcció General de Bon Govern,
Innovació i Qualitat Democràtiques**
Subdirecció General d'Organització de l'Administració
i del Sector Públic

- **Article 15**

Direcció del Centre de Pirineus

Cal informació del seu dimensionament per poder analitzar adequadament la proposta.

- **Article 16**

Subdirector/a de Centre

Atès que les subdireccions de l'estructura acadèmica canvien de denominació respecte a la normativa vigent, s'hauria d'indicar a la disposició addicional.

No tenim informació sobre la regulació de la Comissió de Qualitat del Centre esmentada a la lletra f) de l'article 16.2.3.

- **Article 17**

El Departament

És qüestionable la supressió de la limitació del nombre de departaments tal com s'estableix en el decret vigent.

Per altra banda, s'ha incorporat el terme "Junta del Departament" on actualment consta "reunions del Departament", caldria tenir en compte quines implicacions jurídiques i organitzatives pot tenir aquest canvi, si és el cas, i la regulació d'aquesta figura.

Barcelona, 29 de gener de 2024

8/8



Doc.original signat per:
Maria López Gallardo
18/03/2024,
Víctor López Jalle 18/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0TFCE9E9UDKPPGO82J0NOTTKI4BLDV6F

Data creació còpia:
10/04/2024 12:46:24

Pàgina 8 de 8