

Sra Hble Sra Ester Capella

Delegada del Govern de la Generalitat a Madrid

Informe jurídic

Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència per la qual es fixen els preus públics dels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural-Llibreria Blanquerna de la delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Madrid.

Antecedent

El 22 de juny de 2022, mitjançant valisa, el responsable de la delegació del Govern de la Generalitat a Madrid en l'àmbit institucional, en nom de la Hble. Sra. Ester Capella, delegada del Govern de la Generalitat a Madrid, tramet al director general d'aquesta Assessoria Jurídica, un Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència per la qual es fixen els preus públics dels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural-Llibreria Blanquerna de la delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Madrid, per tal que s'emeti el corresponent informe jurídic. A aquests efectes, adjunta la següent documentació:

- Text de l'Ordre del Departament de Presidència per la qual s'aproven els preus públics dels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural-Llibreria Blanquerna de la delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Madrid.
- Memòria general de la proposta d'Ordre de la directora general del Govern a Madrid, de 2 de juny de 2022.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades en el projecte d'Ordre, de la delegada del Govern, de 2 de juny de 2022.
- Informe jurídic de l'Assessoria Jurídica del Departament de Presidència, de 16 de juny de 2022.

Fonaments de dret

I. El Projecte d'Ordre que s'informa té per objecte, de conformitat amb el seu article 1, fixar els preus públics que ha d'aplicar la Delegada del Govern de la Generalitat a Madrid pels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural-Llibreria Blanquerna de Madrid, d'acord amb els imports que es determinen als annexos d'aquesta disposició i que són els següents:

- Cursos generals per a adults de llengua catalana (Bàsic, elemental, intermedi, suficiència i superior)
- Cursos generals per a adults de llengua occitana (Tots els nivells)
- Cursos generals per a infants i adolescents de llengua catalana (Tots els nivells)
- Cursos intensius de llengua catalana o de llengua occitana (Bàsic, elemental, intermedi, suficiència, superior).
- Altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes o de la llengua i literatura occitanes (Monogràfics, tallers, grup conversa, curs llegim i parlem, clubs de lectura o de cinema, altres activitats d'aprenentatge).

II. En relació amb l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya, l'article 202 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que:

“2. La Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

3. Els recursos de les finances de la Generalitat són constituïts per:

[...]

f) Els ingressos per la percepció dels seus preus públics. [...]”

Per altra banda, el Centre Cultural-Llibreria Blanquerna és un equipament gestionat per la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid per al compliment de les seves funcions, d'acord amb l'article 83.4 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència. L'article 83.1 del mateix Decret estableix que les funcions de la Delegació del Govern a Madrid tenen per objecte la difusió i la promoció de la realitat catalana a la capital de l'Estat.

El Decret 461/2004, de 28 de desembre, del règim de gestió econòmica desconcentrada de la Delegació del Govern de la Generalitat a Madrid, faculta a la Delegació per a gestionar els ingressos obtinguts per les activitats que organitza la pròpia Delegació i totes les unitats que en depenen i també les transferències provinents de de la Generalitat, d'altres administracions públiques o d'altres entitats.

L'article 110.1 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències exclusives, la potestat reglamentària.

L'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, atribueixen la potestat reglamentària al Govern.

De conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis.

III. El procediment per a elaborar i aprovar les disposicions de caràcter general està regulat als articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

De conformitat amb l'article 64 de l'esmentada norma, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una **memòria general** i d'una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

Es fa constar que ambdós documents s'adjunten a l'expedient de tramitació del Projecte d'Ordre, tal com s'exposa als antecedents d'aquest informe.

No obstant, en relació a l'avaluació d'impacte de gènere, a l'apartat IV de la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades es recull la seva no repercussió derivada de l'aprovació de l'Ordre, tanmateix reiterem el criteri de l'Assessoria Jurídica del Departament de Presidència, que al seu informe jurídic constata que **caldrà incorporar a l'expedient l'informe de l'Institut Català de les Dones**, en compliment del que disposa l'article 3, apartat g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest organisme, modificada per la disposició final primera de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

No procedeix realitzar el tràmit de consulta pública prèvia, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2020, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, ni el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

La memòria general explicita al seu apartat 6 que "aquest projecte d'ordre afecta a les persones que vulguin realitzar les activitats que organitza el CCLB i del seu contingut es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental. Per això, s'entén que es pot prescindir del tràmit d'audiència, d'acord amb els articles 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions i 66 bis 3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Respecte a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no escau sol·licitar-ne el seu dictamen, atès que aquesta Ordre no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

IV. L'article 1.3-1 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya disposa:

"Tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que se satisfacin per les prestacions de serveis i la realització d'activitats efectuades en règim de dret públic, quan concorren les següents circumstàncies:

- a) *Si es tracta de serveis o activitats que no són de sol·licitud o de recepció obligatòria pels administrats.*
- b) *Si alhora són prestats o realitzades pel sector privat.*

A efectes del que estableix l'apartat 1, no es considera voluntària la sol·licitud pels administrats:

- a) *Si els és imposada per disposicions legals o reglamentàries.*
- b) *Si el servei o l'activitat sol·licitats són essencials o imprescindibles per a la vida privada o social dels administrats”.*

Es considera que els preus públics proposats s'ajusten als requeriments previstos en aquesta norma, atès que **no són serveis de sol·licitud o de recepció obligatòria, no es consideren indispensables i alhora són prestats pel sector privat motiu pel qual no es produeix cap situació de monopoli de dret o de fet.**

Una particularitat dels preus públics –a diferència de les taxes- és que en el moment de fixar la seva quantia el criteri és invers, tal com es reflecteix a l'article 1.3-4 de l'anterior Text refós:

“Quanties.

1. *Els preus públics es fixen de manera que, com a mínim, cobreixin els costos originats per la prestació dels serveis o per la realització de les activitats gravats.*
2. *Si hi ha raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que ho justifiquin, es poden fixar preus públics de nivell inferior de l'indicat en l'apartat 1, un cop adoptades les previsions pressupostàries necessàries per cobrir la part de cost subvencionat.”*

Per tant, **aquests preus s'haurien de fixar per sobre del cost real**, però es permet, de manera excepcional i **per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic, rebaixar els preus i cobrir amb altres ingressos el total de despeses produïdes per a la prestació del servei.**

Aquest projecte d'ordre té com a finalitat establir, per part del Departament de la Presidència/Delegació de la Generalitat a Madrid, els preus públics per a la realització de cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzin al Centre Cultural - Llibreria Blanquerna

Segons consta a la memòria econòmica del projecte: “ La part del cost subvencionat està garantida pressupostàriament perquè les despeses relacionades amb els serveis del Centre Cultural - Llibreria Blanquerna de Madrid, que són objecte dels preus regulats en aquest projecte, estan incloses en el pressupost del Departament de la Presidència. En aquest estan previstes i han estat satisfetes des de la creació de la Delegació del Govern a Madrid despeses com les de lloguer d'espais, aigua, electricitat, seguretat, manteniment, neteja i assegurances.”

L'article 6 de la Proposta d'ordre de referència regula les bonificacions i exempcions generals
1. En aquest punt ens afegim al criteri de l'Assessoria Jurídica del departament de la

¹ 6.1 Bonificacions

Sobre els preus indicats a l'annex, es poden aplicar les següents bonificacions a les persones que acreditin documentalment trobar-se en alguna de les següents situacions:

a) Les persones sòcies del Centre Cultural - Llibreria Blanquerna tenen un 20% de bonificació sobre el preu del curs general per a adults de llengua catalana de nivell bàsic (A2) o sobre el preu del curs general per a adults de llengua occitana de nivell bàsic (A1), i sobre el preu de les altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes o de la llengua i literatura occitanes.

b) Les persones que cursen un curs general per a adults de llengua catalana o un curs general per a adults de llengua occitana i que es matriculin en el nivell següent el curs immediatament posterior, tenen una bonificació del 20% del preu.

c) Les persones que cursen un curs general per a adults de llengua catalana tenen un 50% de bonificació sobre el preu de les altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes o de la llengua i literatura occitanes.

e) El personal de l'Administració té una bonificació del 50% sobre el preu dels cursos generals per a adults de llengua occitana.

d) Les persones membres de famílies nombroses classificades en la categoria general i les persones membres de famílies monoparentals tenen una bonificació del 50% del preu de tots els cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes a excepció del preu dels tallers.

f) Els estudiants d'universitats de la Comunitat de Madrid que participin en el programa d'intercanvi SICUE o en algun altre programa d'intercanvi i hagin acceptat l'estada acadèmica en una universitat del domini lingüístic català tenen una bonificació del 50% del preu públic dels cursos intensius de llengua catalana si el curs en què es matriculen és immediatament anterior a la seva estada acadèmica.

g) Les persones que cursen simultàniament un curs general per a adults de llengua catalana i un curs general per a adults de llengua occitana tenen una bonificació del 50% del preu en ambdós cursos.

No són acumulables entre sí cap de les bonificacions establertes en aquest article.

6.2 Exempcions

Es poden aplicar exempcions als preus indicats a l'annex a les persones que acreditin documentalment trobar-se en alguna de les següents situacions:

a) Les persones membres de famílies nombroses classificades en la categoria especial.

b) Les persones que tinguin una discapacitat acreditada igual o superior al 33%, els seus cònjuges i els seus fills o filles que en depenguin econòmicament.

c) Les persones subjectes a mesures privatives de llibertat.

d) Les persones víctimes d'actes terroristes, els seus cònjuges i els seus fills i filles.

e) Les persones membres d'unitats familiars que percebin la renda mínima d'inserció o la renda activa d'inserció o la renda garantida de ciutadania.

Presidència en relació amb la necessitat de clarificar la quantificació dels preus i concretar l'abast de la part subvencionada que deriva de les bonificacions i exempcions previstes i que manifesta, en relació amb aquesta qüestió que se sotmet aquesta qüestió a la valoració expressa i preferent de la Intervenció Delegada.

V. El Projecte d'Ordre s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva amb nou articles, una disposició final i un annex.

Pel que fa a l'entrada en vigor, entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, llevat de l'article 7, els imports del qual seran exigibles a les matricules fetes al curs 2023-2024 i següents.

Es constata que s'ha afegit un article (article 9), que estableix que, als preus públics regulats a l'Ordre li serà d'aplicació, si escau, el tipus de l'Impost del Valor Afegit que correspongui.

A aquests efectes, s'han de tenir en compte les previsions de l'article 20 de la Llei 37/1992.

VI. L'habilitació legal per a la creació, modificació i derogació dels preus públics, d'acord amb l'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, correspon al conseller o consellera per raó de la matèria, mitjançant Ordre.

VII. Aquest informe s'emet en compliment del que disposa l'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, però **caldrà incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.**

f) Ser aturat o aturada de llarga durada que percep un subsidi equivalent a una renda mínima d'inserció o la renda activa d'inserció o la renda garantida de ciutadania.

g) Els infants o adolescents en acolliment familiar.

h) Les persones víctimes de violència de gènere.

i) Les persones menors tutelades o persones extutelades menors de 21 anys d'edat. La condició de persona tutelada o extutelada s'acredita mitjançant el certificat emès per la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència o òrgan equivalent d'altres comunitats autònomes.

j) Les persones que cursen un curs general per a adults de llengua catalana o un curs general per a adults de llengua occitana estan exempts del preu dels tallers.

Conclusió

Una vegada examinat el text que es proposa i tenint en compte que **no es produeix la situació de monopoli de dret o de fet, així com tampoc la de caràcter indispensable de la prestació**, no es troba cap inconvenient jurídic que impedeixi l'aprovació dels esmentats preus públics.

Pel que s'ha exposat, i tenint en compte els fonaments de dret exposats, aquesta Assessoria Jurídica informa **favorablement** sobre el Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència, dels cursos i altres activitats d'aprenentatge de la llengua i literatura catalanes i de la llengua i literatura occitanes que es realitzen al Centre Cultural-Llibreria Blanquerna de la delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Madrid.

El director general