



MEMÒRIA GENERAL DEL DECRET D'APROVACIÓ D'ESTATUTS DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

1. Justificació de la necessitat de la disposició i adequació a les finalitats que es persegueixen

La societat de la informació es configura com una plataforma global per a la lliure circulació d'informacions, idees i coneixement. El seu desenvolupament es troba afectat per diversos reptes i amenaces esdevenint el més rellevant en l'actualitat el de la seguretat i la qualitat de les tecnologies d'informació i comunicació (en endavant "TIC").

Els poders públics venen apostant clarament per la plena implantació d'aquesta societat de la informació, emprant cada dia més les eines que tant les administracions com els prestadors de serveis posen a la seva disposició. L'ús quotidià d'aquestes tecnologies i el tractament de la informació que en fan converteixen els serveis i les infraestructures TIC en elements essencials per a l'actual desenvolupament econòmic i convivència social. La dependència, doncs, d'aquests sistemes i informació els converteix en bàsics per a garantir la continuïtat de les activitats, per a oferir seguretat jurídica en les accions del ciutadà i el tràfic mercantil, així com per a garantir el progrés i desenvolupament social dels ciutadans de Catalunya en aquesta societat de la informació. La ciberseguretat resulta, doncs, un dels pilars sobre els quals cal construir la societat de la informació que es vol a Catalunya i, per això, cal que els poders públics desenvolupin les actuacions necessàries per a garantir-la, en la mesura que es desenvolupen la tecnologia i els nous serveis.

Per donar resposta a aquestes necessitats cal disposar d'organismes que, en l'àmbit dels poders públics, vetllin per augmentar o garantir, en la mesura del possible, el nivell de ciberseguretat o seguretat de la informació, com a conceptes equivalents en l'àmbit d'aquest avantprojecte. La seva actuació haurà de basar-se en la implantació de mesures de protecció sobre la infraestructura pública i els seus serveis, així com en la coordinació amb els proveïdors privats de serveis de la societat de la informació per a l'assoliment dels seus objectius.

Per aquest motiu, en data 25 de juliol de 2017, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 15/2017 de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

Aquesta Llei va desenvolupar i establir, entre d'altres:

- La creació i forma jurídica pública que hauria d'adoptar l'entitat encarregada de les funcions de ciberseguretat.
- Les funcions que ostenta l'entitat.
- Els canvis estructurals que s'hagin d'acometre per ajustar l'entitat a la nova realitat i funcions (nom, dependència orgànica, etc.).
- Els òrgans de direcció i govern de l'entitat.
- Els recursos a adscriure a l'entitat resultant.

Així mateix, l'esmentada Llei estableix el següent en relació a l'entitat:

“Art 1.2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya es regeix per aquest llei i pels seus estatuts, per l'Estatut de l'empresa pública catalana i per les altres lleis i disposicions que hi són aplicables.”

“Article 6. Estatuts

Correspon al Govern d'aprovar, per mitjà d'un decret, els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, els quals han de determinar i regular les funcions dels òrgans de govern, el funcionament del Consell d'Administració i l'estructura orgànica interna i el règim de funcionament de l'Agència.”

“Disposició addicional primera. Adscripció a l'Agència dels béns de domini públic

1. S'adscriuen a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya els béns de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic afectats a les funcions que exerceix l'Agència. Els béns de domini públic conserven aquesta naturalesa i les exempcions fiscals i econòmiques que tinguin reconegudes. El decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència ha de concretar els béns objecte d'adscripció i el procediment amb què s'ha de formalitzar, que necessàriament n'ha de reflectir la valoració econòmica.

2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya se subroga en els drets i les obligacions de contingut econòmic de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic afectats a les funcions que exerceix l'Agència, la qual cosa s'ha de concretar en el decret d'aprovació dels estatuts.

Disposició addicional segona. Cessió a l'Agència dels actius materials, del personal i del pressupost i subrogació en els contractes i convenis

1. La Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (Cesicat) cedeix a l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, per al compliment de les seves funcions, tots els actius materials, el personal i els recursos pressupostaris assignats a la Fundació. Per a executar aquesta cessió, la Fundació ha de fer els tràmits interns necessaris des de l'aprovació d'aquesta llei i la Generalitat ha de fer les modificacions administratives i

pressupostàries necessàries.

2. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya se subroga en els contractes i convenis subscrits per la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya.

3. L'Agència de Ciberseguretat de Catalunya se subroga en la posició jurídica de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic pel que fa als drets i obligacions que li corresponen en l'àmbit de les funcions que l'Agència assumeix, la qual cosa s'ha de concretar en el decret d'aprovació dels estatuts.”

Per últim, la Disposició final segona preveu la constitució de l'Agència i disposa que “*En el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'ha de constituir, el Govern n'ha d'aprovar els estatuts i les normes necessàries per al seu desplegament, i s'han d'adscriure a l'Agència els béns de domini públic.*”

D'acord amb aquestes previsions legislatives, el Decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència haurà de contenir els següents elements:

- Definició de les funcions dels òrgans de govern, el funcionament del Consell d'Administració i l'estructura orgànica interna i el règim de funcionament de l'Agència.
- L'inventari dels béns de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic que siguin objecte d'adscripció a l'entitat i el procediment amb què s'ha de formalitzar, que necessàriament n'ha de reflectir la valoració econòmica.
- L'inventari dels drets i obligacions de caràcter econòmic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic en que es subrogui l'Agència per raó de les seves funcions.
- El llistat de relacions jurídiques que disposa l'administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic en que s'hagi de subrogar l'Agència per raó de les seves funcions.

Els estatuts regulen també aspectes estructurals i organitzatius dins el règim de funcionament, com per exemple aspectes vinculats a la seva operativa (règim de contractació, autonomia en la gestió del personal, règim de control, transparència, etc.). Tal i com s'estipula en els esmentats articles, la seva execució estarà subjecte al règim jurídic corresponent atenent a la naturalesa de l'entitat i, en especial, al règim aplicable a les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

El present decret contempla doncs aquests diferents elements, annexant-se al propi text proposat un conjunt de documents que detallen:

- Annex 1: Els Estatuts de l'entitat que determinen el règim intern dels seus òrgans i el seu funcionament, així com els diferents continguts requerits a la normativa

vigent.

- Annex 2: L'inventari d'actius referits
- Annex 3: L'inventari de drets i obligacions de caràcter econòmic en què s'ha de subrogar l'Agència, així com el llistat de relacions jurídiques en què se subroga l'entitat per raó de les seves funcions.

Per tot l'exposat, el projecte de decret s'adequa a les finalitats que persegueix la regulació proposada.

2. Marc normatiu en el qual s'insereix el projecte

Aquest Decret d'Estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'insereix en el marc normatiu de la creació d'ens públics sotmesos al dret privat al que està subjecte la Generalitat de Catalunya i a que responia la mateixa Llei de creació de l'entitat. Així doncs la normativa proposada haurà de donar compliment als requeriments d'aquest marc normatiu, entre les quals identifiquem les següents normes:

- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret-Legislatiu 2/2000 pel que s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut de l'empresa pública catalana.
- Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de 10 de juliol de 2012 pel qual s'aproven criteris per a la creació, modificació i supressió d'entitat participades per la Generalitat de Catalunya.
- Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

Pel que fa al desplegament de les funcions de l'entitat resultant cal tenir en compte les disposicions vigents actualment en matèria de seguretat de la informació a l'estat espanyol, essent les principals les següents:

- Llei 15/2017 de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, en la interpretació donada per la Sentència del Tribunal Constitucional 142/2018 de 20 de desembre.
- Real Decret-Llei 12/2018, de 7 de setembre, de seguretat de les xarxes i sistemes d'informació.
- Llei 34/2002, de 11 de juliol, de serveis de la societat de la informació i de comerç electrònic.
- Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de

Catalunya.

- Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Llei 40/2015, de 1 d'octubre, del Règimen Jurídico del Sector Público.
- Reglament 910/2014, relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per les transaccions electròniques en el mercat interior i la seva normativa de desenvolupament.
- Llei 9/2014, de 9 de maig, general de telecomunicacions.
- Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016 la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades, i es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament General de Protecció de dades).
- Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.
- Reial Decret 3/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat en l'àmbit de l'Administració Electrònica.
- Reial Decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració Electrònica.

3. Llista de disposicions legals afectades i taula de vigències

Quant a les disposicions afectades, no s'afecten específicament disposicions generals mitjançant el present Decret. No es preveuen doncs afectacions normatives de caràcter general, sens perjudici de l'impacte competencial en l'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per tal de permetre el correcte desplegament de les competències i funcions de l'organisme proposat.

4. Competència de la Generalitat sobre la matèria

La competència de la Generalitat per a la creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya ve donada per l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, d'acord amb el qual correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

L'article 140.7 del mateix Estatut disposa que correspon a la Generalitat, d'acord amb la normativa de l'Estat, la competència executiva en matèria de comunicacions electròniques, que inclou, en tot cas, promoure l'existència d'un conjunt mínim de serveis d'accés universal.

D'acord amb l'article 121.1.a de l'Estatut, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de comerç, que inclou, en tot cas, l'ordenació administrativa del comerç electrònic.

De conformitat amb l'article 53 del mateix Estatut, els poders públics han de facilitar el coneixement de la societat de la informació i han d'impulsar l'accés a la comunicació i a les tecnologies de la informació, en condicions d'igualtat, en tots els àmbits de la vida social, inclòs el laboral; han de fomentar que aquestes tecnologies es posin al servei de les persones i no afectin negativament llurs drets, i han de garantir la prestació de serveis per mitjà de les dites tecnologies, d'acord amb els principis d'universalitat, continuïtat i actualització.

D'altra banda, d'acord amb l'article 49 de l'Estatut, els poders públics han de garantir la protecció de la seguretat i la defensa dels drets i dels interessos legítims dels consumidors i usuaris

Aquestes competències donen suport a la creació d'un servei públic de ciberseguretat que es concreta en el text de la Llei 15/2017, de 25 de juliol, i que es desenvolupa amb l'aprovació dels seus Estatuts, dins l'àmbit competencial establert per la Sentència del Tribunal Constitucional 142/2018.

Per últim, i en relació amb la competència del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública per impulsar el projecte de decret, cal assenyalar que el Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que corresponen al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública les telecomunicacions i la societat digital, així com les polítiques de ciberseguretat i de serveis d'identificació electrònica, i d'identitat i confiança digital.

5. Procedència de sotmetre l'expedient al tràmit d'audiència i al tràmit d'informació pública

5.1 Tràmit audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva.

L'audiència es realitza directament amb els ciutadans o mitjançant les entitats reconegudes per llei que els agrupen o els representen, si les finalitats d'aquestes tenen una relació directa amb l'objecte de la disposició reglamentària.

Tenint en compte les finalitats pròpies i els objectius essencials del projecte de decret, es considera que, en aquest cas, es pot prescindir del tràmit d'audiència atès que el número de particulars que es poden veure afectats per la disposició és indeterminat.

5.2 Informació pública

En relació amb el tràmit d'informació pública, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies hàbils si raons degudament motivades així ho justifiquen.

El tràmit d'informació pública es pot instrumentar per mitjans electrònics, indicant el termini, publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica i presentant les al·legacions en el registre electrònic corresponent.

Tal i com s'ha assenyalat, el projecte de decret té per objecte l'aprovació dels estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, i és, per tant, una disposició de caràcter eminentment organitzatiu, que regula el règim jurídic i de funcionament d'aquesta nova entitat. Tanmateix, tal com assenyala l'article 4 del propi text dels estatuts, l'Agència podrà exercir les seves funcions en relació amb la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i en l'àmbit dels particulars i d'altres administracions públiques que es relacionen amb la Generalitat per mitjans electrònics. Per aquest motiu, malgrat que el tràmit d'informació pública és potestatiu en les normes de caràcter organitzatiu, es considera procedent sotmetre l'expedient al tràmit d'informació pública.

D'altra banda, també cal tenir en compte que amb la constitució de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya i la consegüent dissolució i liquidació de la Fundació CESICAT, es produirà una cessió global d'actius i passius, tal com assenyalen les disposicions addicionals primera i segona de la Llei 15/2017, de 25 de juliol. Per aquest motiu, es considera adient efectuar el tràmit d'informació pública en relació al projecte de decret.

En relació amb el termini d'informació pública, es considera adient efectuar-lo per un termini de set dies hàbils, atès que concorren raons degudament motivades que justifiquen la reducció del termini general. En concret, la disposició final segona de la Llei 15/2017, del 25 de juliol, estableix que: "En el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'ha de constituir, el Govern n'ha d'aprovar els estatuts i les normes necessàries per al seu desplegament, i s'han d'adscriure a l'Agència els béns de domini públic." Per poder donar compliment a aquest termini, i atès que no és un tràmit preceptiu en la tramitació d'aquest projecte de decret, es considera convenient efectuar el tràmit d'informació pública per un termini de set dies hàbils.

Finalment, es posa de manifest que, d'acord amb l'article 44 i següents del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, relatiu a la successió d'empresa, caldrà comunicar amb suficient antelació al personal al servei de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya les condicions amb les quals es produirà aquesta successió.

6. Procedència, si escau, d'efectuar una consulta pública prèvia

El projecte de decret pel qual s'aproven els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'insereix en l'àmbit de les facultats d'autoorganització que té atribuïdes l'Administració per tal de determinar l'organització, funcions i normes de funcionament d'un ens instrumental adscrit. En conseqüència, el projecte de decret no afecta directament drets o interessos legítims que puguin esgrimir els ciutadans davant l'Administració.

Atès el caràcter no reglamentari de la disposició proposada, tal com es raona en el paràgraf anterior, no escau efectuar la consulta prevista per l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

L'Hospitalet de Llobregat,

David Ferrer Canosa
Secretari de Telecomunicacions, Ciberseguretat i Societat Digital