

Memòria general del projecte de decret de reestructuració del Departament de la Presidència

Índex

- Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen
- Marc normatiu
- Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions
- Competència de la Generalitat sobre la matèria
- Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència
- Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen

La Llei 11/1984, de 5 març, crea l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya i el configura com a organisme autònom de caràcter administratiu, amb les funcions de formació docent per adquirir els títols acadèmics en educació física que estableix la legislació vigent, i la investigació científica en el camp de l'educació física i l'esport, i en general les tasques de docència universitària i d'investigació en l'àmbit de les ciències de l'activitat física i l'esport.

Així mateix, la Llei 11/1984 estableix els òrgans pels quals es regeix l'Institut, com són el consell rector, el/la director/a i el/la gerent, així com les competències de cadascun. També estableix la necessitat d'aprovar un reglament de règim interior que desenvolupi els òrgans de funcionament intern. El 23 d'octubre de l'any 2006, el Consell Rector de l'INEFC va aprovar, a sol·licitud del claustre de l'INEFC, el reglament de règim interior. La Resolució VCP/232/2007, de 16 de gener, donà publicitat al Reglament de règim interior de l'INEF de Catalunya.

L'any 2008, d'acord amb la normativa vigent i l'esmentat Reglament de règim interior, es va aprovar el Decret 88/2008, de 22 d'abril, d'estructura de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC), amb l'objectiu d'adequar l'estructura orgànica i administrativa a la



Generalitat de Catalunya
Institut Nacional d'Educació Física

nova configuració normativa i adaptar-la a les necessitats de gestió administrativa i acadèmica del moment. Posteriorment i en compliment d'allò establert a la disposició transitòria primera del Decret 88/2008, de 22 d'abril es va publicar l'Ordre VCP/104/2010, de 23 de febrer, de desplegament de l'estructura orgànica de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya que completava l'estructura orgànica i funcional de l'INEFC definint l'organització a nivell de negociat.

El Decret 88/2008, de 22 d'abril, establia una doble estructura al davant de la qual hi havia la Direcció de l'INEF de Catalunya: d'una banda, l'estructura administrativa i, de l'altra, l'estructura acadèmica.

Al front de l'estructura administrativa de l'INEFC, i depenent directament de la Direcció de l'Institut, es trobava la Gerència que tenia la funció de gestionar i administrar l'Institut per delegació de la Direcció. De la Gerència, assimilada a Subdirecció General, en depenien:

- El Servei de Gestió Administrativa i Econòmica
- La Secció Administrativa del Centre de Barcelona
- La Secció Administrativa del Centre de Lleida

L'Ordre VCP/104/2010, de 23 de febrer, desplegava l'estructura orgànica de l'INEF de Catalunya i establia els negocis següents:

- Del Servei de Gestió Administrativa i Econòmica en depenien:
 - El Negociat de Registre i Arxiu General.
 - El Negociat de Pressupostos i Comptabilitat.
- De la Secció Administrativa del Centre de Barcelona en depenien:
 - El Negociat d'Instal·lacions i Serveis.
 - El Negociat de Gestió Acadèmica.
- De la Secció Administrativa del Centre de Lleida en depenien:
 - El Negociat de Gestió Acadèmica.
 - El Negociat de Gestió Econòmica.

Pel que fa a l'estructura acadèmica, el Decret 88/2008, de 22 d'abril, establia que al capdavant de l'estructura acadèmica hi hauria la direcció dels centres de Barcelona i de Lleida. D'aquestes, en depenien les subdireccions de centre, els caps de Departament i els coordinadors/res de projectes acadèmics i organitzatius.



Doc. original signat per:
Eduard Ingles Yuba
08/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RLRIT7XTU8QH0A1DQ4H92XOFE6KALCV

Data creació còpia:
10/04/2024 12:47:45

Pàgina 2 de 9

Tot i que l'estructura establerta al Decret 88/2008, de 22 d'abril i desplegada a l'Ordre VCP/104/2010, de 23 de febrer, tenia com a objectiu la racionalització i la millora de l'organització administrativa i acadèmica de l'INEF de Catalunya, es feien evidents mancances en la definició de funcions i en la coordinació i l'adscripció orgànica i funcional dels diferents òrgans actius que formen l'estructura administrativa de l'Institut. La manca de coordinació s'evidenciava, sobretot, en les diferències de funcionament dels centres de Barcelona i Lleida.

L'any 2014, d'acord amb la normativa vigent i l'esmentat Reglament de règim interior, es va aprovar el Decret 103/2014, de 22 de juliol, de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC), amb l'objectiu de corregir mancances de definició i coordinació que el pas del temps havia posat de manifest i d'adaptar-la a les necessitats de gestió administrativa i acadèmica del moment. Mitjançant aquest Decret es va crear el Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior i es van suprimir els negocis de Registre i Arxiu General, Pressupostos i Comptabilitat, Instal·lacions i Serveis del Centre de Barcelona, Gestió Acadèmica del Centre de Barcelona, Gestió Acadèmica del Centre de Lleida i Gestió Econòmica del Centre de Lleida. Malauradament, la reestructuració no va anar més enllà de la creació del servei esmentat i es van quedar en el tinter una sèrie de llocs de cap de secció/responsable que haurien donat cos a l'organigrama de la casa.

El dia 26 de maig de 2020 es va formalitzar un Conveni Marc de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través de la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física i l'INEFC, de la Diputació de Lleida, de l'Ajuntament de la Seu d'Urgell i de la Universitat de Lleida per desenvolupar el Grau en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport de la Universitat de Lleida (INEFC-Pirineus) a la ciutat de la Seu d'Urgell. Aquest projecte, que està funcionant des del curs 2021-2022, ha fet necessària l'ampliació de la plantilla de professorat (trenta-set persones) i de personal d'administració i serveis (trenta-sis persones) que es van incorporant a l'INEFC de forma gradual cada curs acadèmic. Aquestes incorporacions estan emparades en la documentació que es va presentar al seu dia mitjançant una memòria justificativa i econòmica del projecte i els corresponents Acords de Govern, de dates 9 de març de 2021 i de 22 de juny de 2021, que autoritzaven l'ampliació de la plantilla i les transferències de crèdit necessàries per fer front a les despeses associades, respectivament.

L'actual dotació de personal d'administració i serveis, en virtut de les incorporacions de personal que s'han produït, està força equilibrada atès que s'ha aconseguit un grau de tecnificació que ha permès assignar tasques de caire tècnic a personal dels grups A1 i A2, que fins ara havia de realitzar personal administratiu i auxiliar administratiu. Nogensmenys, segueix fent-se palesa l'endèmica manca de comandaments intermedis des que l'INEFC va començar a funcionar.

A més, la creació del tercer centre i el decurs del temps, que ha propiciat l'aparició de nous àmbits d'obligacions, han fet que s'incrementin les càrregues de feina de molts llocs de



Doc. original signat per:
Eduard Ingles Yuba
08/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RLRIT7XTU8QH0A1DQ4H92XOFE6KALCV

Data creació còpia:
10/04/2024 12:47:45

Pàgina 3 de 9

Generalitat de Catalunya
Institut Nacional d'Educació Física

treball i es constati novament la necessitat de reestructurar i augmentar el nombre d'òrgans actius.

D'una banda, perquè les unitats de caràcter transversal (gestió econòmica, recursos humans, àmbit jurídic, organització, qualitat, àmbit TIC, i règim interior) han vist multiplicada la gestió d'expedients i incidències en els seus àmbits de competència.

D'una altra, perquè, l'activitat de recerca ha esdevingut fonamental a causa de l'exigència que estableix l'Agència de Qualitat Universitària (AQU), a partir de l'aplicació de l'Espai Europeu d'Educació Superior. Això ha comportat la necessitat de potenciar aquest àmbit fomentant que el professorat s'hi impliqui i, consegüentment, destinar-hi més recursos humans i econòmics, ja que els processos de verificació, seguiment i acreditació de totes les titulacions oficials de l'INEFC (graus, màsters universitaris i doctorats) requereixen uns elevats nivells de l'activitat de recerca del personal docent i investigador (fins a tal punt s'ha consolidat i reconegut aquesta major dedicació, que recentment s'ha tramitat la modificació de l'Annex 6 del Conveni Únic per tal que aquest reculli uns nous complements econòmics derivats de l'activitat en recerca com a reconeixement d'aquesta tasca).

En aquest context, es proposa augmentar el nombre d'òrgans actius de nivell superior amb la creació d'un servei i d'una secció. Així mateix, amb la redistribució de funcions que es proposa també es vol millorar la distribució del personal entre els òrgans actius dels serveis centrals (gerència) i els centres de Lleida, Barcelona i la Seu d'Urgell.

Es proposa la creació d'un nou servei dependent de la Gerència, anomenat Servei d'Organització i Règim Interior, que tindrà l'objectiu d'assumir, d'una banda, la responsabilitat dels nous àmbits de gestió que han sorgit els darrers anys, com ara la transparència, la protecció de dades, la implementació de l'administració digital i la qualitat, i de millorar la coordinació de la gestió d'aquestes competències dels centres de Barcelona, Lleida i la Seu d'Urgell, donant pautes i unificant-ne la gestió. Alhora, alliberarà l'actual Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior -que se suprimeix per modificar-ne la denominació- de tot allò que no estigui estrictament relacionat amb l'àmbit de la formació i de la recerca, assumint totes les competències vinculades a la gestió i manteniment dels edificis i de les tecnologies de la informació i les comunicacions.

En consonància amb aquesta decisió es proposa la supressió del actual Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior, per crear el nou lloc de Servei de Gestió Acadèmica i Recerca, que incorpora les funcions de gestió acadèmica del primer però també funcions en l'àmbit de la recerca. D'aquest servei hi seguiran depenent les ja existents seccions de gestió acadèmica dels centres de Barcelona i Lleida i la de nova creació -secció de gestió acadèmica i administrativa- del centre de la Seu d'Urgell.

A continuació es detallen, d'acord amb aquest projecte, els canvis en les estructures i/o funcions de les unitats directives següents:

Servei de Gestió Administrativa i Econòmica



Doc. original signat per:
Eduard Ingles Yuba
08/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RLRIT7XTU8QH0A1DQ4H92XOFE6KALCV

Data creació còpia:
10/04/2024 12:47:45

Pàgina 4 de 9

Se'n modifiquen les funcions de manera que, d'una banda, en consonància amb la creació d'aquest, cedeix al Servei d'Organització i Règim Interior, les funcions següents: La coordinació i supervisió del funcionament de l'arxiu, el fons documental i el registre general de l'INEFC. La coordinació del les actuacions sobre la prevenció de riscos i salut laboral del personal de l'INEFC. L'establiment i coordinació de les polítiques de comunicació interna de l'INEFC i la coordinació, estudi i elaboració de propostes de racionalització, simplificació i implementació de procediments, circuits administratius i tècniques de gestió, així com de millora de la qualitat dels serveis.

Aquesta cessió de competències es justifica per la creació d'un servei d'organització al qual se li atribueixen unes funcions que li són pròpies i per l'increment de feina que genera la posada en funcionament del tercer centre (INEFC Pirineus, a la Seu d'Urgell), pel que fa a la contractació de professorat i a l'establiment de convenis de col·laboració.

D'una altra banda, incorpora la funció d'elaborar i proposar els comptes anuals de l'INEFC, que fins ara estava atribuïda al Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior.

Servei de Gestió Acadèmica i Recerca

El Servei de Gestió Acadèmica i Recerca es crea fonamentalment, com s'ha dit en l'apartat anterior, a causa de la posada en funcionament del tercer centre, INEFC Pirineus, a la Seu d'Urgell. Atès el volum de gestió que es genera en els àmbits de la docència i la recerca, que s'incrementa en un 33% amb el naixement del centre esmentat, es considera necessari alliberar-lo de les funcions de gestió i control del règim interior i de les instal·lacions per reforçar el seu paper de gestor, de supervisió i de control de tota l'activitat acadèmica i de recerca dels tres centres, amb la missió d'establir polítiques comunes d'actuació i millorar-ne la coordinació. D'aquest nou Servei, per tant, en dependran la Secció de Gestió Acadèmica del Centre de Barcelona, la Secció de Gestió Acadèmica del Centre de Lleida i la Secció de Gestió Acadèmica i Administrativa del Centre de la Seu d'Urgell.

Servei d'Organització i Règim Interior

Aquest servei assumeix, de l'antic Servei de Gestió Acadèmica i Règim Interior, aquelles funcions que tenen a veure amb la gestió de les instal·lacions i el patrimoni de l'INEF de Catalunya. També assumeix les funcions en matèria de gestió de les tecnologies de la informació i la comunicació, la gestió de les polítiques en matèria de protecció de dades, de transparència, de qualitat i d'implementació de l'administració electrònica.

Del Servei de Gestió Administrativa i Econòmica assumeix la coordinació i supervisió del funcionament de l'arxiu, el fons documental i el registre general de l'INEFC; la coordinació del les actuacions sobre la prevenció de riscos i salut laboral del personal de l'INEFC; l'establiment i coordinació de les polítiques del coneixement i comunicació interna de l'INEFC; i la coordinació, estudi i elaboració de propostes de racionalització, simplificació i



Doc. original signat per:
Eduard Ingles Yuba
08/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RLRIT7XTU8QH0A1DQ4H92XOFE6KALCV

Data creació còpia:
10/04/2024 12:47:45

Pàgina 5 de 9

Generalitat de Catalunya
Institut Nacional d'Educació Física

implementació de procediments, circuits administratius i tècniques de gestió, així com de millora de la qualitat dels serveis.

D'una altra banda, el nou Servei assumeix com a funció pròpia l'elaboració de les propostes de contractació i dels plecs de clàusules i informes tècnics per a la licitació i adjudicació dels contractes relatius a inversions en les instal·lacions, obres, manteniment, serveis i subministraments, així com el control de l'execució, sens perjudici de les funcions d'examinar, coordinar i impulsar les propostes de tramitació d'expedients de contractació de l'INEFC, atribuïdes al Servei de Gestió Administrativa i Econòmica.

Marc normatiu

- Estatut d'autonomia de Catalunya.
- Llei 11/1984, de 5 de març, de creació de l'organisme autònom Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- Resolució VCP/232/2007, de 16 de gener, per la qual es dona publicitat al Reglament de règim interior de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEF de Catalunya).
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 200/2010, de 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret 103/2014, de 22 de juliol, de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC).
- Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència.

Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions

La present disposició es dicta en el marc normatiu esmentat i suposa la modificació o derogació de les disposicions següents:

Normes afectades:



Doc. original signat per:
Eduard Ingles Yuba
08/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RLRIT7XTU8QH0A1DQ4H92XOFE6KALCV

Data creació còpia:
10/04/2024 12:47:45

Pàgina 6 de 9

Generalitat de Catalunya
Institut Nacional d'Educació Física

- Resolució VCP/232/2007, de 16 de gener, per la qual es dóna publicitat al Reglament de règim interior de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEF de Catalunya)

Normes derogades íntegrament:

- Decret 103/2014, de 22 de juliol, de reestructuració de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEFC).

Normes a les que es fa referència o remissió expressa:

- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- Llei 11/1984, de 5 de març, de creació de l'organisme autònom Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya.
- Resolució VCP/232/2007, de 16 de gener, per la qual es dóna publicitat al Reglament de règim interior de l'Institut Nacional d'Educació Física de Catalunya (INEF de Catalunya).
- Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència.

Competència de la Generalitat sobre la matèria

D'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva en l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Per altra banda, l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern, preveu que l'estructura orgànica de cada departament s'estableixi per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat.

Així mateix, l'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que correspon al govern la creació, modificació, els canvis d'adscripció o la supressió dels òrgans actius amb nivell igual o superior al de secció.



Doc. original signat per:
Eduard Ingles Yuba
08/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RLRIT7XTU8QH0A1DQ4H92XOFE6KALCV

Data creació còpia:
10/04/2024 12:47:45

Pàgina 7 de 9

Generalitat de Catalunya
Institut Nacional d'Educació Física

Consulta pública prèvia

Pel que fa al tràmit de consulta pública prèvia previst en l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'apartat 3 d'aquest article indica que es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que es tracta d'una disposició de caràcter organitzatiu.

En aquest cas, i atès que el Projecte de decret que és planteja és una norma que regula l'organització de l'INEFC, s'admet la possibilitat d'excloure el tràmit de consulta prèvia, per considerar que la matèria i l'abast de la regulació pretesa, encaixa en les excepcions previstes a la norma.

Participació ciutadana

Per altra banda, tampoc es considera necessari sotmetre la proposta al tràmit de participació ciutadana que es preveu a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en tant es considera que el caire marcadament organitzatiu del Projecte de decret, no té impacte significatiu ni en l'activitat econòmica ni tampoc imposa cap nova obligació als ciutadans.

Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

L'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, indica que el tràmit d'audiència als ciutadans establert en la tramitació de disposicions reglamentàries no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora —Dictamen 157/2023— el tràmit d'audiència als ciutadans i ciutadanes no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o en depenen.

Atesa la naturalesa de la norma, de caràcter estrictament organitzatiu, no es considera necessari sotmetre el projecte al tràmit d'audiència.

Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

En relació amb el tràmit d'informació pública previst a l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, es considera que no resulta procedent sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública. En aquest sentit, i en la mateixa línia de la doctrina de la Comissió Jurídica —dictàmens 21/2021 i 71/2023— no resulta preceptiu el tràmit d'informació pública en aquells projectes de disposicions que no afecten els drets o interessos dels ciutadans i ciutadanes, com és el cas d'aquest projecte de decret de caràcter organitzatiu. L'objecte del Projecte



Doc. original signat per:
Eduard Ingles Yuba
08/04/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0RLRIT7XTU8QH0A1DQ4H92XOFE6KALCV

Data creació còpia:
10/04/2024 12:47:45

Pàgina 8 de 9

Generalitat de Catalunya
Institut Nacional d'Educació Física

decret, de caràcter organitzatiu, no es considera necessari sotmetre el projecte a informació pública.

Signat digitalment a Barcelona.