

## **INFORME JURÍDIC COMPLEMENTARI A L'INFORME JURÍDIC FINAL SOBRE EL PROJECTE DE DECRET D'ESTABLIMENT DEL SISTEMA DE VOT ELECTRÒNIC EN ELS PROCESSOS D'ELECCIONS A ÒRGANS DE REPRESENTACIÓ DEL PERSONAL D'ADMINISTRACIÓ I TÈCNIC AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

---

### **ANTECEDENTS**

En data 4 de febrer de 2019, aquesta Assessoria Jurídica va emetre informe jurídic final, respecte la versió del Projecte de decret de 4 de febrer de 2019, d'acord amb el que estableix l'apartat II.19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

L'esmentat informe jurídic final es va centrar en els següents aspectes:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost;
- b) Si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu;
- c) Verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius;
- d) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

Atès que d'ençà l'elaboració de l'informe jurídic final s'han produït canvis en relació amb el tràmit d'informació pública i amb la valoració de la tramitació urgent de l'expedient, convé pronunciar-se sobre l'impacte que poden tenir les esmentades modificacions, per la qual cosa s'elabora el present informe jurídic complementari.

Aquest informe s'emet de conformitat amb les funcions atribuïdes a aquesta Assessoria Jurídica mitjançant l'article 12 del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, en relació amb el Decret 117/2018, de 19 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

### **Primera.- Modificacions respecte del tràmit d'informació pública**

Tal com ja es va indicar en l'informe jurídic preliminar, en la línia de les indicacions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora en els seus dictàmens (entre d'altres, dictàmens 224/2016 i 241/2016), els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general, d'acord amb allò establert als articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En el document *Al·legacions en relació al projecte d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, la Direcció General de Funció Pública justificava la no procedència d'efectuar l'esmentat tràmit d'informació pública.

En la consideració jurídica tercera apartat e) de l'informe jurídic preliminar de 8 de gener de 2019 i en la consideració jurídica segona de l'informe jurídic final de 4 de febrer de 2019, ens vam referir a la no procedència d'efectuar aquest tràmit, d'acord amb la justificació efectuada per la Direcció General de Funció Pública.

Aquest posicionament inicial no obsta al fet que en un moment posterior s'hagi considerat oportú realitzar el tràmit d'informació pública, sense que això en cap cas pugui esdevenir motiu per invalidar la tramitació de l'avantprojecte, ans al contrari, la realització d'aquest tràmit, que no té caràcter preceptiu, ha comportat un reforç dels principis de bona regulació, especialment del principi de transparència, establerts a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Mitjançant Edicte d'11 de febrer de 2019 (DOGC núm.7810, de 14.2.2019), se sotmet a informació pública el Projecte de decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, durant el termini de 15 dies hàbils comptat a partir de l'endemà de la data de publicació d'aquest Edicte al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, per tal d'examinar l'esmentat Projecte i formular-hi les al·legacions i les observacions que es considerin oportunes.

Durant aquest termini d'informació pública només s'han presentat al·legacions pel Sindicat de Enfermeria, ha estat en data 5 de març de 2019, número de registre d'entrada 0130/205/2019.

L'informe de la Direcció General de Funció Pública de data 13 de març de 2019, en resposta a les al·legacions del Sindicat SATSE, argumenta el que, de forma resumida, s'exposa a continuació:

- i. Que el col·lectiu d'infermeria no estaria afectat per l'àmbit d'aplicació i objecte del projecte. Pel que fa a la competència, la Generalitat té plena competència per a

- desenvolupar reglamentàriament les eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.
- ii. Que el projecte no ha d'esser objecte de negociació, atès que no afecta cap de les condicions de treball dels empleats públics.
  - iii. Que la mesura suposa un impuls molt important al foment de la participació en el sentit de facilitar l'exercici del dret de sufragi.
  - iv. Pel que fa a les garanties de seguretat del vot electrònic, el desenvolupament reglamentari del vot electrònic garanteix realment el compliment dels requisits legals que el vot sigui personal, directe, lliure i secret.
  - v. Les garanties de seguretat es complementen amb mecanismes de verificació i control del seu correcte funcionament.
  - vi. Pel que fa a altres qüestions, com el sistema d'encriptat que s'utilitzarà, o les garanties de seguretat del procés, són qüestions que han de ser regulades en la normativa de desenvolupament del present Decret o dels protocols tècnics de desenvolupament.
  - vii. Tampoc no es pot tenir en compte l'observació relativa a la de participació dels interventors designats per les organitzacions sindicals o entitats auditores i l'accés als servidors en temps real, ni l'observació relativa a les mides de les pantalles dels telèfons mòbils per al cas que siguin aquests dispositius els escollits per l'accés al sistema de vot electrònic.
  - viii. Les Meses coordinadores comptaran en qualsevol moment, de l'assessorament tècnic que requereixin. Aquest assessorament és exclusivament tècnic, i no de fiscalització i control.
  - ix. Finalment, pel que fa a la transparència, resulta garantida per als estàndards tècnics verificats que s'hagin d'aplicar, sense que resulti procedent valorar les al·legacions que suggereixen que l'Administració pugui facilitar una intervenció aliena en el procés electoral que pugui influir en els resultats de la votació.

De tot l'anterior, resulta que la Direcció General de Funció Pública argumenta de forma suficient els motius pels quals les al·legacions presentades pel sindicat esmentat no poden tenir favorable acollida.

### **Segona.- Canvi en la qualificació del tràmit d'urgència**

La voluntat de la Direcció General de Funció Pública era tramitar l'avantprojecte amb caràcter d'urgència, per tal de poder implementar el sistema de vot electrònic a les eleccions dels membres de Junta de Personal del Serveis Centrals de la Generalitat previstes per al mes de març de 2019.

En data 6 de març de 2019 es van celebrar les eleccions sindicals, la qual cosa ha comportat que hagi desaparegut el motiu que justificava la tramitació d'urgència, en conseqüència, escau que la tramitació subsegüent s'hagi de dur a terme mitjançant tramitació ordinària.

A la vista de l'anterior, i atès que ha desaparegut la qualificació com a urgent de la tramitació d'aquest projecte de decret, caldrà sol·licitar el dictamen a la Comissió Jurídica Assessora un cop el projecte de decret hagi estat sotmès a l'apartat III b) del Consell Tècnic, sense sol·licitar la tramitació urgent.

## CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions efectuades anteriorment, aquesta Assessoria Jurídica considera que les modificacions a les quals s'ha fet referència no alteren el contingut del sentit de l'informe jurídic final de 4 de febrer de 2019, per la qual cosa informa favorablement el Projecte de decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, per tal de donar compliment a la doctrina consolidada de la Comissió Jurídica Assessora (el més recent, Dictamen 82/2019, de 15 de març), caldria que la unitat impulsora de la iniciativa elabori una Memòria Final on es refonguin totes les al·legacions presentades i les valoracions efectuades que consten a l'expedient, així com una Memòria Justificativa actualitzada, concretament es tractaria de reproduir la Memòria que va signar la DGFP el 3 de gener de 2019, adaptant els apartats IX i X, relatius al tràmit d'informació pública i tramitació urgent.

Vist-i-plau

Carme Cuartero i Torrentó  
Responsable d'Assessorament Jurídic

Víctor Siles i Marc  
Advocat en cap