



**Sr. Ramón Terrassa Cusi**

Director del Centre d'Alt Rendiment Esportiu  
de Sant Cugat (CAR)

Ref. AJ 150/2022

**Informe jurídic**

**Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès**

**Antecedents**

1. L'Ordre PRE/231/2019 de 19 de desembre, modificada per l'Ordre PRE/196/2020, de 10 de novembre, regula els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès (en endavant CAR).

2. El 10 de juny de 2022, mitjançant valisa, el director del CAR tramet al director general d'aquesta Assessoria Jurídica, un nou Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el CAR, per tal que s'emeti el corresponent informe jurídic. A aquests efectes, adjunta la següent documentació:

- Text de l'Ordre del Departament de Presidència per la qual s'aproven els preus públics que ha d'aplicar el CAR.
- Memòria general de la proposta d'Ordre del director del CAR, de 8 de juny de 2022.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades per esborrany d'Ordre, del director del CAR, de 8 de juny de 2022.
- Informe jurídic de l'Assessoria Jurídica del Departament de Presidència, de 26 de maig de 2022.

**Fonaments de dret**

I. El Projecte d'Ordre que s'informa té per objecte, de conformitat amb el seu article 1, fixar els preus públics que ha d'aplicar el CAR que es determinen als annexos d'aquesta disposició i que són els següents:

Annex 1: Preus bàsics aplicables a Federacions Catalanes i Espanyoles subvencionades

Annex 2 : Concentracions.

Annex 3: Instal·lacions.

Annex 4: Serveis de Ciències, Medicina i Tecnologia (CMT).

Annex 5: Serveis de Medicina a l'Esport.

Annex 6: Serveis de Tecnologia.

Annex 7: Altres Preus d'entrenament i ciències.



**Assessoria Jurídica**

Annex 8: Serveis per a la realització de proves de cossos especials.

Annex 9: Visites a les instal·lacions i xerrades formatives.

Annex 10: Preus Formació.

Annex 11: Preus de personal.

Annex 12: Preus de Teambuilding

Annex 13: Altres preus

II. En relació amb l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya, l'article 202 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que:

*"2. La Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.*

*3. Els recursos de les finances de la Generalitat són constituïts per:*

*[...]*

*f) Els ingressos per la percepció dels seus preus públics. [...]"*

Per altra banda, l'article 134.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'esport. I aquesta competència inclou, entre d'altres i segons l'apartat a) d'aquest article, " *el foment, la divulgació, la planificació i la coordinació, l'execució, l'assessorament, la implantació i la projecció de la pràctica de l'activitat física i de l'esport arreu de Catalunya, a tots els nivells socials*".

El CAR, d'acord amb l'article 1 del Decret 132/2020, de 17 de novembre, pel qual s'aproven els seus Estatuts, és una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat, amb personalitat jurídica, plena capacitat i patrimoni propi per al compliment de la seva finalitat i s'adscriu al departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria d'esports.

De conformitat amb els seus estatuts, correspon al CAR realitzar tota mena d'actuacions d'administració, gestió i disposició relacionades amb l'alt rendiment esportiu i amb l'esport en general i a aquests efectes gestionar instal·lacions i equipaments, prestació de serveis de múltiple índole i formació als esportistes, entrenadors, recerca, preparació i proves físiques a cossos i forces de seguretat, la promoció internacional de l'alt rendiment i altres relacionades i/o complementàries de les anteriors que consideri convenient per al compliment dels seus objectius

L'article 110.1 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències exclusives, la potestat reglamentària.

L'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, atribueixen la potestat reglamentària al Govern.

De conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis.

El Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, adscriu el CAR a la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física.



### Assessoria Jurídica

III. El procediment per a elaborar i aprovar les disposicions de caràcter general està regulat als articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

De conformitat amb l'article 64 de l'esmentada norma, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una **memòria general** i d'una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

Es fa constar que ambdós documents s'adjunten a l'expedient de tramitació del Projecte d'Ordre, tal com s'exposa als antecedents d'aquest informe.

No obstant, en relació a l'avaluació d'impacte de gènere, a l'apartat IV de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es recull la seva repercussió derivada de l'aprovació de l'Ordre, però **caldrà incorporar a l'expedient l'informe de l'Institut Català de les Dones**, en compliment del que disposa l'article 3, apartat g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest organisme, modificada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

No procedeix realitzar el tràmit de consulta pública prèvia, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2020, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, ni el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Atès que es tracta d'un Projecte d'Ordre que no té només caràcter organitzatiu, sinó que pot tenir un efecte potencial sobre la ciutadania, **procedeix sotmetre l'expedient a informació pública**.

L'expedient s'haurà de complementar, si escau, amb la **memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades**, d'acord amb el que disposa l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Respecte a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no escau sol·licitar-ne el seu dictamen, atès que aquesta Ordre no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

IV. L'article 1.3-1 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya disposa:

*"Tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que se satisfacin per les prestacions de serveis i la realització d'activitats efectuades en règim de dret públic, quan concorren les següents circumstàncies:*

- a) Si es tracta de serveis o activitats que no són de sol·licitud o de recepció obligatòria pels administrats.*
- b) Si alhora són prestats o realitzades pel sector privat.*

*A efectes del que estableix l'apartat 1, no es considera voluntària la sol·licitud pels administrats:*

- a) Si els és imposada per disposicions legals o reglamentàries.*
- b) Si el servei o l'activitat sol·licitats són essencials o imprescindibles per a la vida privada o social dels administrats".*



Es considera que els preus públics proposats s'ajusten als requeriments previstos en aquesta norma, atès que **no són serveis de sol·licitud o de recepció obligatòria, no es consideren indispensables i alhora són prestats pel sector privat motiu pel qual no es produeix cap situació de monopoli de dret o de fet.**

Una particularitat dels preus públics –a diferència de les taxes- és que en el moment de fixar la seva quantia el criteri és invers, tal com es reflecteix a l'article 1.3-4 de l'anterior Text refós:

*“Quanties.*

- 1. Els preus públics es fixen de manera que, com a mínim, cobreixin els costos originats per la prestació dels serveis o per la realització de les activitats gravats.*
- 2. Si hi ha raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que ho justifiquin, es poden fixar preus públics de nivell inferior de l'indicat en l'apartat 1, un cop adoptades les previsions pressupostàries necessàries per cobrir la part de cost subvencionat.”*

El CAR ha elaborat el Projecte que es sotmet a informe amb el propòsit de revisar i actualitzar els preus públics contemplats a l'Ordre PRE/231/2019 de 19 de desembre, modificada per l'Ordre PRE/196/2020, de 10 de novembre, per tal d'ajustar els serveis a la demanda dels usuaris i adaptar els costos a la realitat actual.

Per tant, **aquests preus s'haurien de fixar per sobre del cost real**, però es permet, de manera excepcional i **per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic, rebaixar els preus i cobrir amb altres ingressos el total de despeses produïdes per a la prestació del servei.**

Així, a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades es fa constar que els preus públics proposats en aquesta ocasió preveuen un augment al voltant del 5%, atenent l'alça dels preus i sobretot d'acord amb les circumstàncies del sector esportiu i la capacitat dels usuaris del CAR, provinents d'arreu, de fer ús dels serveis del Centre sense que aquest deixi de ser competitiu, alhora que cobreixi els costos i que, des del punt de vista econòmic l'aprovació de l'Ordre implica que el CAR no sigui deficitari en les funcions que li han estat assignades.

L'article 2 de la Proposta d'ordre de referència regula les exempcions i l'article 3 les bonificacions.

**V.** El Projecte d'Ordre s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva amb sis articles, una disposició derogatòria, una disposició final i 13 annexos.

Aquest Projecte d'ordre afecta a l'Ordre PRE/231/2019 de 19 de desembre, modificada per l'Ordre PRE/196/2020, de 10 de novembre, que quedarà derogada des de la seva entrada en vigor, l'endemà de la publicació.

Es constata que el Projecte de disposició reproduïx, en línies generals, l'estructura de l'Ordre vigent.

Tanmateix es constata que s'ha afegit un nou article (article 6), que estableix que, als preus públics regulats a l'Ordre li serà d'aplicació, si escau, el tipus de l'impost del Valor Afegit que correspongui.



### **Assessoria Jurídica**

A aquests efectes, d'acord amb la normativa vigent, les contraprestacions abonades en concepte de preus públics pels usuaris dels serveis, són operacions subjectes a aquest impost.

No obstant, en el supòsit que l'operació la realitzi directament un ens públic, la mateixa podrà estar exempta de l'IVA si es compleixen els requisits exigits a l'article 20.1.13 de la Llei 37/1992, concretament, que se tracti de serveis que siguin prestats a persones físiques que practiquin l'esport o l'educació física, qualsevol que sigui la persona o entitat a càrrec de la qual es realitzi la prestació, sempre que aquests serveis estiguin directament relacionats amb les esmentades pràctiques.

**VI.** L'habilitació legal per a la creació, modificació i derogació dels preus públics, d'acord amb l'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, correspon al conseller o consellera per raó de la matèria, mitjançant Ordre.

**VII.** Aquest informe s'emet en compliment del que disposa l'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, però **caldrà incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.**

### **Conclusió**

Una vegada examinat el text que es proposa i tenint en compte que **no es produeix la situació de monopoli de dret o de fet, així com tampoc la de caràcter indispensable de la prestació**, no es troba cap inconvenient jurídic que impedeixi l'aprovació dels esmentats preus públics.

Pel que s'ha exposat, i tenint en compte els fonaments de dret exposats, aquesta Assessoria Jurídica informa **favorablement** sobre el Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència, per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès.

El director general