



MEMÒRIA GENERAL DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

Índex

- Justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen.
 - Marc normatiu.
 - Relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions.
 - Competència de la Generalitat sobre la matèria.
 - Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència
 - Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.
 - Compliment dels requisits establerts a l'Acord del Govern per a la creació, modificació i supressió d'entitats participades per la Generalitat de data 10 de juliol de 2012.
-



Justificació de la necessitat de la disposició i adequació a les finalitats que es persegueixen

La societat de la informació es configura com una plataforma global per a la lliure circulació d'informacions, idees i coneixement. El seu desenvolupament es troba afectat per diversos reptes i amenaces esdevenint el més rellevant en l'actualitat el de la seguretat i la qualitat de les tecnologies d'informació i comunicació (en endavant "TIC").

Els poders públics venen apostant clarament per la plena implantació d'aquesta societat de la informació, emprant cada dia més les eines que tant les administracions com els prestadors de serveis posen a la seva disposició. L'ús quotidià d'aquestes tecnologies i el tractament de la informació que en fan converteixen els serveis i les infraestructures TIC en elements essencials per a l'actual desenvolupament econòmic i convivència social. La dependència, doncs, d'aquests sistemes i informació els converteix en bàsics per a garantir la continuïtat de les activitats, per a oferir seguretat jurídica en les accions del ciutadà i el tràfic mercantil, així com per a garantir el progrés i desenvolupament social dels ciutadans de Catalunya en aquesta societat de la informació. La ciberseguretat resulta, doncs, un dels pilars sobre els quals cal construir la societat de la informació que es vol a Catalunya i, per això, cal que els poders públics desenvolupin les actuacions necessàries per a garantir-la, en la mesura que es desenvolupen la tecnologia i els nous serveis.

Per donar resposta a aquestes necessitats cal disposar d'organismes que, en l'àmbit dels poders públics, vetllin per augmentar o garantir, en la mesura del possible, el nivell de ciberseguretat o seguretat de la informació, com a conceptes equivalents en l'àmbit d'aquest avantprojecte. La seva actuació haurà de basar-se en la implantació de mesures de protecció sobre la infraestructura pública i els seus serveis, així com en la coordinació amb els proveïdors privats de serveis de la societat de la informació per a l'assoliment dels seus objectius.

Es considera necessari desenvolupar normativa específica que determini les actuacions particulars que el Govern de la Generalitat de Catalunya assumirà, així com que regeixi la creació d'un ens que s'encarregui de desenvolupar les tasques i prendre les mesures adients. L'objecte principal d'aquesta llei és abordar la creació i definició de l'ens competent en ciberseguretat, per tal de garantir que el Govern de Catalunya disposa de les eines necessàries per a afrontar els riscos i amenaces que planteja la plena integració a l'anomenada societat de la informació.

El principal motiu que fa necessària la iniciativa legislativa és el de garantir que l'entitat encarregada de la funció de ciberseguretat disposi de la forma jurídica adequada a les funcions, encàrrecs i activitats que el Govern consideri adients. En especial, cal garantir que la forma jurídica de l'entitat



és l'adient per a l'execució d'aquelles tasques que li siguin pròpies en coherència amb l'estratègia de ciberseguretat que el Govern aprovi.

La llei haurà de desenvolupar i establir, entre d'altres:

- La creació i forma jurídica pública que haurà d'adoptar l'entitat encarregada de les funcions de ciberseguretat.
- Les funcions que ostentarà l'entitat.
- Els canvis estructurals que s'hagin d'acometre per ajustar l'entitat a la nova realitat i funcions (nom, dependència orgànica, etc.)
- Els òrgans de direcció i govern de l'entitat
- Els recursos a adscriure a l'entitat resultant

La proposta de regulació es l'adequada a les finalitats ja que tan sols mitjançant aquesta norma jurídica és pot aprovar la creació de l'organisme públic proposat.

Així mateix, la iniciativa legislativa també respon a la necessitat de donar compliment al mandat rebut en la Resolució 535 de data 19 de febrer de 2014 del Parlament, en virtut de la qual es sol·licitava al Govern una proposta per adoptar la forma jurídica més adequada per a dur a terme les funcions assignades al Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT), i garantir l'escrutini públic i el control parlamentari de l'activitat d'aquest organisme.

Marc normatiu en el qual s'insereix el projecte

Aquest Avantprojecte de llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya s'insereix en el marc normatiu de la creació d'ens públics sotmesos al dret privat al que està subjecte la Generalitat de Catalunya. Així doncs la normativa proposada haurà de donar compliment als requeriments d'aquest marc normatiu, entre les quals identifiquem les següents normes:

- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.
- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
- Decret-Legislatiu 2/2000 pel que s'aprova el Text refós de la Llei de l'estatut de l'empresa pública catalana.



- Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya de 10 de juliol de 2012 pel qual s'aproven criteris per a la creació, modificació i supressió d'entitat participades per la Generalitat de Catalunya.
- Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009 pel qual s'aproven les directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

Així mateix, en aquest text es pretén la modificació de diversos articles de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, incloent nous preceptes al seu articulat per tal de preveure la regulació de les funcions de ciberseguretat.

En particular, es proposa incloure la referència de la ciberseguretat a la normativa reguladora de l'administració electrònica a Catalunya i alguns dels serveis vinculats a la mateixa. Des d'aquesta perspectiva, s'afegeix contingut a dos articles d'aquesta norma.

Pel que fa al desplegament de les funcions de l'entitat resultant cal tenir en compte les disposicions vigents actualment en matèria de seguretat de la informació a l'estat espanyol i, en especial, la Llei 34/2002, de 11 de juliol, de serveis de la societat de la informació i de comerç electrònic, que estableix l'abast de les mesures i potestats dels organismes competents en matèria de ciberseguretat.

Llista de disposicions legals afectades i taula de vigències

Quant a les disposicions afectades, tal i com hem exposat en el punt anterior, hem de tenir en compte que es produeix una modificació de diversos preceptes de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya pel que fa referència a la incorporació de nous preceptes a l'articulat.



En aquest sentit, les modificacions a la Llei, tenint en compte el contingut de l'Avantprojecte de llei, són les següents:

Disposició Addicional cinquena de l'Avantprojecte de llei:

- DF1	S'incorpora un apartat a l'article 6.2 de la Llei 29/2010
- DF1	S'incorpora un apartat a l'article 6.3 de la Llei 29/2010
- DF1	S'incorpora un apartat a l'article 7 de la Llei 29/2010

No es preveuen d'altres afectacions normatives de caràcter general, sens perjudici de l'impacte competencial en l'estructura de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic per tal de permetre el correcte desplegament de les competències i funcions de l'organisme proposat.

Competència de la Generalitat sobre la matèria

La Generalitat de Catalunya té competència, entre d'altres, en matèria de:

- Protecció de les persones i de les famílies (art 40 de l'EAC)
- Cohesió i benestar social (art 42 de l'EAC)
- Accés a les tecnologies de la informació i de la comunicació (art 53 de l'EAC)
- Ordenació administrativa del comerç electrònic (art 121 de l'EAC)
- La funció pública i el personal al servei de les administracions públiques catalanes (art 136 de l'EAC).
- Infraestructures del transport i de les comunicacions (art 140 de l'EAC).
- Organització de l'Administració de la Generalitat (Art 150 de l'EAC).
- Règim jurídic, procediment, contractació, expropiació i responsabilitat en les administracions públiques catalanes: l'organització i regulació del funcionament administratiu propi (art 159 de l'EAC)
- Seguretat Pública (art 164 de l'EAC).



Aquestes competències donen suport a la creació d'un servei públic de ciberseguretat que es concreta en el text de l'avantprojecte i que inclouen i emparen, en qualsevol cas, les funcions i tasques que es recullen per a l'entitat competent en matèria de ciberseguretat.

Relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i informes que cal sol·licitar

L'article 36.3 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern estableix que els avantprojectes de llei han d'incloure al relació motivada de persones i entitats a les quals ha a d'atorgar-se el tràmit d'audiència o la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

En aquest sentit, l'article 36.4 de la norma esmentada estableix que el departament encarregat de l'elaboració de l'avantprojecte de llei pot sotmetre'ls a informació pública o audiència de les entitats que tinguin encomanada per llei la defensa dels interessos que podrien veure's afectats per l'entrada en vigor de la llei. El termini d'informació o d'audiència no pot ésser inferior a 15 dies.

Així doncs, tenint en compte les finalitats pròpies i els objectius essencials de l'Avantprojecte de llei, es considera que, en aquest cas, s'ha donat compliment al tràmit d'audiència mitjançant la incorporació de l'Avantprojecte de llei en l'aplicatiu Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació del Documents de Govern (SIGOV) de conformitat amb el certificat de data 15 de juliol de 2016 emès pel Director general de l'Assessoria jurídica del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, en tant es va tramitar el contingut del present Avantprojecte de llei com a contingut integrant de l'Avantprojecte de la Llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per al 2016.

En aquest sentit, s'han rebut i atès els informes i observacions formulades per la Direcció General de Patrimoni en data 21 d'abril de 2016, la Direcció General de Pressupostos de 25 d'abril de 2016, la Intervenció General de 26 d'abril de 2016, la Direcció General de Modernització i Innovació de l'Administració de 3 de maig de 2016 i la Direcció General de Policia de data 10 de maig de 2016.

En relació amb els informes preceptius cal tenir en compte que l'article 2 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya disposa que correspon al Consell emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant dels avantprojectes de llei que regulen



matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, de competència de la Generalitat, llevat de l'avantprojecte de llei de pressupostos.

En aquest sentit, el Dictamen 4/2016, de 17 de maig, del Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya es va emetre amb la tramitació del contingut del present Avantprojecte de llei com a contingut integrant de l'Avantprojecte de la llei de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic per al 2016.

Per últim i en la mateixa situació, ens trobem en relació amb l'emissió de l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones de 20 de maig de 2016 en compliment de la previsió continguda en l'article 3.g) de la llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, en la versió modificada per la llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

A banda del tràmit d'audiència, tenint en compte que la matèria objecte de regulació respon a una forma d'organització interna de la Generalitat de Catalunya i els serveis de l'organisme resultant no tenen afectació a la ciutadania, es considera que no resulta imprescindible la realització del tràmit d'informació pública del present Avantprojecte de llei.

Compliment dels requisits establerts a l'Acord del Govern per a la creació, modificació i supressió d'entitats participades per la Generalitat de data 10 de juliol de 2012

D'acord amb els criteris que s'han de seguir en els processos o actuacions que han de conduir a la creació d'una entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya, s'exposen els motius corresponents que justifiquen els criteris següents:

- a) De necessitat:
- b) De forma jurídico-organitzativa per raó de l'activitat.
- c) De control efectiu
- d) De viabilitat econòmica i financera.



- a) Pel que fa a la necessitat de la creació de l'entitat proposada s'informa del següent:
- L'activitat de l'entitat que es proposa constituir no la desenvolupa cap altre organisme o entitat ja existent, ja que el servei públic de ciberseguretat que es defineix a les funcions de l'entitat és de nova creació. Malgrat aquest fet, la Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya (CESICAT), entitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya, està desenvolupant algunes de les tasques de suport i foment que es descriuen a la proposta. Per aquest fet precisament es proposa la successió d'aquesta entitat per part de l'entitat proposada a fi de donar compliment als requeriments legals necessaris per a executar aquesta tasca i donar compliment a la Moció del Parlament 535/X, de 19 de febrer, que insta al Govern a presentar una proposta de modificació dels estatuts del CESICAT amb l'objectiu de reconvertir-lo en una agència governamental.
 - No és possible aconseguir les finalitats proposades al text de l'avantprojecte amb l'estructura existent ja que el model fundacional no és capaç de donar resposta a les necessitats plantejades tant pel Parlament com per la voluntat d'instaurar un servei de caràcter públic. Tampoc és possible assolir aquests objectius amb convenis de col·laboració o fons constituïts addicionalment ja que les funcions proposades no es troben assignades a d'altres organismes.
 - L'entitat proposada té vocació de permanència i donada la rellevància creixent de la matèria es preveu que tingui un creixement i implantació notable.
 - La proposta formalitzada suposa una millora substancial per als destinataris dels serveis ja que dota a la ciutadania, institucions públiques i a les empreses d'un servei públic de ciberseguretat per a Catalunya que vetlli per la millora els nivells de seguretat TIC. Amb l'estructura actual no es pot desenvolupar aquests serveis amb les necessitats manifestades a Catalunya per aquests destinataris i, per tant, és imprescindible procedir amb la proposta legislativa formalitzada.
- b) Pel que fa a la forma jurídico-organitzativa per raó de l'activitat s'opta per la creació d'una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat. Aquesta opció respon a que una de les principals finalitats de l'entitat serà la prestació de serveis públics o la realització d'activitats de caràcter principalment econòmiques.
- c) En relació amb el control efectiu aquesta entitat serà una entitat de caràcter públic del sector de la Generalitat de Catalunya.



- d) La viabilitat econòmica i financera de la proposta resta garantida ja que en el moment de la seva aprovació suposa un impacte econòmic-financer, perquè la nova entitat assumeix els actius, passius, recursos i dotacions pressupostàries que a dia d'avui té atorgades la Fundació CESICAT per al desenvolupament de les seves tasques. En un entorn de continuïtat operativa els costos assumits per aquestes funcions seria estrictament el mateix, sens perjudici que en el cas de disposar de més recursos (tècnics, materials, etc.) es desplegarien bé qualitativament bé quantitativament els serveis o funcions establerts a la proposta.

Secretari General de Telecomunicacions, Ciberseguretat i Societat Digital

Jordi Puigneró Ferrer

Barcelona, 13 de juliol de 2016