



INFORME JURÍDIC FINAL SOBRE EL PROJECTE DE DECRET D'ESTABLIMENT DEL SISTEMA DE VOT ELECTRÒNIC EN ELS PROCESSOS D'ELECCIONS A ÒRGANS DE REPRESENTACIÓ DEL PERSONAL D'ADMINISTRACIÓ I TÈCNIC AL SERVEI DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

ANTECEDENTS

En data 3 de gener de 2019, es va emetre l'informe jurídic preliminar amb la finalitat de donar compliment a allò que disposa el punt 10 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, i en els termes de l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, amb l'objecte de comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de l'esmentada Llei, avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa i, finalment, indicar si la iniciativa s'havia de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits de consulta i participació, d'informació pública i audiència als interessats.

Cal fer constar que en data 21 de desembre de 2018 es va informar una versió del projecte de decret que era una iniciativa conjunta amb el Departament de Salut, que incloïa el personal estatutari de l'Institut Català de la Salut, i que finalment no va prosperar.

Aquest informe jurídic final s'elabora d'acord amb el que estableix l'apartat II.19 de l'annex de l'Acord del Govern de data 19 de maig de 2009, l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i els articles 4.1 a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i 19.1a) del seu Reglament, aprovat per Decret 57/2002, de 19 de febrer.

Els dictàmens dels advocats de la Generalitat tenen caràcter tècnic jurídic i no són vinculants tret que una disposició legal ho estableixi, d'acord amb l'article 5.2 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol.

L'esmentat informe jurídic final, que s'emet respecte la versió del projecte de decret de 4 de febrer de 2019, té per objecte:

- a) Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost;
- b) Si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'impacte normatiu;
- c) Verificar que s'han completat els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius;
- d) Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

Aquest informe s'emet de conformitat amb les funcions atribuïdes a aquesta Assessoria Jurídica mitjançant l'article 12 del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, en relació amb el

Decret 117/2018, de 19 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor. L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'esmentat article conté la documentació següent:

1- Aspectes formals: Contingut preceptiu de l'expedient

- Memòria general

L'expedient conté una memòria justificativa de la Direcció General de Funció Pública, de data 3 de gener de 2019 a la qual ja ens vam referir en l'informe jurídic preliminar, i que conté tots els elements previstos a l'apartat 2n de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

- Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Consta a l'expedient una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades de data 3 de gener de 2019, elaborada per la Direcció general de Funció Pública, a la qual ja ens vam referir en l'informe jurídic preliminar.

L'esmentada memòria ha estat modificada, arran les observacions de l'Oficina del Govern en data 4 de febrer de 2019.

D'acord amb l'anterior, es considera que aquesta compleix amb els requisits mínims de contingut de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

- Memòria valorativa de les observacions i al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i d'informe jurídic preliminar

L'expedient incorpora el document *Al·legacions en relació al projecte d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, elaborat per la Direcció General de Funció Pública en data 4 de febrer de 2019.

El document conté la valoració de les observacions formulades en l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica, i les que es van presentar durant el termini d'audiència

corporativa mitjançant el Fòrum SIGOV, procedents del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

Observacions de informe jurídic preliminar

En l'informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica es va argumentar la necessitat de pronunciar-se sobre el tràmit de consulta pública (ex art. 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques relatiu a la participació ciutadana).

Pel que fa a aquest tràmit, en les al·legacions de 4 de febrer la Direcció General de Funció Pública argumenta que el projecte de decret no afecta el procés electoral en cap de les seves previsions i tampoc queden afectats, ni tan sols indirectament, els drets i deures dels electors i de les organitzacions sindicals. Si bé el projecte no es pot considerar una norma organitzativa en sentit estricte, si que té un aspecte que encaixa amb la reiterada doctrina de la Comissió Jurídica Assessora sobre la interpretació flexible que cal atribuir a aquest aspecte organitzatiu que també inclou els casos evidents d'actualització de paràmetres, quan resulti d'una nova normativa o d'uns progressos tècnics consolidats.

Al·legacions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies

El Departament de Treball, Afers Socials i Famílies ha presentat al·legacions mitjançant un escrit de 2 de gener de 2019 del seu Secretari General, adreçat al Secretari de Govern, en el qual es formulen diverses observacions relatives a la competència departamental per a impulsar la iniciativa, s'al·lega també que el projecte no respecta el Pla de Govern de la XII legislatura, que el projecte no respecta les normes d'estructura que atribueixen competències a diferents òrgans del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, i que no respecta els instruments de concertació, participatius i diàleg social, en concret, no ha estat consensuat en l'àmbit de les Comissions de seguiment d'eleccions sindicals.

L'Oficina del Govern respon en data 8 de gener de 2019, en el sentit que el Govern compta amb l'habilitació suficient per aprovar el projecte de decret, i la Secretaria d'Administració i Funció Pública ostenta la competència per a la seva elaboració i tramitació, per la qual cosa el projecte de decret compleix amb els requisits documentals necessaris per ser incorporat a l'ordre del dia del Consell Tècnic del 8 de gener, en l'apartat II. Així mateix, informa que també es poden vehicular mitjançant el SIGOV aquells aspectes o qüestions de fons que han de ser traslladats al departament impulsor de la iniciativa, les quals hauran de ser valorades i, previ consens amb el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, incorporades, si escau, en el text de la iniciativa.

La Secretaria d'Administració i Funció Pública es pronuncia sobre totes aquestes qüestions en l'escrit adreçat al Secretari del Govern en data 8 de gener de 2019.

En data 11 de gener de 2019 l'Assessoria Jurídica del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies elabora un informe jurídic amb un seguit d'observacions, que reproduïxen algunes de les que contenia l'escrit inicial i que ja han estat contestades i valorades en l'informe de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de data 8 de gener de 2019.

Les observacions essencials versen sobre aquests aspectes:

i. Àmbit competencial i incidència en matèria laboral

Les al·legacions formulades pel Departament de Treball, Afers Socials i Famílies van clarament orientades a reclamar la seva intervenció i la seva competència per a impulsar la iniciativa de forma conjunta, atès que, segons entén, afecta matèria laboral.

Donen resposta a aquesta qüestió els següents documents:

- Escrit de l'Oficina del Govern de data 8 de gener de 2019 adreçat al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies
- Escrit de la Secretaria d'Administració i Funció Pública de data 8 de gener de 2019 adreçat al Secretari del Govern.
- Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública en data 21 de gener de 2019.
- Informe sobre la consulta del Secretari del Govern de la Generalitat sobre l'habilitació competencial del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública per impulsar i tramitar una iniciativa reglamentària a fi i efecte d'establir el sistema de votació electrònica per a les eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de la Generalitat de Catalunya, de 30 de gener de 2019.

Sobre aquest aspecte ens remetem a les consideracions efectuades en els escrits de l'Oficina del Govern i de la Secretaria d'Administració i Funció Pública, ambdós de data 8 de gener de 2019, i als quals ens hem referit amb anterioritat.

Cal esmentar a més l'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública en data 21 de gener de 2019, en el qual es conclou que és el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública qui ostenta la competència per a impulsar i tramitar la iniciativa, en els següents termes:

“Primera.- La norma projectada únicament habilita el sistema electrònic de votació, per tant no incideix ni afecta la resta de previsions establertes sobre el procés electoral, el qual es continuarà regint de forma supletòria pel Reial decret 1846/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de les eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració General de l'Estat.

Segona.- La iniciativa departamental obeeix al mandat recollit a l'art 44 del TREBEP en relació amb l'article 21 de la Llei 9/1987, de 12 de juny d'Òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques, segons el qual l'administració ha de facilitar als òrgans de representació de personal els mitjans materials necessaris per a la celebració de les eleccions. Dins d'aquests mitjans, el projecte de decret incorpora el sistema electrònic de votació en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal, quedant exclòs el personal laboral.

Tercera.- La matèria del projecte és competència del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, d'acord amb les funcions que expressament atribueix el Decret 262/2016 de 7 de juny, a la Secretaria d'Administració i Funció Pública, atès que el seu àmbit d'aplicació s'ha d'entendre exclusivament al personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i no s'ha d'entendre inclòs el personal laboral. En conseqüència no tracta matèries que afectin de forma directa competències de cap altre departament de la Generalitat de Catalunya, motiu pel qual no cal seguir la tramitació conjunta prevista a l'article 61.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Conseqüentment, és el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública qui ostenta la competència per a proposar al Govern el projecte de decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya."

Sobre la mateixa qüestió, també s'ha pronunciat el **Gabinet Jurídic de la Generalitat** en data 30 de gener, mitjançant l'"**Informe sobre la consulta del Secretari del Govern de la Generalitat sobre l'habilitació competencial del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública per impulsar i tramitar una iniciativa reglamentària a fi i efecte d'establir el sistema de votació electrònica per a les eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de la Generalitat de Catalunya.**"

En l'esmentat informe es conclou que, sens perjudici que es faci aconsellable un nivell de relació entre el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública i el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, l'habilitació competencial per impulsar i tramitar aquesta iniciativa reglamentària correspon de forma exclusiva al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, en els termes següents:

"1. Correspon al DPDA l'habilitació competencial per impulsar i tramitar una iniciativa reglamentària a fi i efecte d'establir el sistema de votació electrònica per a les eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de la Generalitat de Catalunya.

2. El DPDA està habilitat legalment, i de manera suficient, per endegar i impulsar per si mateix la regulació pretesa, mitjançant la proposta de decret corresponent elaborada i tramitada en els termes que preveu la normativa vigent."

Per tot l'anterior, cal desestimar les al·legacions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies relatives a la competència per a impulsar i tramitar la iniciativa, atès que aquesta correspon al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública.

- ii. Falta de participació i consens (Comissions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies)

Pel que fa a la necessitat de participació i consens reivindiquen la necessitat de sotmetre la iniciativa a la *Comissió de Catalunya de Seguiment d'Eleccions Sindicals* i la *Comissió de*

Seguiment d'Eleccions Sindicals a l'Administració Pública, regulades al Decret 190/1995, de 13 de juny, i adscrites a la Direcció General de Relacions Laborals i Qualitat en el Treball.

Aquesta qüestió va ser resolta en l'**escrit de la Secretària d'Administració i Funció Pública adreçat al secretari General de Treball el 8 de gener de 2019** en el sentit que analitzades les funcions de les Comissions de seguiment d'eleccions sindicals, en concret, la Comissió de seguiment d'Eleccions Sindicals a l'Administració Pública, s'observa que aquesta Comissió té funcions de consulta i assessorament i el fet que pugui elevar propostes no determina, en cap cas la seva preceptiva participació en l'aprovació d'una previsió reglamentaria com la que ens ocupa.

A més, afegeix que “sembla que aquesta qüestió va suscitar-se en la darrera Comissió de Catalunya de Seguiment d'Eleccions Sindicals, sense que aquest departament tingués coneixement d'aquesta circumstància. Tampoc ens consta que en altres reunions d'aquesta Comissió hi hagi hagut una oposició frontal dels sindicats a aquests processos de votació electrònica com ha estat el cas de les universitats públiques catalanes i moltes altres institucions públiques i privades que tenen incorporat aquest sistema pel seu evident interès en termes d'eficàcia i eficiència. Sembla també que aquesta qüestió s'hauria d'haver suscitat no pas a la Comissió general sinó a la comissió de seguiment a l'Administració Pública la qual fa anys que no es convoca i mai ha formulat propostes d'interès en el tema que ens ocupa.”

L'informe del Gabinet Jurídic de la Generalitat de data 30 de gener, es pronuncia sobre aquesta qüestió i conclou que “3. Les competències del DTSF en matèria de relacions laborals i activitats sindicals fa aconsellable un nivell de relació entre els dos departaments (DTSF i DPDA), que vagi més enllà de la consulta interdepartamental al SIGOV i del sotmetiment de l'assumpte a la consideració dels sindicats representats a la Mesa sectorial.”

No obstant, aquesta observació és una qüestió d'oportunitat que es tradueix en una recomanació, i el seu compliment no condiciona la validesa de la tramitació de la iniciativa, raó per la qual no s'entra a fer una valoració jurídica sobre aquest aspecte.

Observacions de les organitzacions sindicals en el tràmit d'audiència

En relació al tràmit d'audiència s'ha de significar que el projecte ha estat sotmès a la consideració dels sindicats presents a la Mesa sectorial d'administració i tècnic als quals se'ls va atorgar el termini de set dies hàbils per a la formulació d'al·legacions –aquest termini es va justificar per la urgència que suposava la necessitat d'implementar el vot electrònic en les eleccions que estava previst celebrar el mes de març de 2019-.

El projecte no afecta les condicions de treball del personal d'administració i tècnic per la qual cosa no va ser objecte de negociació col·lectiva. No obstant l'anterior, el projecte pot afectar els interessos de les organitzacions sindicals representatives del col·lectiu d'administració i tècnic i, indirectament, interessos del personal d'administració i tècnic, tot i que aquests ja es relaciona habitualment de manera electrònica amb l'administració en les seves gestions ordinàries. És per aquest motiu que es va concedir el tràmit d'audiència i aquest ha comportat la presentació d'al·legacions.

Presenten al·legacions:

- Central sindical CATAC-CTS-IAC (12 de desembre de 2018)
- Central sindical independent de funcionaris, CSIF (28 de desembre de 2019)
- FeSP-UGT de Catalunya (8 de gener de 2019)

En el document *Al·legacions en relació al projecte d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, elaborat per la Direcció General de Funció Pública en data 4 de febrer de 2019, s'analitzen les diferents qüestions que han plantejat els sindicats, i es motiven adequadament els motius que han portat a la seva desestimació.

- **Memòria relativa a les observacions dels informes de procediment**

L'expedient incorpora una *Valoració dels informes de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades -ACPD- i d'impacte de gènere en relació amb el projecte de Decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, elaborada per la Direcció General de Funció Pública, de data 4 de febrer de 2019.

Observacions de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades -ACPD-

L'Autoritat Catalana de Protecció de Dades ha emès un informe en data 16 de gener de 2019, en el qual s'efectuen un seguit d'observacions.

El document elaborat per la Direcció General de Funció Pública en data 4 de febrer de 2019 dóna resposta a les diferents qüestions plantejades, argumentant els motius que porten a estimar o desestimar les observacions.

Així, en la memòria es fa esment de diverses qüestions que es tindran en compte en el procés d'implementació de l'eina electrònica que ha de facilitar l'efectivitat del vot electrònic un cop es desplegui el decret (punt 2, sobre el vot presencial electrònic; contractació amb tercers; transferències internacionals; formalització d'un contracte d'encàrrec de tractament de dades personals), qüestions aquestes que si bé es tindran en compte en un moment posterior no fan necessari la modificació del text de la iniciativa.

S'accepta la valoració d'obligatòria observança de les mesures de seguretat establertes en l'Esquema Nacional de Seguretat i es modifica la lletra k) de l'article 3, en els termes següents:

"k) Compliment de la normativa en matèria de protecció de dades personals, aplicant les mesures tècniques i organitzatives que resultin necessàries, atenent a la naturalesa de les dades i a la gravetat i la probabilitat dels riscos per als drets i llibertats de les persones electores."

Observacions de l'Institut Català de les Dones

L'expedient conté un *Informe d'impacte de gènere* de l'Institut Català de les Dones de data 8 de gener de 2019, en el qual s'efectuen observacions relatives a la paritat de les Meses Coordinadores i sobre la necessitat de fer constar referències a l'elector o electora enlloc de l'elector.

El document elaborat per la Direcció General de Funció Pública en data 4 de gener de 2019 conté a l'apartat B) una valoració de les observacions de l'informe impacte de gènere relatives a la composició de les Meses Coordinadores, i es relacionen de forma detallada els motius que han portat a terme la desestimació d'aquesta observació.

Tot i que l'informe de la Direcció General de Funció Pública no esmenta la referència a l'elector i l'electora, s'incorporen els esmentats canvis en el text de la iniciativa.

2- Verificar que s'han sol·licitat els informes i dictàmens preceptius

2.1 En data 3 de gener de 2019, aquesta Assessoria Jurídica ha emès **Informe jurídic preliminar** en sentit favorable i formula un seguit d'observacions, que han estat contestades en el document *Al·legacions en relació al projecte d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, elaborat per la Direcció General de Funció Pública en data 4 de febrer de 2019.

2.2 **Informe d'impacte pressupostari** de la Direcció General de Pressupostos, del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de conformitat amb l'article 24.1 h) del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en relació amb l'article 4.3 del Decret 28/2018, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Aquest informe ha estat emès en sentit favorable en data 4 de gener de 2019.

2.3 **Informe d'impacte de gènere** de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, emès en sentit favorable el 8 de gener de 2019, amb dues recomanacions.

2.4 **Informe de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració**, d'acord amb l'article 34 del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge, on s'estableix que ha d'informar sobre les disposicions que regulen qüestions relatives al desenvolupament de projectes de gestió de la qualitat, simplificació i millora dels processos administratius, com també de la tramitació electrònica i la interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. Aquest informe s'entén preceptiu.

L'expedient incorpora un correu electrònic de 18 de desembre de 2019 del Cap de l'Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració, en el qual es s'afirma que "un cop avaluat el seu contingut, no

observem elements que precisin de l'informe d'aquesta Àrea d'Organització de l'Administració i del Sector Públic en el marc del que es preveu a l'article 36.b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge.”

2.5 Dictamen preceptiu de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, de conformitat amb les previsions de l'article 5.m) i 8.2 f) de la Llei 32/2010, d'1 d'octubre, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. L'entitat ha emès informe en data 16 de gener de 2019, en sentit favorable, i en el qual efectua un seguit de consideracions, que han estat analitzades i valorades en el document *Valoració dels informes de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades -ACPD- i d'impacte de gènere en relació amb el projecte de Decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, elaborat per la Direcció General de Funció Pública, de data 4 de febrer de 2019.

2.6 Manca el dictamen preceptiu de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en relació a l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, atès que el projecte de decret que aprova el Reglament, es dicta en desplegament de l'article 44 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. Cal acreditar a la memòria la necessitat que es sol·liciti el tràmit d'urgència, en el seu cas. Cal sol·licitar aquest dictamen un cop el projecte de decret hagi estat sotmès a l'apartat III b) del Consell Tècnic.

2.7 Informes del Consell Tècnic: D'acord amb el que preveu l'article 8.1 del Reglament del Consell Tècnic del Govern, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre, aquest projecte s'ha sotmès a informe del Consell Tècnic (apartat II, d'informació interdepartamental). La iniciativa esmentada va figurar a l'ordre del dia del Consell Tècnic del 8 de gener de 2019 i del 15 de gener de 2019, identificada com a SIG18PDA1615. Els certificats acreditatius consten incorporats a l'expedient. Està incorporat a l'ordre del dia de la sessió del Consell Tècnic de data 5 de febrer de 2019 (apartat III.B).

2.8 Informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública: El projecte de decret cal que sigui informat per la Comissió Tècnica de la Funció Pública, previ al passi de l'expedient a l'apartat III B del Consell Tècnic. Es constata que aquest expedient està incorporat a l'ordre del dia de la Comissió Tècnica de Funció Pública de data 5 de febrer de 2019.

2.9 No és preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, atès el que el projecte no té afectació en matèries socioeconòmiques, laborals o ocupacionals i tampoc l'Informe de la Comissió de Govern Local, d'acord amb el Decret 29/2002, de 5 de febrer, pel qual es regula la Comissió de Govern Local de Catalunya, tal com ja es va indicar en l'informe jurídic preliminar.

3- Informe d'impacte normatiu

Aquest informe està inclòs dins de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de data 3 de gener de 2019, de la Direcció General de Funció Pública, i per tant, es considera que s'ha donat compliment a l'apartat b) del punt 19 de l'annex de l'Acord

del Govern de data 19 de maig de 2009, pel que s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

Segona.- Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents

Tal com ja es va indicar en l'informe jurídic preliminar, en la línia de les indicacions efectuades per la Comissió Jurídica Assessora en els seus dictàmens (entre d'altres, dictàmens 224/2016 i 241/2016), els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general, d'acord amb allò establert als articles 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

En el document *Al·legacions en relació al projecte d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, elaborat per la Direcció General de Funció Pública en data 4 de febrer de 2019 s'efectuen les corresponents valoracions sobre la no procedència de sol·licitar els esmentats tràmits, al qual ens hem referit en l'apartat d'aquest informe –pàgina 3-, relatiu a les observacions sobre el projecte jurídic preliminar.

Tercera.- Aspectes materials: anàlisi del text del projecte, avaluació de l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

1- Adequació de la proposta al marc normatiu vigent

Pel que fa a l'adequació de la proposta al marc normatiu, ens remetem a les consideracions efectuades en l'informe jurídic preliminar i en l'informe **de l'Assessoria Jurídica del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública en data 21 de gener de 2019**, al qual ens hem referit en el decurs d'aquest informe, en el qual es conclou que d'acord amb l'àmbit competencial i el marc normatiu que s'assenyala, és el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública qui ostenta la competència per a impulsar i tramitar la iniciativa, i el Govern pot aprovar el projecte de decret.

2- Anàlisi del text del projecte: modificacions efectuades

La versió del projecte de decret objecte d'informe conté modificacions en el seu contingut per tal d'ajustar-se a les valoracions i observacions que s'han efectuat durant la seva tramitació.

Les valoracions de les observacions efectuades han estat degudament analitzades en els dos documents d'al·legacions de data 4 de febrer de 2019 de la Direcció General de Funció Pública, que s'han incorporat en l'expedient.

La proposta conté títol, preàmbul, sis articles, dues disposicions addicionals i una disposició final.

El preàmbul estableix el marc normatiu en el qual s'insereix la disposició normativa i en descriu l'objecte, que es limita exclusivament a incorporar el sistema de votació electrònica en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'article 1 conté l'objecte i àmbit d'aplicació, i consisteix en l'establiment del sistema de votació electrònica per a les eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'article 2 porta el títol "sistema de votació electrònica", i consta de dos apartats: L'apartat 2.1 estableix l'obligatorietat d'aquest sistema i l'apartat 2.2 defineix en què consisteix aquest sistema.

L'article 3 estableix les garanties d'aquest sistema.

L'article 4 estableix les característiques d'aquest sistema i la informació de què disposarà el sistema de votació electrònica.

L'article 5 estableix les funcions que corresponen a les meses coordinadores constituïdes conforme a les normes electorals d'aplicació i sens perjudici de la resta de funcions reglamentàriament atribuïdes.

L'article 6 fa referència al suport tècnic i tecnològic del procés.

La disposició addicional primera estableix que en tot allò que no s'oposi a l'establert en aquest Decret, s'aplica amb caràcter supletori l'establert al Reial decret 1846/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de les eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració General de l'Estat.

La disposició addicional segona preveu que l'Administració de la Generalitat, mitjançant la web oficial del procés electoral, informará del sistema de votació electrònica, del procediment d'ús, així com de les mesures de seguretat aplicables.

La disposició final estableix l'entrada en vigor del decret a partir de l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3- Observacions respecte les modificacions proposades

Les modificacions operades en el text de la proposta tenen la finalitat de donar compliment a les observacions i al·legacions que s'han presentat durant la tramitació del projecte de decret. Resta justificat en els documents *Al·legacions en relació al projecte d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, i *Valoració dels informes de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades -ACPD- i d'impacte de gènere en relació amb el projecte de Decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya*, ambdós elaborats per la Direcció

General de Funció Pública, de data 4 de febrer de 2019, els motius que han portat a admetre o desestimar les observacions que s'havien plantejat.

El canvi més remarcable és la modificació de l'article 3.k), com a conseqüència de les observacions de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.

On deia:

“k) Compliment de la normativa en matèria de protecció de dades personals, aplicant les mesures de seguretat de nivell alt en atenció a la naturalesa de les dades.”

Ara diu:

“k) Compliment de la normativa en matèria de protecció de dades personals, aplicant les mesures tècniques i organitzatives que resultin necessàries, atenent a la naturalesa de les dades i a la gravetat i la probabilitat dels riscos per als drets i llibertats de les persones electores.”

S'incorporen en el text de la iniciativa les observacions de l'Institut Català de les Dones en el sentit de fer referència en el text a elector o electora.

S'incorpora una disposició final relativa a la vigència arran de les observacions formulades a l'informe jurídic preliminar.

CONCLUSIÓ

D'acord amb les consideracions efectuades anteriorment, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el projecte de decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Vist-i-plau

Carme Cuartero i Torrentó
Responsable d'Assessorament Jurídic

Víctor Siles i Marc
Advocat en cap

Barcelona, 4 de febrer de 2019