



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE D'ORDRE PER EL QUAL S'ACTUALITZEN I S'ESTABLEIXEN DIVERSES QUALIFICACIONS PROFESSIONALS EN EL CATÀLEG DE QUALIFICACIONS PROFESSIONALS DE CATALUNYA I EN EL CATÀLEG MODULAR INTEGRAT DE FORMACIÓ PROFESSIONAL

I.- ANTECEDENTS

1.- L'Agència Pública de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya ha endegat la tramitació del Projecte d'ordre per la qual s'actualitzen i s'estableixen diverses qualificacions professionals de Catalunya i en el Catàleg Modular Integrat de Formació Professional.

2.- D'acord amb que estableix l'article 65 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

En aplicació d'aquest precepte legal s'emet aquest informe.

II.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1.- Marc competencial

El Catàleg de qualificacions professionals del sistema de formació i qualificació professionals de Catalunya és el referent de les competències professionals a Catalunya i inclou el Catàleg de qualificacions professionals i el Catàleg modular integrat de formació professional.

El Catàleg identifica, estandarditza i ordena les competències professionals d'activitats amb significació per a l'ocupació i inclou qualificacions de l'àmbit de Catalunya, i respon a necessitats territorials i sectorials del sistema productiu. El Catàleg s'estructura tenint en compte el Catàleg nacional de qualificacions professionals i el Marc europeu de qualificacions. El Catàleg s'organitza en famílies professionals i nivells i conté les qualificacions professionals i la formació associada. Les actualitzacions i les noves incorporacions de competències a què està subjecte el Catàleg han de tenir en compte la normativa, la realitat socioeconòmica i els avanços tecnològics.

El Catàleg modular integrat de formació professional és el referent estandarditzat per al disseny i oferta de les diferents accions formatives de formació professional.

De conformitat amb l'article 11, lletra I), de la Llei 10/2015, del 19 de juny, de formació i qualificació professionals, correspon a l'Agència Pública de Formació i Qualificació elaborar i actualitzar el Catàleg de qualificacions professionals del sistema de formació i qualificació professionals i les seves correspondències.

De conformitat amb l'article 10.2 del Decret 28/2010, de 2 de març, del Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i del Catàleg modular integrat de formació

professional, l'aprovació del Catàleg s'efectua mitjançant una ordre conjunta dels/de les consellers o conselleres amb competències en matèria educativa i de treball.

També cal tenir en compte que de conformitat amb l'article 2.1 dels Estatuts de l'Agència Pública de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, aprovats pel Decret 3/2021, de 2 de febrer, l'Agència està adscrita al Departament de la Presidència.

L'article 40 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

2.- Documentació i tràmits preceptius

- A l'expedient del Projecte d'ordre, en tant que es tracta d'una disposició reglamentària, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, ha de constar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una memòria de les observacions i al·legacions presentades.

Ara a l'inici de la tramitació d'aquesta disposició, amb el Projecte d'ordre s'adjunta una memòria general i una memòria d'avaluació d'impactes.

- De conformitat amb l'article 10.2 del Decret 28/2010, de 2 de març, del Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i del Catàleg modular integrat de formació professional, l'elaboració i l'actualització de les qualificacions professionals i els corresponents mòduls formatius ha de seguir el procediment següent:

a) Contrastació sectorial.

b) Aprovació de la proposta per part del Consell Català de la Formació Professional (Ara Consell de Formació i Qualificacions Professionals de Catalunya). En relació amb això, també l'article 18.2 de la Llei 10/2015, de 19 de juny, estableix que el Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya ha d'ésser consultat preceptivament i ha d'emetre informe, i, si escau, dictamen, sobre les noves disposicions normatives de caràcter general en matèria de formació i qualificacions professionals

c) Tràmit d'informació pública.

A l'expedient consta la realització del tràmit davant del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, mitjançant certificat de 25 de juny de 2022, que va adoptar no efectuar cap observació.

Segons indica la unitat impulsora, es dona per realitzat el tràmit de contrastació sectorial en el si del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, atesa la representació en aquest de tots els sectors econòmics, patronals, sindicats, cambres de comerç, entitats municipalistes i centres de formació. Atès que del Decret d'aplicació no s'indica com s'ha de dur a terme aquest tràmit, cal que l'òrgan competent de l'Agència Pública de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya certifiqui la realització d'aquest tràmit per mitjà del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya i s'adjunti a l'expedient.

Quant al tràmit d'informació pública, aquest s'ha d'efectuar en compliment de la normativa esmentada. Tanmateix, caldria revisat l'apartat f de la Memòria general, que sembla que incorre en alguna contradicció quan primer indica que el tràmit previst a l'article 68.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost no s'ha d'efectuar, per acabar indicant que aquest sí és preceptiu, en compliment de l'article 10.2, lletra c) del Decret 28/2010, de 3 d'agost

- La iniciativa ha de ser objecte d'informe per part de les assessories jurídiques dels departaments d'Empresa i Treball, i d'Educació.
- La iniciativa ha de ser objecte d'informe per part de l'Institut Català de les Dones, en compliment de l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, quan estableix que aquest li correspon elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- La memòria general també estableix que s'ha de donar tràmit d'audiència als departaments d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, i el de Drets Socials.
- L'expedient s'haurà de completar amb una memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes en ocasió de la tramitació del Projecte d'Ordre.

3.- Anàlisi del contingut de la norma

Quant al títol de l'Ordre, caldria completar-lo amb la referència “i es suprimeixen”, per tal que englobi tot el contingut de l'Ordre, atès que l'article 4 i l'annex 4 fan referència a les qualificacions professionals que se suprimeixen.

També cal completar-ne la seva signatura amb la referència a la consellera de la Presidència.

III.- CONCLUSIONS

Aquesta Assessoria Jurídica informe favorablement el Projecte d'ordre pel qual s'actualitzen i s'estableixen diverses qualificacions professionals de Catalunya i en el Catàleg Modular Integrat de Formació Professional, per tal que pugui seguir la seva tramitació.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo

Mercè Nieto Garcia

Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica