

SG/AS/CAV

Informe jurídic en relació amb el Projecte d'ordre per la qual s'actualitzen i s'estableixen diverses qualificacions professionals en el Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i en el Catàleg modular integrat de formació professional

I. Antecedents

1. L'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència, atès que es tracta d'una Ordre conjunta dels Departaments d'Empresa i Treball, d'Educació i de la Presidència, el 21 d'octubre de 2022, va remetre el text del Projecte d'ordre per la qual s'actualitzen i s'estableixen diverses qualificacions professionals en el Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i en el Catàleg modular integrat de formació professional, així com la documentació següent:

- Certificat del president del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, de 25 de juliol de 2022, segons el qual el 30 de juny de 2022 es va enviar als membres del Consell el Projecte d'ordre, que el 21 de juliol 2022 va finalitzar el termini establert per tal que es fessin les propostes i les consideracions que es consideressin de conformitat amb l'establert a l'article 18.1 de la Llei 10/2015, de 19 de juny, de formació i qualificació professionals, i que els membres del Consell no han emès cap consideració al text del Projecte d'ordre.
- Memòria general del Projecte d'ordre, emesa el 6 d'octubre de 2022 pel president del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya.
- Memòria d'avaluació d'impacte del Projecte d'ordre, emesa el 6 d'octubre de 2022 pel president del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya.
- Informe jurídic favorable al Projecte d'ordre emès el 19 d'octubre de 2022 per l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència.

- Certificat del president del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, de 20 d'octubre de 2022, segons el qual la Contrastació sectorial, que es requereix en el procediment de l'elaboració i actualització de les qualificacions professionals i els corresponents mòduls formatius (article 10.2. a) del Decret 28/2010, de 2 de març, del Catàleg de Qualificacions Professionals de Catalunya i del Catàleg Modular Integrat de Formació Professional) “va implícita en el tràmit d'informe del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya de la proposta d'Ordre (...), el qual es va dur a terme entre el 30 de juny i el 21 de juliol de 2022, sense que cap membre hagués fet cap observació al respecte.”

2. El 17 de novembre de 2022 es va donar trasllat a la Direcció General de Formació Professional, la documentació del Projecte d'ordre, per tal que poguessin fer les observacions pertinents, al respecte.

3. D'acord amb que estableix l'article 65 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

II. Consideracions jurídiques

1. Marc competencial

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 10/2015, del 19 de juny, de formació i qualificació professionals, el Catàleg de qualificacions professionals del sistema de formació i qualificació professionals de Catalunya és el referent de les competències professionals a Catalunya i inclou el Catàleg de qualificacions professionals i el Catàleg modular integrat de formació professional.

Així mateix, l'apartat 2, d'aquest mateix article 39, disposa que el Catàleg identifica, estandarditza i ordena les competències professionals d'activitats amb significació per a l'ocupació i inclou qualificacions de l'àmbit de Catalunya, i respon a necessitats territorials i sectorials del sistema productiu.

Els apartats 3, 4 i 5 de l'article 39 esmentat, assenyalen que el Catàleg s'estructura tenint en compte el Catàleg nacional de qualificacions professionals i el Marc europeu de qualificacions, que el Catàleg s'organitza en famílies professionals i nivells i conté les qualificacions professionals i la formació associada; i que les actualitzacions i les noves incorporacions de competències a què està subjecte el Catàleg han de tenir en compte la normativa, la realitat socioeconòmica i els avanços tecnològics.

D'altra banda, d'acord amb l'article 1.2 del Decret 28/2010, de 2 de març, del Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i del Catàleg modular integrat de formació professional, el Catàleg modular integrat de formació professional és el referent estandarditzat per al disseny i oferta de les diferents accions formatives de formació professional.

Així, de conformitat amb l'article 11.1), de la Llei 10/2015, esmentada, correspon a l'Agència Pública de Formació i Qualificació Professionals elaborar i actualitzar el Catàleg de qualificacions professionals del sistema de formació i qualificació professionals i les seves correspondències.

I d'acord amb el que disposa l'article 10.2.d) del Decret 28/2010, esmentat, l'elaboració i l'actualització de les qualificacions professionals i els corresponents mòduls formatius s'ha de dur a terme mitjançant una ordre conjunta de les persones titulars de les conselleries amb competències en matèria educativa i de treball.

Així mateix, cal tenir en compte que, de conformitat amb l'article 2.1 dels Estatuts de l'Agència Pública de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, aprovats pel Decret 3/2021, de 2 de febrer, l'Agència està adscrita al Departament de la Presidència.

En conseqüència, també el Departament de la Presidència ha d'intervenir en l'elaboració d'aquesta Ordre per la qual s'actualitzen i s'estableixen diverses qualificacions professionals en el Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i en el Catàleg modular integrat de formació professional.

En aquest sentit, cal tenir en compte que l'article 40.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

Finalment, cal fer esment de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'educació, en concret del articles 62 i 63, relatius a la formació professional i a l'alternança entre formació i treball, respectivament.

Així, l'article 62.3 disposa que el Govern, amb la participació dels sectors afectats, ha de programar una oferta d'estudis de formació professional inicial integrada en el sistema educatiu. La programació ha de respondre a una visió global, adaptada a les necessitats del territori i del mercat de treball, i ha de tenir en compte el Catàleg de Qualificacions Professionals i el Sistema Integrat de Qualificacions i Formació Professional vigents a Catalunya.

2. Documentació i tramitació de l'expedient

D'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius.

En relació amb els informes preceptius, l'article 65 de la mateixa Llei, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries s'han de sotmetre a informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

Al respecte, en el moment d'aquest Informe, tal com s'ha indicat en els antecedents d'aquest Informe, al Projecte d'ordre s'adjunta la Memòria general, la Memòria d'avaluació de l'impacte i l'Informe jurídic de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència.

Així mateix, l'article 10 del Decret 28/2010, esmentat anteriorment, en relació amb l'elaboració i actualització de les qualificacions del Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i

del Catàleg modular integrat de formació professional, disposa en l'apartat 2 que l'elaboració i l'actualització de les qualificacions professionals i els corresponents mòduls formatius ha de seguir el procediment següent:

- a) Contrastació sectorial.
- b) Aprovació de la proposta per part del Consell Català de la Formació Professional, (ara Consell de Formació i Qualificacions Professionals de Catalunya).
- c) Tràmit d'informació pública.
- d) Aprovació mitjançant una ordre conjunta dels/de les consellers o conselleres amb competències en matèria educativa i de treball.

Així, respecte de la contrastació sectorial –apartat a)– aquest tràmit es dona per realitzat, d'acord amb l'exposat al certificat del president del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, de 20 d'octubre de 2022, en el qual consta que la contrastació sectorial “va implícita en el tràmit d'informe del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya de la proposta d'Ordre (...), el qual es va dur a terme entre el 30 de juny i el 21 de juliol de 2022, sense que cap membre hagués fet cap observació al respecte.”

En relació amb l'apartat b), l'aprovació de la proposta per part del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, l'article 18.2 e) de la Llei 10/20105, esmentada, estableix que el aquest Consell ha d'ésser consultat preceptivament i ha d'emetre informe, i, si escau, dictamen, sobre, les noves disposicions normatives de caràcter general en matèria de formació i qualificacions professionals.

A aquest efecte, a l'expedient consta el certificat del president del Consell de Formació i Qualificació Professionals de Catalunya, de 25 de juliol de 2022, segons el qual el 30 de juny de 2022 es va enviar als membres del Consell el Projecte d'ordre, que el 21 de juliol 2022 va finalitzar el termini establert per tal que es fessin les propostes i les consideracions que es consideressin de conformitat amb l'establert a l'article 18.1 de la Llei 10/2015, de 19 de juny, de formació i qualificació professionals, i que els membres del Consell no han emès cap consideració al text del Projecte d'ordre.

Pel que fa al tràmit d'informació pública, en concordança amb el que es fa constar a l'Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència, aquest tràmit s'ha d'efectuar en compliment de l'apartat c) de l'article 10.2 del Decret 28/2010, esmentat.

No obstant això, caldria revisar l'apartat f) de la Memòria, en el qual s'indica que "el contingut de les qualificacions professionals es publica a la pàgina web de l'Agència FPCAT, en tant que se n'actualitza periòdicament, no es considera necessari fer el tràmit d'informació pública previst a l'article 68.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

S'escau, caldrà efectuar el tràmit d'informació pública, previst a l'article 10.2.c) del Decret 28/2010, de 2 de març, del Catàleg de qualificacions professionals de Catalunya i del Catàleg modular integrat de formació professional. A aquests efectes, de conformitat amb allò que estableix l'article 68.2 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, el tràmit d'informació pública pot coincidir temporalment amb el tràmit d'audiència abans exposat."

Així, d'una banda es considera que no és necessari dur a terme el tràmit d'informació pública previst a l'article 68.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost; no obstant això, sí que es considera que cal efectuar el tràmit d'informació pública previst a l'article 10.2 c) de l'article 10.2 del Decret 28/2010, esmentat anteriorment, la qual cosa podria incorre en una contradicció.

D'altra banda, i també de conformitat amb l'exposat a l'Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència, aquesta iniciativa ha de ser objecte d'informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Empresa i Treball; i així mateix, l'Institut Català de les Dones, també ha d'emetre el seu informe en relació amb aquest Projecte d'ordre, en compliment de l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, quan estableix que aquest li correspon elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

La Memòria general indica, així mateix, que s'ha de donar tràmit d'audiència als departaments d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural, i el de Drets Socials.

I finalment, indicar que aquest expedient s'ha de completar amb una memòria de valoració de les al·legacions i observacions rebudes en ocasió de la tramitació del Projecte d'ordre.

3. Contingut del Projecte d'ordre

A l'Informe jurídic emès per l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència s'assenyala que atès que l'article 4 del Projecte d'ordres es fa referència a les qualificacions que se suprimeixen i que consten a l'annex 4, caldria completar el títol de la disposició fent amb la referència "i se suprimeixen".

Així mateix, en aquest mateix sentit, caldria indicar aquesta circumstància en el penúltim paràgraf de la part expositiva del Projecte de disposició.

III. Conclusió

Per tot l'exposat, s'informa favorablement el Projecte pel qual s'actualitzen i s'estableixen diverses qualificacions professionals de Catalunya i en el Catàleg Modular Integrat de Formació Professional, per tal que pugui seguir la seva tramitació.

La tècnica superior

L'advocada en cap