



Informe jurídic sobre el projecte d'Ordre pel qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu

Antecedents

En data 28 de gener de 2022 el director del Centre d'Alt Rendiment (CAR) ha tramès a aquesta Assessoria el text del projecte d'Ordre pel qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu (en endavant "CAR").

El projecte s'acompanya de la memòria general i memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Consideracions jurídiques

Primera- Procedència de la sol·licitud d'informe jurídic

El present informe s'emeta en d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), i l'apartat II.19 en relació amb l'apartat IV.2.8 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

D'acord amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general establertes a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el present informe s'emeta amb caràcter preliminar.

Segona- Àmbit competencial i normatiu i habilitació

- Quant a l'àmbit competencial i normatiu en el qual s'insereix el projecte d'Ordre que se sotmet a informe cal assenyalar en primer lloc que de conformitat amb l'article 13 del Decret Llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret Llei 15/2019, de 26 de novembre, el CAR és una entitat de dret públic subjecta al dret privat adscrita al departament competent en matèria d'esports.

Creada mitjançant a la disposició addicional dinovena de la Llei 13/1988, de 31 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, de les seves entitats autònomes i de les entitats gestores de la Seguretat Social per al 1989, el CAR es regula per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya i gaudeix d'autonomia en la seva organització així com de capacitat jurídica plena per al compliment de les seves finalitats. 2

Els seus Estatuts varen ser aprovats inicialment mitjançant el Decret 12/1989, de 24 de gener, modificat pel Decret 180/1995, de 30 de maig, ambdós derogats pel Decret 132/2020, de 17

de novembre, pel qual s'aproven els Estatuts del Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès, vigents en l'actualitat.

Segons l'article 14 dels Estatuts constitueixen els recursos econòmics del CAR aquells que li siguin assignats amb càrrec als pressupostos de les administracions públiques, les aportacions provinents d'altres entitats públiques o privades, les aportacions provinents dels convenis o acords de col·laboració amb entitats públiques o privades, les aportacions provinents dels béns i drets propis o que tingui adscrits, els ingressos provinents de la seva activitat i de la prestació dels seus serveis, les subvencions i donatius provinents d'entitats de dret públic o privat, així com de persones físiques o jurídiques i qualsevol altre que li puguin correspondre d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb l'article 9.3, lletra o) dels Estatuts correspon a la persona que ostenta la direcció del CAR elaborar la proposta de creació, modificació i supressió de taxes i preus públics de l'entitat. Segons l'article 8.1, lletra i) el Consell d'Administració és l'òrgan competent per aprovar la proposta de creació, modificació i supressió de taxes i preus públics del CAR i elevar-la al departament competent en matèria d'esports per a la seva tramitació.

En l'actualitat els preus vigents aplicats pel CAR són els establerts mitjançant l'Ordre PRE/231/2019, de 19 de desembre, i l'Ordre PRE/196/2020, de 10 de novembre, per la qual es modifica l'anterior.

En conseqüència amb aquestes previsions caldrà incorporar a l'expedient la proposta signada pel director del CAR i l'acord del Consell d'Administració d'aprovació de la proposta sotmesa per aquest.

- Pel que fa a l'habilitació de la persona titular del Departament de la Presidència per a l'adopció de l'Ordre, de conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis. Així mateix, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament. L'article 40 especifica que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordres i preveu que aquestes han de ser signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

Quant a la normativa específica aplicable, l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, estableix que la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria.

Finalment, tal com preveu l'article 1.3.6 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que el CAR resta adscrit al Departament mitjançant la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física, l'adopció de l'Ordre per la qual es fixen

els preus públics de l'entitat correspon a la persona titular del Departament de la Presidència, quedant aquesta habilitada per dictar l'Ordre corresponent.

Tercera- Objecte del projecte

El projecte d'Ordre que se sotmet a informe té per objecte la fixació dels públics que ha d'aplicar el CAR. El projecte consta de 6 articles referits als preus, les exempcions, bonificacions, exigibilitat, actualització i aplicació de l'impost sobre el valor afegit.

Els preus es relacionen en tretze annexos relatius respectivament a:

Annex 1 Preus bàsics aplicables a Federacions Catalanes i Espanyoles subvencionades

Annex 2 Concentracions

Annex 3 Instal·lacions

Annex 4 Serveis de Ciències, Medicina i Tecnologia (CMT)

Annex 5 Serveis de Medicina a l'Esport

Annex 6 Serveis de Tecnologia

Annex 7 Altres preus d'entrenament i ciències

Annex 8 Serveis per a la realització de proves de cossos especials

Annex 9 Visites a les instal·lacions i xerrades formatives

Annex 10 Preus Formació

Annex 11 Preus de personal

Annex 12 Preus de Teambuilding

Annex 13 Altres preus

Completen el projecte una disposició derogatòria mitjançant la qual es deroga l'Ordre PRE/231/2019, de 19 de desembre, per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu i una disposició final que preveu l'entrada en vigor de la disposició a partir de l'endemà de la seva publicació.

El projecte reproduïx l'articulat i l'estructura de l'Ordre PRE/231/2019, de 19 de desembre, amb la mateixa classificació dels preus, denominació i nombre d'annexos que s'hi contenen, que va ser objecte dels corresponents informes favorables exigits per la normativa d'aplicació. Al marge de les modificacions dels annexos quant als imports dels preus existents i establiment de nous preus, el projecte té el mateix contingut material que l'Ordre vigent, tret de les adaptacions numèriques que es contenen als seus articles degut a les remissions que es fan als annexos i de la referència a les disposicions que es deroguen.

A la vista d'aquests antecedents el projecte que se sotmet a informe no planteja objeccions legals, sens perjudici del que pugui determinar la Intervenció Delegada i l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda quant a la naturalesa dels nous preus que es fixen i l'augment dels imports dels preus existents, tenint en compte que d'acord amb l'article 1.3-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, els preus públics es fixen de manera que com a mínim cobreixin els costos originats per la prestació dels serveis o per la realització de les activitats gravades.

Tot i això pel que fa al projecte d'Ordre es fan les observacions formals següents:

- Atenent a l'entrada en vigor del Decret 132/2020, de 17 de novembre, caldria adequar el títol del projecte d'Ordre a la denominació emprada en el Decret, i en conseqüència referir-se als preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès.

- Igualment, per seguretat jurídica i tècnica normativa es considera necessari afegir en el preàmbul la data d'adopció de l'acord adoptat pel Consell d'Administració de l'entitat i titular cadascun dels articles que componen el projecte, atès que no tots ells tenen denominació.

- Caldrà també afegir com a disposició a derogar l'Ordre PRE/196/2020, de 10 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre PRE/231/2019, de 19 de desembre, per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu, que per error no es fa constar.

- Quarta- Expedient

a) D'acord amb l'article 64 de la LRJPAPC, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una **memòria general**, d'una **memòria d'avaluació de l'impacte** de les mesures proposades, dels **informes** preceptius i aquells que sol·liciti l'òrgan instructor.

Aquest precepte indica el contingut mínim que han de tenir la memòria general i la memòria d'avaluació de l'impacte, el que fa necessari completar els esborranys tramesos amb el projecte per a la seva adequació a la llei i incorporar-los a l'expedient un cop signats.

Tenint en compte aquest precepte i els criteris de l'Àrea de la Millora de la Regulació del Departament, la **memòria general** s'hauria de completar per detallar les modificacions que s'introdueixen respecte dels preus vigents, així com els nous preus públics que es creen, amb la deguda justificació de la seva naturalesa i procedència, alhora que caldria incloure una referència als tràmits de consulta i participació i esmenar l'errada referent a la modificació de les normes vigents, les quals quedaran derogades, no modificades.

Així, la **memòria general** ha de contenir, com a mínim:

- 1) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- 2) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.

- 3) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- 4) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- 5) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- 6) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública. Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte, aquesta inclou una succinta referència als impactes pressupostari, econòmic i social, normatiu i de gènere que s'aconsella desenvolupar tenint en compte les previsions de la legislació de taxes i preus públics. Així mateix d'acord amb els criteris establerts per l'Àrea de la Millora de la Regulació caldrà completar-la incloent l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació valorades, la comparació de les opcions de regulació i la corresponent consideració sobre la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma.
- 7) També en aquesta memòria s'ha de fer consta la preceptivitat o no, d'una banda, de al realització del tràmit de consulta pública prèvia, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya; i de l'altre, del tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

La **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, integra, com a mínim, els informes següents:

- 1) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- 2) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- 3) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- 4) Un informe d'impacte de gènere.

b) L'article 64.5 de la LRJPAPC disposa que l'expedient ha d'incloure **una memòria en què es valorin les observacions i les al·legacions presentades** durant la tramitació de l'expedient administratiu i en què es motivi, si és procedent, la decisió de desestimar-les. Per tant l'expedient s'haurà de completar i anar actualitzant amb una única memòria d'observacions i al·legacions rebudes elaborada per la unitat promotora, en la qual constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han

dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del projecte.

En definitiva, d'acord amb l'exposat quant al procediment a seguir i confecció de l'expedient administratiu corresponent, la seqüència a seguir és la següent:

Primer.- cal que la unitat impulsora, el CAR, elabori una **memòria general**, una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

Segon.-és preceptiu l' **informe jurídic** dels serveis jurídics de la Generalitat.

Tercer.- és preceptiu l'informe de la **Intervenció Delegada**.

Quart.- és preceptiu l'informe de l'**Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances**.

Cinquè.- és preceptiu l'**informe de l'Institut Català de les Dones** .

Cinquena- Transparència i publicitat activa

D'acord amb el que estableix l'article 10.1 lletres c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en aplicació del principi de transparència l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica. En concret pel que fa als projectes normatius s'estableix l'obligació de donar publicitat als procediments en curs des del seu inici i al llarg de la seva tramitació, indicant l'estat de la tramitació en què es troben, amb inclusió de les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana, si s'escau.

Així mateix, de conformitat amb l'article 5 d'aquesta llei la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

A la data d'emissió del present informe l'expedient no consta encara inclòs a l'apartat de normativa en tràmit del web del Departament, accessible des del Portal de la transparència de Catalunya, tràmit que correspon impulsar a l'òrgan promotor del projecte.

Caldrà doncs acreditar que la documentació que es publiqui s'ha mantingut actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data dels documents i l'estat de tramitació corresponent.

Sisena- Tràmits pendents

- Amb independència de l'avaluació de l'impacte de gènere que conté la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, segons la qual *“La proposta d'ordre no té repercussió en l'àmbit d'igualtat de gènere i, en tot cas, ja s'han previst les bonificacions i exempcions que*

s'han estimat necessàries. A més, la seva redacció té cura d'utilitzar terminologia no sexista que englobi tant homes com dones.”, caldrà sol·licitar informe a l'Institut Català de les Dones i incorporar-lo a l'expedient.

Aquest informe és preceptiu atès que d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, correspon a l'Institut Català de les Dones elaborar i emetre els informes d'impacte de gènere i, en tot cas, els informes a què fan referència els articles 36.3.b) i 37.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i l'article 64.3.d) de la LRJPAPC. 6

- D'acord amb l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, caldrà incorporar a l'expedient els informes favorables de la Intervenció Delegada al Departament i de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda.

- Per altra banda, tal com consta a la memòria general i es va dur a terme en el procediment d'elaboració de les Ordres vigents, el projecte s'ha de sotmetre a tràmit d'informació pública de conformitat amb el que disposa l'article 68 de la LRJPAPC, per a la qual cosa caldrà posar a disposició de la ciutadania la documentació preceptiva.

A aquests efectes, d'acord amb l'article 42.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, s'hauran de fer públics la proposta de text de la disposició a consultar, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic i la memòria de les observacions i al·legacions efectuades.

En aquesta darrera memòria l'òrgan promotor haurà de fer esment i valorar els informes emesos als que s'ha fet referència.

- Pel que respecta a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la LRJPAPC i la Llei 5/2005, de 2 de maig, no escau sol·licitar-ne el dictamen atès que el projecte no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

Conclusions

D'acord amb el que s'ha exposat s'informa favorablement el projecte d'Ordre pel qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu, per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe pel que fa al projecte, al contingut i publicitat de l'expedient i tramitació a seguir.

Signat electrònicament a Barcelona.

L'advocada en cap del Departament de la Presidència.