



Assumpte: Al·legacions de les representacions sindicals en relació al projecte de decret d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic i estatutari al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

SATSE. Sindicat d'infermeria. Secretaria Gral. Catalunya

1. En primer terme, fer constar que el projecte de Decret és l'establiment del sistema de votació electrònica per a les eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, pel que el col·lectiu d'infermeria no estaria afectat per l'àmbit d'aplicació i objecte del projecte.

2. En relació amb les qüestions de competència, dir que l'article 44 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, el text refós del qual va aprovar-se mitjançant Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, disposa, sota el títol del procediment electoral, que el procediment per a l'elecció de les Junes de Personal i per a l'elecció dels Delegats de Personal es determinarà reglamentàriament, considerant, entre d'altres, el criteri general de que l'elecció es realitzarà mitjançant sufragi personal, directe, lliure i secret que podrà emetre's per correu o per altres mitjans telemàtics.

El desenvolupament reglamentari per a la celebració d'eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració General de l'Estat es troba en el Reial Decret 1846/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de les eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració General de l'Estat. Aquest desenvolupament reglamentari s'aplica a l'Administració de la Generalitat de manera supletòria atès que no disposem de regulació pròpia. Per tant, legalment hi ha un reconeixement explícit de la possibilitat de realitzar la votació de manera telemàtica sempre que reglamentàriament estigui previst i la Generalitat té plena competència per a desenvolupar reglamentàriament les eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, correspon a l'Administració Pública corresponent facilitar el cens de funcionaris i els mitjans personals i materials per a la celebració de les eleccions, d'acord amb la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les Administracions Públiques.

3. Pel que fa a la negociació col·lectiva, cal insistir en que la norma que ara es projecta únicament habilita el sistema electrònic de votació, per tant, no incideix ni afecta la resta de previsions establertes sobre el procés electoral, en conseqüència, no ha d'esser objecte de negociació atès que no afecta cap de les condicions de treball dels empleats públics de les descrites en l'article 37 TREBEP. Es considera que la descripció de "com votar" (urnes i paperetes o vot electrònic) constitueix quelcom instrumental, i no substancial.

Només s'introdueix la modalitat del vot electrònic en les processos d'eleccions a òrgans de representació del personal. No s'afecten condicions de treball, ni per descomptat els drets sindicals ni els de participació, que mitjançant aquesta modalitat de vot no es veuen afectats, modulats o condicionats; altrament suposaria reconèixer que el vot mitjançant una papereta o bé mitjançant el vot electrònic podria abocar a resultats diferents o que la implementació del segon podria restringir la participació, cosa que no succeeix atenent a les facilitats i immediatesa del vot electrònic i de les avantatges i garanties de participació que ofereix aquesta modalitat de vot i que es detallen en la memòria que incorpora l'expedient.

El vot electrònic és una modalitat de vot que no minora la vigència dels criteris legalment exigibles de sufragi personal, directe, lliure i secret, ans al contrari, tal i com s'acredita en l'expedient del projecte. És a dir, el projecte es presenta com una modalitat de vot com a alternativa a l'altre possibilitat: la de la introducció d'una papereta en una urna. D'altra banda, el contingut del projecte es limita exclusivament a contenir les disposicions necessàries per habilitar el sistema de votació electrònica, en defineix les garanties i les seves característiques i atribueix les funcions imprescindibles al respecte a les meses coordinadores constituïdes conforme a les normes electorals d'aplicació sense afectar les normes que aquestes ja tenen atribuïdes reglamentàriament, i en preveu el compromís de l'Administració de la Generalitat en el suport tècnic i tecnològic del procés.

En conseqüència, el projecte de Decret no regula, ni tan sols de forma accidental, el procediment per a l'elecció de les Juntes de Personal i els Delegats de Personal, sinó que única i exclusivament implementa el sistema de vot electrònic, amb les precisions imprescindibles per a la seva efectivitat.

S'insisteix en que es substitueix l'acte físic d'introduir una papereta en una urna per l'acte físic de pressionar un botó d'un teclat, d'un ratolí, o del sistema que es prevegi. Qüestionar aquest procediment, que beneficia a tots els àmbits implicats en la tramitació i a l'interès públic, en termes de cost material i d'eficiència, seria el mateix que reconèixer que els resultats entre el fet d'introduir una papereta en una urna o pressionar una tecla o un ratolí, poden ser diferents, qüestió que en cas de ésser així hauria de ser objecte d'anàlisi i valoració des de totes les seves vessants.

4. En la documentació que es fa constar en l'expedient es justifica abastament que el vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal presenta varies avantatges molt significatives. La mesura suposa un impuls molt important al foment de la participació en el sentit de facilitar en gran mesura l'exercici del dret de sufragi. Suposa una eliminació significativa de despeses inherents a aquest processos, tant des de la vessant dels mitjans materials -paperetes, sobres...- com personals -composició de les meses electorals-. Facilita en gran mesura l'accés a la votació pels votants evitant desplaçaments innecessaris, resultant més còmode per a aquests. Permet millorar en la rapidesa i precisió en el recompte de vots, la prevenció d'errors en el procés de votació en el sentit d'eliminar l'error humà, i suposa un gran avenç en l'accessibilitat, els equipaments són accessibles i fàcilment utilitzables per persones discapacitades o amb mobilitat reduïda.

5. Pel que fa a les garanties de seguretat del vot electrònic, es considera que el desenvolupament reglamentari del vot electrònic garanteix realment el compliment dels requisits legals relatius a què el vot sigui personal, directe, lliure i secret.

El sistema de votació per internet permet als usuaris emetre el seu vot de forma secreta i segura en temps real. Cada votant censat disposa d'un certificat/codi d'accés a l'aplicació on es realitza la selecció personalitzada d'opcions i candidats. Es garanteix la privacitat atès que els vots són xifrats en els dispositius de votació i només la Mesa electoral coordinadora pot reconstruir la clau privada i desxifrar els vots. El procés garanteix que es trenqui la correlació entre la identitat dels votants i els vots desxifrats per garantir-ne la privacitat, és a dir, no es pot relacionar el vot amb el votant que l'ha emès. La garantia d'integritat dels vots també es preserva atès que els vots que s'emmagatzemen en els servidors estan protegits criptogràficament (xifrats i signats digitalment) en tot moment, per tant, ningú pot manipular-los, ni tan sols els administradors dels sistemes amb accessos privilegiats (atès que no tenen accés a la clau privada). El sistema garanteix igualment que un elector no voti més d'un cop. També es garanteix el vot lliure, evitant la coerció o venda de vots, amb el rebut de vot que és un codi alfanumèric que no revela l'opció del vot, és a dir, cap votant pot acreditar davant tercers quin és el sentit del seu vot. El procés de votació és verificable de tal manera que el votant pot assegurar-se de que el seu vot ha estat considerat i que les parts interessades poden comprovar la validesa del recompte final. El sistema garanteix la fiabilitat de tal manera que no es produeixin alteracions en els resultats ja sigui amb atacs intencionats o amb fallides del sistema.

Les garanties del sistema de votació electrònica es complementen amb mecanismes de verificació i control del seu correcte funcionament. A més d'assegurar l'auditabilitat del procediment de votació, es preveu, d'una banda, la seva permanent verificabilitat de tal manera que les Meses coordinadores tenen assignat en tot moment el suport d'un equip expert que els presti l'assessorament tècnic que puguin requerir i, d'altra banda, l'Administració de la Generalitat, mitjançant els òrgans competents en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, presta l'assessorament i el suport continu per garantir la seguretat i el correcte funcionament de la Plataforma de votació electrònica per Internet en totes les fases del procediment de votació electrònica.

6. Pel que fa a l'obtenció de les credencials corporatives, no s'observen limitacions en que el personal temporal o fix nomenat el dia de la votació pugui exercir el seu dret de vot. Pel que fa a l'acreditació de la identitat ens remetem a l'exposat en el punt anterior.

Com s'ha dit es considera que el contingut del decret garanteix que el sistema de vot electrònic permeti que aquest sigui individual, lliure, directe i secret.

Entenem que qüestions com el sistema d'encriptat que s'utilitzarà són més pròpies de la normativa de desenvolupament del present Decret. Dir també que les propostes de participació dels interventors designats per les organitzacions sindicals o entitats auditores i

l'accés als servidors en temps real no indiquen la finalitat de la intervenció i no semblen dirigir-se a garantir que el sistema de vot electrònic sigui individual, lliure, directe i secret, sinó que s'orienten a posar de manifest una desconfiança en el sistema de vot electrònic en general, malgrat el necessari desenvolupament posterior del contingut del projecte i les garanties de seguretat a què s'ha fet referència.

7. Pel que fa a la mida de les pantalles dels telèfons mòbils per al cas que siguin aquests dispositius els escollits per l'accés al sistema de vot electrònic, es preveu que les candidatures apareguin en una única pantalla en la qual totes rebran un tracte igualitari i seran visibles en condicions similars de color, espai i mida de lletra, sense que cap opció pugui escollir-se per defecte i respectant el model i format de les paperetes establert en la normativa electoral, pel que per al cas que la pantalla sigui considerada petita, els logos de les candidatures es reduïrien proporcionalment en condicions d'igualtat i en els termes exposats.

8. Es preveu que les Meses coordinadores comptaran amb el suport d'un equip expert designat per l'Administració als efectes que puguin obtenir, en qualsevol moment, l'assessorament tècnic que requereixin. Aquest assessorament és exclusivament tècnic, i no de fiscalització i control. No és la finalitat d'aquesta previsió la garantia o restricció de la participació en el procés electoral, es tracta d'assessorament exclusivament tècnic.

9. Com s'ha dit anteriorment, el projecte preveu que l'Administració de la Generalitat proporcionarà els mitjans tecnològics necessaris per a implementar el sistema de votació electrònica els quals han de garantir la seguretat del procés i en fa una relació detallada. Entenem que les qüestions de detall no haurien de ser objecte de regulació del Decret, sinó dels respectius protocols tècnics de desenvolupament, que han de respondre als estàndards de seguretat establerts amb caràcter general per aquest processos, i que en cap cas constitueixen aspectes essencials del procés electoral, sinó, com s'ha dit, qüestions instrumentals i formals.

Remarcar que el desenvolupament reglamentari del vot electrònic garanteix realment el compliment dels requisits legals relatius a què el vot sigui personal, directe, lliure i secret. El sistema de votació per internet permet als usuaris emetre el seu vot de forma secreta i segura en temps real.

La transparència en el procés electoral resulta garantida per als estàndards tècnics verificats que s'hagin d'aplicar, sense que resulti procedent valorar les al·legacions que suggereixen que l'Administració pugui facilitar una intervenció aliena en el procés electoral que pugui influir en els resultats de la votació.

La directora general