



## AVANTPROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

### INFORME D'ANALISI DE COMENTARIS I CONSIDERACIONS SOBRE LA PROPOSTA LEGISLATIVA

#### Antecedents

1.- El Departament de la Presidència ha proposat la iniciativa legislativa d'avantprojecte de llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya.

2.- Al respecte d'aquesta iniciativa, s'han rebut determinats comentaris i consideracions de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i de la Direcció General de Policia del Departament d'Interior. En el present informe s'analitzen aquests comentaris i consideracions i es determina la seva inclusió en el text definitiu o es desestimen atenent a les argumentacions descrites al següent apartat.

#### Anàlisi dels comentaris i consideracions

##### Informe de la Direcció General del Patrimoni:

En primer lloc, fer avinent (com ja es diu a l'antecedent 4) que en el seu moment la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya ja va informar un avantprojecte de llei que es va tramitar en relació a la matèria i respecte del qual la mateixa Direcció General manifesta que ja s'han tingut en compte la majoria dels comentaris en el tràmit de la present proposta legislativa de l'Agència.

És important fer menció també al fet que el contingut i el compliment dels requisits establerts a l'acord de govern de 10 de juliol de 2012 ja es va fer a la memòria general que es va remetre amb la llei de mesures i, per tant, entenem que ja es va donar compliment a aquesta obligació, tal i com es sol·licita a l'informe.

Sens perjudici d'aquests fets, aquesta Direcció General de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya (DGPatrimoni) ha efectuat les següents consideracions addicionals:

*1.- En relació a l'article 7 Règim econòmic i financer, la DGPatrimoni proposa modificar el redactat de l'apartat 1 deixant-lo amb el següent literal: "1. L'Agència gaudeix de l'autonomia financera que estableix la normativa reguladora de les finances de la Generalitat"*

*Així mateix, es proposa modificar l'apartat 2 per tal d'aclarir la naturalesa del Patrimoni, deixant-lo amb el següent literal: "2. Constitueixen el patrimoni de l'Agència els béns i drets que li són adscrits i els béns i els drets propis de qualsevol naturalesa que adquireixi per qualsevol títol"*



## AVANTPROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

- **Resposta:** Pel que fa a la modificació que es planteja sobre l'article 7 no tenim inconvenient a les propostes de modificació a tots dos apartats de l'article

*2.- En relació a l'article 8.- Règim de contractació, l'informe denota que l'Agència només pot tenir la consideració de mitjà propi respecte de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic però no respecte de les entitats vinculades. Per aquest motiu cal eliminar les menció a les entitats vinculades.*

- **Resposta:** Pel que fa a la modificació que es planteja sobre l'article 8 ens sembla correcte eliminar la menció si la Generalitat de Catalunya no té efectivament control sobre les entitats vinculades als efectes que aquestes puguin considerar un organisme del sector públic com a mitjà propi.

*3.- En relació a la Disposició addicional primera – Adscripció a l'Agència dels bens de domini públic, la DGPatrimoni proposa modificar el text deixant-lo amb el següent literal: 1. S'adscriuen a l'Agència els béns de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic afectats a les funcions que desenvolupa l'Agència. Els béns de domini públic conserven aquesta naturalesa i les exempcions fiscals i econòmiques que puguin tenir reconegudes. El decret d'aprovació dels Estatuts de l'Agència concretarà els béns objecte d'adscripció i el procediment mitjançant el qual es formalitzarà, que necessàriament haurà de reflectir la seva valoració econòmica.*

*L'Agència se subrogarà en els drets i obligacions de contingut econòmic de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic afectats a les funcions que desenvolupa l'Agència, la qual cosa es concretarà en el decret d'aprovació dels seus Estatuts”.*

- **Resposta:** Pel que fa a la proposta de canvi de redacció de la Disposició Addicional Primera no tenim inconvenient, excepte potser fora recomanable mantenir a títol enunciatiu i aclaratori la tipologia de béns que poden quedar inclosos en la descripció. En cas que no sigui adient al present text i sigui més adient detallar el decret d'aprovació dels Estatuts es diferiria aquest detall al mateix.

Reiterem, com ja es va fer pal·les a l'informe de resposta a les observacions que ens va fer arribar la Intervenció General en el tràmit de la Llei de Mesures, que a dia d'avui no es pot fer el detall de l'inventari i per aquest motiu ens sembla bé que el detall final es remeti al Decret d'aprovació dels Estatuts.

*4.- En relació a la Disposició Addicional Segona – Cessió a l'Agència dels actius materials, personal i pressupost i subrogació en els contractes i convenis, la DGPatrimoni considera convenient unificar en una sola disposició, preferentment en una disposició final, totes les qüestions relatives a la cessió global d'actius i passius vers la nova entitat.*



## AVANTPROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

*Així mateix, la DG Patrimoni considera necessari afegir un punt que estableixi la subrogació per part de l'Agència en les relacions jurídiques de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic en l'àmbit funcional que assumeix.*

- **Resposta:** Pel que fa a la proposta de Disposició Addicional Segona no tenim inconvenient a l'agrupació de les disposicions referides en un sol apartat (malgrat que el seu tenor té en alguns casos una naturalesa transitòria i en d'altres una naturalesa més futura i per això s'havia plantejat en diferents disposicions), però en aquesta redacció no considerem adient la fusió de tots els punts que vàrem detallar en una sola menció genèrica a la cessió global d'actius i passius ja que la definició d'alguns punts concrets (personal laboral, posada en marxa de l'entitat, etc.) aporten seguretat jurídica al procés.

L'afegit addicional de subrogació final d'aquesta observació és correcte, malgrat que, en principi, a l'Administració de la Generalitat i l'Agència els corresponen funcions diferenciades en matèria de Ciberseguretat que hauran de ser exercides de manera coordinada. Per aquelles funcions que exercirà l'Agència la subrogació s'hauria de produir i, per tant, la menció és oportuna i adient.

*5.- En relació a la Disposició final quarta la DG Patrimoni considera oportú modificar la redacció d'acord amb el següent literal: "En el termini de xxx a comptar des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, el Govern ha d'aprovar, mitjançant Decret, els estatuts de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya. L'Agència s'ha de constituir un cop aprovats els seus estatuts mitjançant la reunió del seu Consell d'Administració, la qual cosa determinarà la seva adquisició de personalitat jurídica.*

- **Resposta:** Pel que fa a la proposta de redacció de la Disposició Final Quarta, considerem que no és adequada la modificació a la que es fa referència en la seva proposta. En aquesta es menciona que l'adquisició de personalitat jurídica es produiria en el moment de reunió del Consell d'Administració. Al nostre entendre la personalitat s'adquiriria amb l'aprovació de la llei i l'execució dels tràmits pertinents i la reunió de l'òrgan d'administració en determinaria l'inici del seu funcionament. Per aquest motiu es considera adient mantenir el redactat anterior.

### **Informe de la DG de Policia:**

Pel que fa a l'informe/nota de la Direcció General de Policia ("DGP"), que es va transmetre en el tràmit del text de la Llei de Mesures, aquest incloïa les següents consideracions:

**Primera.-** Com a primera consideració la DGP manifesta que: *"En aquesta versió es mantenen les funcions que s'atribueixen a l'Agència i en els mateixos termes que apareixien en les versions anteriors i, per tant, fent expressa menció a les tasques de lluita contra les conductes il·lícites, incloent-t'hi la intervenció directa i obtenció de prova electrònica; investigar i analitzar*



## AVANTPROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

*els ciberincidents i ciberatacs; coordinar, liderar i gestionar les proves que es puguin organitzar en aquesta matèria, etc.*

*En conseqüència, tal i com es va indicar en les dues notes anteriors efectuades per aquest Servei en relació amb les dues versions inicials a l'avantprojecte de Llei de creació de l'Agència de Ciberseguretat de Catalunya, aquesta situació no permet delimitar amb claredat quin és l'àmbit d'actuació de l'Agència quant als il·lícits penals, la qual cosa pot entrar en col·lisió amb les funcions pròpies de la PG-ME, motiu pel qual es segueix considerant convenient especificar de forma clara aquesta separació.”*

- **Resposta:** Pel que fa a la consideració primera cal tenir en compte que la observació pel que fa a les funcions de l'Agència és errònia ja que amb la delimitació proposada per la DGP es deixarien moltes tasques sense una correcta regulació. Més enllà dels il·lícits penals, que són competència de la PG-ME i que no es regulen en aquesta llei, hi ha un conjunt de tasques més enllà de les tècniques que requereixen de l'actuació de l'Agència. Per tant, és necessari que aquesta entitat les pugui dur a terme amb la gestió extensiva de funcions que s'ha proposat. Sense cap mena de dubte la competència pels il·lícits penals roman en la PG-ME i així s'ha recollit en la proposta legislativa, mitjançant la coordinació pertinent, però en cap cas això pot suposar una limitació de funcions com la proposada ja que generaria un buit de competències/funcions en algunes tasques que no corresponen a PG-ME.

Adicionalment, cal tenir en compte que el suport per a la investigació d'il·lícits penals que pugui requerir PG-ME de l'Agència ja queda recollida a la funció d) de l'article 2.2.

**Segona.** Com a segona consideració la DGP menciona que: *“la nova versió tampoc no ha recollit la necessitat d'excloure de l'àmbit d'actuació de l'Agència el control de la ciberseguretat de les bases de dades policials, el qual està expressament atribuït a una unitat específica de la PG-ME que exerceix les funcions de control, gestió i supervisió dels seus sistemes d'informació. Aquesta exclusió es considera necessària atès l'especial sensibilitat de les dades que contenen i a la seva afectació a la seguretat pública.”*

- **Resposta:** Aquesta consideració s'ha recollit en el text final de l'Avantprojecte de llei tramitat, tal i com es sol·licitava a l'informe.

**Tercera.** Com a tercera consideració la DGP menciona que: *“Pel que fa a les funcions de CERT la nova versió tampoc no ha incorporat les observacions efectuades per aquesta Direcció, en el sentit que l'Agència hauria de garantir la participació directa de la PG-ME en els fòrums nacionals i internacionals d'aquests equips, la qual es considera igualment necessària atesa la directa vinculació d'aquesta matèria amb la cibercriminalitat”.*

- **Resposta:** Pel que fa a la petició de participació en el CERT, mencionar que aquesta organització no és una organització de naturalesa policial o que sigui considerada com a autoritat competent als efectes de la lluita contra el crim. En el àmbits de coordinació



## AVANTPROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DE L'AGÈNCIA DE CIBERSEGURETAT DE CATALUNYA

d'aquestes entitats es treballa sobre la base de ciberincidents i no únicament en matèria de cibercriminalitat, la qual té els seus propis fòrums de coordinació. S'ha indicat en nombrosos apartats de l'avantprojecte de llei que l'Agència donarà suport a PG-ME en tot allò que requereixi com a autoritat competent i, per aquests motius, la seva participació directa no és necessària.

**Quarta.** Finalment, la DGP fa una quarta consideració insistint en la necessitat que el text de la nova Llei reculli l'obligació que per a la selecció del personal de l'Agència es realitzi un control específic d'idoneïtat en què es valori, entre d'altres aspectes, els antecedents personals amb afectació sobre la seguretat que puguin tenir els candidats, atesa la vulnerabilitat de la informació a la que tindran accés.

- **Resposta:** Atès el nivell normatiu del text gestionat en aquest moment no es considera necessari introduir les previsions de personal que es mencionen. Es determinaran, en el moment de definició de la normativa interna de l'Agència, les mesures de control de l'àmbit de la Generalitat de Catalunya que permetin garantir al màxim la confidencialitat i seguretat de les dades, sempre en compliment de la normativa laboral i de protecció de dades vigent.

L'Hospitalet de Llobregat, el 25 de juliol de 2016

Xavier Gatius Garriga  
Director General  
Fundació Centre de Seguretat de la Informació de Catalunya

