



INFORME JURÍDIC SOBRE EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES FIXEN ELS PREUS PÚBLICS PELS CURSOS I ALTRES ACTIVITATS D'APRENENTATGE DE LA LLENGUA I LITERATURA CATALANES I DE LA LLENGUA I LITERATURA OCCITANES QUE ES REALITZEN AL CENTRE CULTURAL - LLIBRERIA BLANQUERNA DE LA DELEGACIÓ DEL GOVERN DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA A MADRID

ANTECEDENTS

La Delegació del Govern a Madrid ha tramès a l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència el Projecte d'ordre per la qual es fixen els preus públics pels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural - Llibreria Blanquerna de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Madrid, a fi d'impulsar-ne la tramitació i d'emetre l'informe jurídic preceptiu.

El Projecte d'ordre s'acompanya de la Memòria general, un Informe tècnic econòmic del projecte i de la Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- Procedència de la sol·licitud d'informe jurídic

D'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el Projecte d'ordre s'ha de sotmetre a l'informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat. És per aquest motiu que l'Assessoria Jurídica emet aquest informe jurídic.

SEGONA.- Àmbit competencial i normatiu i habilitació

Quant a l'àmbit competencial i normatiu en el qual s'insereix el projecte d'Ordre que se sotmet a informe cal assenyalar en primer lloc que de conformitat amb l'article 83.1 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid, amb rang orgànic de secretaria general en els termes previstos a l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, té per objecte la difusió i la promoció de la realitat catalana i la representació institucional del Govern de la Generalitat a la capital de l'Estat.

D'acord amb l'apartat 4 del mateix article 83, la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid gestiona, d'acord amb les funcions establertes, el Centre Cultural i Llibreria Blanquerna, el qual, segons disposa l'article 85, té per funció la difusió de la cultura catalana a Madrid i s'estructura en:

a) El Centre Cultural Blanquerna, dedicat a l'anàlisi i el debat de la cultura i la societat catalanes en tots els seus àmbits, així com la difusió de les pràctiques culturals pròpies i l'ensenyament de la llengua catalana a Madrid.

b) La Llibreria Blanquerna, amb funcions pròpies de llibreria especialitzada en la comercialització de publicacions sobre Catalunya, la seva història i les seves institucions, i



les editades per la Generalitat de Catalunya, i que posa l'èmfasi en els autors i autores catalans, que promociona amb accions específiques.

Pel que fa a l'habilitació de la persona titular del Departament de la Presidència per a l'adopció de l'Ordre, de conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis. Així mateix, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament. L'article 40 especifica que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordres i preveu que aquestes han de ser signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

Quant a la normativa específica aplicable, l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, estableix que la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria i d'acord amb el procediment establert per la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

A l'expedient d'elaboració del decret o de l'ordre s'han d'incorporar necessàriament els informes previs favorables següents:

- a) El de la Intervenció Delegada.
- b) El de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda, la qual s'ha de pronunciar de manera expressa sobre la naturalesa de preu públic de l'exacció que es crea.

TERCERA.- Expedient

El procediment per elaborar i aprovar les disposicions de caràcter general està regulat als articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 61.1, el procediment d'elaboració s'ha d'iniciar a proposta del departament competent en la matèria del projecte. Així mateix, de conformitat amb l'article 64, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una **memòria general** i d'una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**, dels **informes preceptius** i aquells que sol·liciti l'òrgan instructor. Com s'ha exposat als antecedents Ambdues memòries, junt amb un Informe tècnic econòmic del projecte, consten en l'expedient de tramitació del Projecte.

En aquest sentit, en termes generals, les memòries compleixen el contingut mínim indicat als apartats 2 i 3 de l'article 64 de l'esmentada Llei 26/2010, del 3 d'agost, no obstant, cal fer les següents observacions:



3.1. Al referit Informe tècnic econòmic del projecte, s'afirma el següent:

“Els preus d'aquest projecte d'ordre són subvencionats per raons culturals i d'interès públic, atès que les activitats que en són el seu objecte formen part del conjunt d'accions que porta a terme en la seva seu la Delegació del Govern a Madrid per complir la seva funció de difusió i promoció de la realitat catalana a la capital de l'Estat, tal com disposa l'article 83.1 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, en línia amb l'objectiu 2.6.4 del Pla de Govern de la XIV legislatura.

La part del cost subvencionat està garantida pressupostàriament perquè les despeses relacionades amb els serveis del Centre Cultural - Llibreria Blanquerna de Madrid, que són objecte dels preus regulats en aquest projecte, estan incloses en el pressupost del Departament de la Presidència. En aquest estan previstes i han estat satisfetes des de la creació de la Delegació del Govern a Madrid despeses com les de lloguer d'espais, aigua, electricitat, seguretat, manteniment, neteja i assegurances.”

En aquest sentit, la previsió de preus públics fixats per sota del cost del servei, efectivament és una possibilitat prevista a la Llei de taxes i preus públics per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que ho justifiquin, però amb la condició que s'adoptin les previsions pressupostàries necessàries per cobrir la diferència, les quals no s'especifiquen i, per tant, al parer d'aquesta Assessoria Jurídica **cal clarificar la quantificació dels preus i concretar l'abast de la part subvencionada que deriva de les bonificacions i exempcions previstes.**

Se sotmet aquesta qüestió a la valoració expressa i preferent de la Intervenció Delegada.

3.2. A més, **cal demanar l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones**, atès que és l'organisme que l'ha d'emetre, el qual és preceptiu d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, en la redacció donada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

3.3. Segons consta a la **Memòria general**, s'ha considerat, d'una banda, que *“la proposta d'aquesta ordre afectaria en concret a aquelles persones que vulguin realitzar les activitats que organitza el CCLB, per la qual cosa s'entén que es pot prescindir del tràmit d'audiència, ja que els preus afecten relacions contractuals i voluntàries amb les persones que les paguen, no imposen obligacions rellevants als destinataris i no es considera un impacte significatiu en l'activitat econòmica, havent-se de tenir en compte que les activitats que són el seu objecte formen part de les funcions encomanades a la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid”*, i d'altra banda i pels mateixos motius, *“s'entén que es pot prescindir del tràmit d'audiència, d'acord amb els articles 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i 66 bis.3,d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.”*

3.4. Pel que respecte a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no escau sol·licitar-ne el dictamen atès que el Projecte no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.



QUARTA.- Objecte i contingut del Projecte d'ordre

El Projecte d'ordre que se sotmet a informe té per objecte la fixació dels públics que ha d'aplicar la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid pels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural - Llibreria Blanquerna de Madrid, d'acord amb els imports en euros que es determinen en l'annex d'aquesta ordre.

Com consta a la Memòria general, atès que el tipus d'activitat que es presta es pot trobar en concurrència amb l'oferta privada, cal fixar uns preus públics que permetin la seva gestió.

El projecte consta de 9 articles referits a l'objecte del Projecte d'ordre, persones obligades al pagament, exigibilitat, mitjans de pagament, devolucions, bonificacions i exempcions generals, segona matrícula, tercera i posteriors, actualització de preus i entrada en vigor.

A la vista d'aquests antecedents el projecte que se sotmet a informe no planteja objeccions legals, sens perjudici del que pugui determinar la Intervenció Delegada i l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda quant a la naturalesa dels preus que es fixen, tenint en compte que d'acord amb l'article 1.3-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, els preus públics es fixen de manera que com a mínim cobreixin els costos originats per la prestació dels serveis o per la realització de les activitats gravats. Així mateix, si hi ha raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que ho justifiquin, es poden fixar preus públics de nivell inferior de l'indicat, un cop adoptades les previsions pressupostàries necessàries per cobrir la part de cost subvencionat.

Tot i això, pel que fa al Projecte d'ordre es fan les **observacions formals següents**:

4.1. Al **darrer paràgraf de l'exposició de motius cal substituir** l'expressió: "*Vista la proposta del Departament de la Presidència*" per "*Vista la proposta de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Madrid*", atès que, com consta a la Memòria general, aquesta és la unitat que ha elaborat el Projecte d'ordre.

4.2. A l'**article 1** s'indica que "*els preus de la matrícula incorporen una subvenció.*" Al respecte, per motius de claredat i de seguretat jurídica, **es recomana suprimir aquest darrer paràgraf de l'article 1**, ja que hom entén que aquestes esdevenen d'alguna manera una conseqüència lògica de l'establiment de bonificacions i exempcions sobre el preu normal de les activitats, que no s'esmenta en d'altres ordres per les quals es fixen preus públics, i que pot generar confusió.

4.3. Al **primer paràgraf de l'article 6**, relatiu a les bonificacions i exempcions generals, hi consta el següent: "*A les persones que acreditin aquesta condició, amb la justificació documental [...]*". **cal reformular la redacció** de forma clarificadora.

En aquest sentit, per a una major claredat i per motius de seguretat jurídica, **es recomana substituir aquest primer paràgraf de l'article 6 per un text introductorí previ a la relació de supòsits de bonificació a l'apartat 6.1, i un altre previ a la relació de supòsits d'exempció a l'apartat 6.2.**



4.4. Es recomana a la unitat promotora que valori la conveniència de **traslladar el contingut de l'article 7**, relatiu a la segona matrícula, tercera i posteriors, a l'apartat 6.1 de l'abans referit article 6, per tractar-se igualment de **bonificacions**.

Així mateix, el contingut del **darrer paràgraf de l'actual article 7 es recomana traslladar-lo a una disposició addicional**, atès que es tracta d'un règim jurídic singular.

4.5. S'observa que ni al Projecte d'ordre ni a l'Annex es fa cap esment a la subjecció dels preus a l'IVA corresponent. En aquest sentit, per motius de seguretat jurídica, es recomana clarificar aquesta subjecció, per exemple **afegint un article 10** establint que *"Als preus públics previstos a l'Annex els serà d'aplicació, si escau, el tipus de l'impost sobre el valor afegit que correspongui."*

4.6. Per qüestions de tècnica normativa, es recomana que l'article 9, relatiu a l'**entrada en vigor**, es reformuli com a **disposició final**.

4.7. A l'Annex hi ha **dos preus erronis** en relació amb els apartats *"Cursos generals per a adults de llengua catalana [sic]"* i *"Cursos intensius de llengua catalana o de llengua occitana [sic]"*; concretament a les cel·les corresponents a la reducció del 50% del preu normal relativa al nivell superior (C2); de forma que on diu "80,00€" ha de dir "87,50€" en ambdós casos.

CINQUENA.- Transparència i publicitat activa

D'acord amb el que estableix l'article 10.1 lletres c) i d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en aplicació del principi de transparència l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica. En concret pel que fa als projectes normatius s'estableix l'obligació de donar publicitat als procediments en curs des del seu inici i al llarg de la seva tramitació, indicant l'estat de la tramitació en què es troben, amb inclusió de les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana, si s'escau.

Així mateix, de conformitat amb l'article 5 d'aquesta llei la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

A la data d'emissió del present informe l'expedient no consta encara inclòs a l'apartat de normativa en tràmit del web del Departament, accessible des del Portal de la transparència de Catalunya, tràmit que correspon impulsar a l'òrgan promotor del projecte.

Caldrà doncs acreditar que la documentació que es publiqui s'ha mantingut actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data dels documents i l'estat de tramitació corresponent.



CONCLUSIÓ

Una vegada examinat el Projecte d'ordre per la qual es fixen els preus públics pels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural - Llibreria Blanquerna de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Madrid, així com l'expedient de la tramitació, aquesta Assessoria Jurídica emet **l'informe favorable al respecte, sens perjudici de les observacions efectuades i dels preceptius informes de la Intervenció Delegada i de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda.**

El lletrat de l'Assessoria Jurídica

Vist-i-plau
L'advocada en cap