

DECRET

/2019, de , d'establiment del sistema de vot electrònic en els processos d'eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb l'article 44 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, el procediment per a l'elecció de les Junes de Personal i per a l'elecció dels Delegats de Personal es determinarà reglamentàriament tenint en compte, com a criteri general, que l'elecció s'ha de fer mitjançant sufragi personal, directe, lliure i secret i que es pot emetre per correu o per altres mitjans telemàtics.

Actualment, els processos electorals a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya són objecte de regulació a la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques i, de manera supletòria, és aplicable el Reial decret 1846/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de les eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració General de l'Estat.

L'article 21 Llei 9/1987, de 12 de juny, obliga a les Administracions a facilitar els mitjans materials per a la celebració de les eleccions, i l'objecte d'aquest Decret és exclusivament incorporar el sistema de votació electrònica en aquests processos electorals, en conseqüència, la regulació del vigent procediment electoral en cap cas queda afectada o condicionada per la introducció de mitjans telemàtics.

La incorporació de les tecnologies de la informació i comunicació en les actuacions i procediments administratius és una realitat que cal fer extensiva als àmbits electorals i és per aquest motiu que, atenent a criteris de proporcionalitat i eficiència, s'ha entès convenient implantar el vot electrònic en els processos electorals a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. La norma s'adequa als principis de bona regulació i s'aprova amb la finalitat de fomentar la participació i l'exercici del dret de sufragi als electors, eliminar significativament els costos en mitjans personals i materials, proporcionar l'accessibilitat evitant els desplaçaments, facilitar l'exercici del dret a les persones discapacitades o amb mobilitat reduïda, prevenir els errors en el procés de votació i assegurar la rapidesa i la precisió en els escrutinis. D'altra banda, el sistema de votació electrònica ha d'assegurar el caràcter personal, directe, lliure i secret del sufragi i, en particular, s'han d'establir les condicions necessàries per garantir la seguretat de tot el procés.

Vist que la Comissió Tècnica de la Funció Pública ha emès l'informe favorable en compliment del que disposa l'article 7 del Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, aprovat pel Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre,

A proposta del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública, d'acord amb/vist el dictamen de la Comissió Jurídica Assessoria i amb la deliberació prèvia del Govern,

Decreto:

Article 1

Objecte i àmbit d'aplicació subjectiu

Aquest Decret té per objecte l'establiment del sistema de votació electrònica per a les eleccions a òrgans de representació del personal d'administració i tècnic al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Article 2

Sistema de votació electrònica

2.1. En les eleccions al òrgans de representació del personal el dret de sufragi actiu s'exerceix únicament pel sistema de votació electrònica conforme a les especificacions d'aquest Decret.

2.2. El sistema de votació electrònica consisteix en l'emissió del vot en suport electrònic de forma remota a través d'un dispositiu connectat a Internet de tal manera que el vot és emès i tramès mitjançant un canal xifrat i és emmagatzemat en una urna digital protegida criptogràficament.

Article 3

Garanties del sistema de votació electrònica

L'Administració de la Generalitat proporciona els mitjans tecnològics necessaris per a implementar el sistema de votació electrònica els quals han de garantir la seguretat del procés i en concret:

- a) La llibertat de vot, de manera que s'exclouï qualsevol coerció a l'elector o electora que determini l'orientació del seu vot.
- b) El caràcter secret del vot i la garantia de privadesa total de l'elector o electora. El procediment de vot electrònic no permet establir un vincle entre el sentit del vot i la persona que l'ha emès, i es garanteix la destrucció de la informació personal de l'elector o electora un cop finalitzat el procediment electoral.
- c) La identificació plena i fefaent de l'elector o electora mitjançant el procediments d'identificació del directori corporatiu.
- d) La integritat i la inalterabilitat qualitativa i quantitativa del vot. El procediment de vot electrònic garanteix que la voluntat expressada per l'elector o electora és autèntica, inequívoca i que no ha estat alterada ni qualitativament ni quantitativament.
- e) La unicitat del vot. L'elector o electora pot emetre un sol vot i s'elimina tota possibilitat de duplicitat o multiplicitat de vot per part d'una mateixa persona.
- f) La seguretat en totes les fases del procediment del vot electrònic. La seguretat tècnica dels procediments de transmissió i emmagatzematge de la informació, amb mesures que garanteixin la traçabilitat i mesures contra addicions, sostraccions, manipulacions, suplantacions o tergiversacions del procediment de vot.
- g) L'autenticació robusta. El procediment de vot electrònic es fonamenta en l'aprovisionament segur de credencials de Directori Corporatiu.
- h) La transparència i l'objectivitat en el procediment de vot electrònic i en l'escrutini.
- i) La verificabilitat global i individual del procediment de vot. Els òrgans competents poden verificar el funcionament correcte del procediment de vot electrònic i l'elector o electora pot verificar el procediment d'emissió del seu vot. Confirmat el vot, l'elector o electora pot comprovar el vot emès i disposar, si així ho considera, d'un justificant que es podrà descarregar del sistema que deixi constància de l'efectiva emissió del vot i del seu dipòsit a l'urna electrònica i, amb posterioritat, del còmput del vot en la fase d'escrutini.
- j) L'auditabilitat del procediment de vot. El procediment del vot electrònic és auditable mitjançant eines estàndard amb la finalitat de comprovar la correcció del procés de votació.
- k) Compliment de la normativa en matèria de protecció de dades personals, aplicant les mesures tècniques i organitzatives que resultin necessàries, atenent a la naturalesa de les dades i a la gravetat i la probabilitat dels riscos per als drets i llibertats de les persones electores.

Article 4

Característiques del sistema de votació electrònica

El sistema de votació electrònica disposarà, en format clar i senzill, de la informació següent:

- a) Identificació del procés electoral.
- b) Sistema d'identificació per a l'accés.
- c) Llistat de candidatures en una única pantalla en la qual totes rebran un tracte igualitari i seran visibles en condicions similars de color, espai i mida de lletra, sense que cap opció pugui escollir-se per defecte i respectant el model i format de les paperetes establert en la normativa electoral.
- d) Opcions de votació: possibilitat activada de votació en blanc; possibilitat de confirmació o correcció del vot abans de l'emissió definitiva i mecanisme de confirmació de l'integritat del vot.

Article 5

Meses coordinadores

5.1 En relació al sistema de votació electrònica, correspon a les meses coordinadores, que seran úniques i restaran constituïdes conforme a les normes electorals d'aplicació, sens perjudici de la resta de funcions reglamentàriament atribuïdes:

- a) La supervisió del procés de creació de la urna digital i l'obertura i tancament del període de votació electrònica conforme a les normes electorals.
- b) La custòdia de les claus criptogràfiques d'accés a la urna digital que permeten l'escrutini dissociat dels vots electrònics
- c) La resolució de les incidències tecnològiques amb el suport tècnic que els proporciona l'Administració.

5.2 Les Meses coordinadores comptaran amb el suport d'un equip expert designat per l'Administració als efectes que puguin obtenir, en qualsevol moment, l'assessorament tècnic que requereixin.

Article 6

Suport tècnic i tecnològic del procés

L'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través dels òrgans, ens o entitats que tenen atribuïdes les competències en matèria d'administració electrònica, TIC i ciberseguretat, dona assessorament i suport continu en aquestes matèries per tal de garantir la seguretat i el correcte funcionament de la Plataforma de votació electrònica per Internet en totes les fases del procediment de votació electrònica.

Disposició addicional primera

En tot allò que no s'oposi a l'establert en aquest Decret, s'aplica amb caràcter supletori l'establert al Reial decret 1846/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de les eleccions a òrgans de representació del personal al servei de l'Administració General de l'Estat.

Disposició addicional segona

L'Administració de la Generalitat, mitjançant la web oficial del procés electoral, informarà del sistema de votació electrònica, del procediment d'ús així com de les mesures de seguretat aplicables.

Disposició derogatòria

Es deroguen l'Ordre de 19 de novembre de 1990, sobre mesures en relació amb les eleccions dels òrgans de representació de la Generalitat de Catalunya, l'Ordre de 22 de novembre de 1990, sobre mesures en relació amb les eleccions dels òrgans de representació del personal laboral de la Generalitat de Catalunya, l'Ordre de 16 de novembre de 1987, sobre mesures en relació amb les eleccions dels òrgans de representació en l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'Ordre de 6 d'agost de 1987, per la qual es convoquen eleccions a òrgans de representació en l'Administració de la Generalitat de Catalunya, així com qualsevol altra disposició que s'oposi al previst en el present decret.

Disposició final

Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, xx de xx de 2019

Joaquim Torra i Pla

President de la Generalitat de Catalunya

Jordi Puigneró i Ferrer

Conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública