



MEMÒRIA D'AVUACIÓ DE L'IMPACTE DEL DECRET D'APROVACIÓ DELS ESTATUTS DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya disposa que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

L'aprovació dels Estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya respon a la necessitat d'establir i regular els elements orgànics interns de l'entitat així com el seu règim de funcionament. Aquest element és obligat per la correcta estructuració d'una entitat de nova creació, com és l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, regulada a la Llei 15/2017 del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. L'abast d'aquesta regulació coincideix amb l'àmbit d'actuació de l'entitat definit a l'esmentada llei.

La opció que es proposa té com a objectiu l'aprovació dels estatuts de l'entitat així com la definició de bens, actius, drets i obligacions de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic afectes a l'activitat i funcions de l'entitat per tal d'assignar-los a entitat la mateixa i permetre el desplegament de les seves funcions.

Aquests objectius venen determinats principalment per l'article 6, la Disposició addicional primera i segona de la Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. Específicament l'article 6 estableix que:

“Correspon al Govern d'aprovar, per mitjà d'un decret, els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, els quals han de determinar i regular les funcions dels òrgans de govern, el funcionament del Consell d'Administració i l'estructura orgànica interna i el règim de funcionament de l'Agència.”

Dita norma estableix addicionalment que els elements recollits a les disposicions addicionals primera i segona s'hauran d'aprovar per la via d'aquest Decret i, per tant, l'única opció de regulació possible, atenent al mandat legal, és l'elaboració



del decret que es proposa aprovar.

Així doncs, existeixen les següents opcions de regulació:

- “No fer res”: Amb aquesta opció, no es podria posar en marxa l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya ja que l'estructuració d'una nova entitat i l'establiment de la seva estructura corporativa requereix de l'aprovació dels seus estatuts propis. Els estatuts de la Fundació CESICAT no permetrien aquesta opció, ja que no responen a la mateixa entitat i naturalesa i no donen compliment a allò establert a la Llei 15/2017.
- Aprovar uns nous estatuts mitjançant Decret: Aquesta opció permetria complir el mandat legal indicat anteriorment i regular adequadament els elements corporatius de la nova entitat. Les motivacions de la forma jurídica de l'Agència i la seva opció de regulació es van establir a l'avantprojecte de Llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya aprovat pel govern de la Generalitat.

Amb aquesta darrera opció es pretenen assolir els objectius identificats al present apartat, estructurant les característiques i regles de funcionament de la nova entitat amb un tipus de norma jurídica adequada a les finalitats.

2. ANÀLISI D'IMPACTE

2.1. Informe d'impacte pressupostari

La creació de l'Agència no té cap impacte en els àmbits de personal i de pressupost, ja que l'entitat resultant assumiria inicialment els recursos de la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT) i ocuparà la seva posició pressupostària, d'acord amb el que disposa la disposició final tercera de la Llei 15/2017, de 25 de juliol.

Així mateix, l'entitat resultant aglutinarà tots aquelles elements i infraestructures necessaris ja existents en l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per a la seva actuació i eventual prestació dels seus serveis. Per tant, en primera instància aquest decret no ha de tenir cap incidència des del punt de vista pressupostari en termes d'augment de despesa, sens perjudici de les modificacions de titularitat i la redefinició de la titularitat dels crèdits pressupostaris i dels actius ressenyats.

Tenint en compte que es preveu fer coincidents els procediments posada en marxa de l'entitat que assumeixi les funcions de ciberseguretat amb el de la liquidació de l'entitat que actualment desenvolupa les funcions corresponents, la incidència pressupostària de la mesura en termes de despesa és inexistent; sens



Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
**Secretaria de Telecomunicacions, Ciberseguretat
i Societat Digital**

perjudici dels costos que es poguessin derivar dels períodes de carència i transició necessaris per a la consolidació d'ambdós processos així com els costos i taxes derivats de l'execució efectiva de la liquidació de l'entitat que finalitza la seva activitat (s'adjunta com a Annex a aquesta Memòria un quadre que recull l'estimació de les possibles despeses indicades).

En data 5 de febrer de 2019 el Govern va adoptar l'acord d'aprovar el contracte programa entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, i la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya per als anys 2019-2022. L'objecte del contracte programa és regular les relacions econòmiques, operatives, financeres i el model de relació entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, i la Fundació CESICAT, com a entitat encarregada de vetllar per la ciberseguretat a Catalunya. Les necessitats financeres derivades dels acords del contracte programa es fixaven en un total de 52.572.774€ per tota la vigència del contracte programa, amb la següent distribució per anualitats:

2019 - 7.548.663€
2020 - 14.710.102€
2021 - 14.353.447€
2022 - 15.957.562€

El Govern va aprovar en data 5 de març l'acord pel qual s'aproven les despeses amb càrrec a pressupostos d'exercicis futurs del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, per a la subscripció del contracte programa entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, i la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT), per al període 2019-2022, per un import total de 52.572.774,00 euros.

El punt 13.3 del contracte programa, preveu que un cop constituïda l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, aquesta entitat se subrogarà en la posició que en el contracte programa ocupa la Fundació CESICAT, de forma automàtica i sense solució de tracte. En aquest sentit el contracte programa ja recull les funcions previstes per l'Agència i per tant el finançament de la seva activitat ja està contemplat en el mateix. Les atribucions de la nova entitat tenen el seu finançament emparat per l'expedient plurianual aprovat el 5 de març.

2.2. Informe d'impacte econòmic i social

En relació amb l'avaluació dels beneficis i costos que implica aquest decret cal



Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
**Secretaria de Telecomunicacions, Ciberseguretat
i Societat Digital**

tenir en compte que el mateix serveix per tal de posar en marxa l'entitat, element ja recollit en el Pla de Govern.

En relació als beneficis d'aquest projecte seran els de disposar d'una entitat capaç de liderar un servei públic de ciberseguretat que garanteixi una Societat de la Informació Segura a Catalunya, operant un Centre de Resposta a Incidents competent en la matèria per a la ciberseguretat a Catalunya. Aquest servei públic de ciberseguretat haurà de donar suport a la resta d'autoritats competents i qualssevol altres actors públics i privats de Catalunya en la prevenció, protecció, detecció, coordinació, contenció, recuperació, anàlisi i investigació en matèria de ciberseguretat als efectes de mitigar els incidents i les seves conseqüències que puguin afectar a les entitats inclosos en el seu àmbit d'actuació.

Els serveis i actuacions de Ciberseguretat que endegaria i duria a terme l'entitat competent en matèria de ciberseguretat també cercarien la millora de la seguretat en l'Administració electrònica i els serveis públics prestats a través de mitjans electrònics, redundant en un augment del nivell de ciberseguretat per als ciutadans en la seva relació amb l'Administració.

Així mateix, el servei públic de ciberseguretat tindria una incidència en termes de beneficis de manera global a la ciutadania, empreses i institucions de Catalunya que es relacionen amb l'Administració de la Generalitat, ja que les seves actuacions anirien encaminades a millorar la ciberseguretat de les xarxes i serveis TIC d'aquestes, a executar els plans del govern en matèria de ciberseguretat així com a millorar el nivell de coneixement de la matèria per part dels ciutadans (per exemple a través de diverses campanyes de conscienciació sobre la ciberseguretat, amenaces a la xarxa, sensibilització en l'ús de les tecnologies de la informació i les comunicacions, etc.).

Pel que fa als costos com s'ha manifestat anteriorment la creació i posada en marxa d'aquesta nova entitat no hauria de suposar cap cost addicional. Així mateix, el desenvolupament de les seves competències actuals no implica cap cost, taxa o preu públic directament aplicable a cap individual o col·lectiu privat. És possible que en un futur es determinin certes taxes per actuacions que puguin sol·licitar específicament els particulars, malgrat no es preveu en aquest moment.

Així mateix, les possibles obligacions d'actuació que en alguns casos hagin d'assumir els prestadors de serveis de la societat d'informació s'incardinarien en l'àmbit d'execució d'obligacions legislatives preexistents. Així doncs, les obligacions que es puguin determinar per als prestadors de servei de la societat de la informació es troben detallades a la Llei 34/2002 de serveis de la societat de la informació.



2.3. Informe d'impacte normatiu

No es preveuen afectacions normatives de caràcter general, sens perjudici de l'impacte competencial en l'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per tal de permetre el correcte desplegament de les competències i funcions de l'organisme proposat.

D'altra banda, també cal assenyalar que el Decret no comporta noves càrregues administratives, atès que el seu objecte principal és l'aprovació dels estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, i per tant, té un caràcter essencialment organitzatiu, sense impacte normatiu en cap àmbit material específic ni regula cap procediment administratiu que pugui imposar noves càrregues administratives als ciutadans.

2.4. Informe d'impacte de gènere

El decret que es tramita ha fet servir un llenguatge no discriminatori tenint en compte les Recomanacions de la UNESCO (Resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989) i del Consell d'Europa (Recomanació R(90) 4 de 1990).

També s'han tingut en compte les previsions del Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori i, en la mesura del possible tenint en compte la matèria objecte de regulació, l'ús de la terminologia catalana normalitzada.

2.5. Anàlisi economicofinancera de l'aprovació del decret

D'acord amb allò establert a l'apartat 6.1.b de l'Acord del Govern de 11 de juliol de 2012 es presenta en aquest apartat l'anàlisi economicofinancera de l'aprovació dels estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

Pel que fa als recursos inicials, com ja s'ha indicat a la present memòria aquesta proposta normativa no té impacte pressupostari en termes d'augment de la despesa pública ja que es crea i posa en marxa l'Agència amb els recursos i pressupost actualment assignat a la Fundació CESICAT i es produirà una cessió global de béns, actius, drets i obligacions ja existents en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

Pel que fa a la previsió dels anys posteriors, aquesta quedarà regida pel



Contracte Programa aprovat per la Generalitat de Catalunya el 5 de febrer de 2019 per a regular la relació entre aquesta i la Fundació CESICAT. Tenint en compte que la Llei 15/2017 preveu que l'Agència es subrogarà en els drets i obligacions de la Fundació i que la relació entre la Generalitat de Catalunya i l'Agència es regularà mitjançant un contracte programa, el marc administratiu i pressupostari per als anys propers ja queda determinat per l'instrument vigent.

En qualsevol cas les dotacions pressupostàries de l'entitat restaran subjectes a les previsions que es contemplin en les pertinents lleis de pressupostos que aprovi el Govern de la Generalitat de Catalunya i es registraran a través del departament d'adscripció corresponent, en aquest cas el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

Tal i com s'ha esmentat a l'apartat 1, l'aprovació d'aquests estatuts per mitjà d'un decret respon al mandat legal emanat de la Llei 15/2017. Per aquest motiu no és possible emprar alternatives regulatòries i, per tant, no resultat procedent avaluar altres opcions de regulació.

En qualsevol cas, aquesta opció és més procedent que la opció de "no fer res", ja que aquesta permet donar compliment al mandat legal de creació i posada en marxa de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

Els òrgans de govern de l'entitat, en el seu curs d'actuació ordinària, hauran de fer el seguiment de l'adequació dels estatuts de l'entitat així com de la resta de contingut del Decret. El seguiment i avaluació d'aquesta actuació es farà seguint els mitjans de control establerts a la Llei 15/2017, del 25 de juliol, de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, així com a la resta de normativa aplicable a l'entitat.

L'Hospitalet de Llobregat, el 21 de maig de 2019

David Ferrer Canosa



Generalitat de Catalunya
Departament de Polítiques Digitals
i Administració Pública
**Secretaria de Telecomunicacions, Ciberseguretat
i Societat Digital**

Secretari de Telecomunicacions, Ciberseguretat i Societat Digital

Salvador Espriu 45-51
08908 l'Hospitalet del Llobregat
Tel. 93 557 43 00
Fax 93 557 40 27