



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE D'ORDRE PEL QUAL S'APROVA LA GUIA D'INTEROPERABILITAT

Aquest informe s'emet d'acord amb la normativa dels serveis jurídics de la Generalitat de Catalunya i la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, a petició de la directora General d'Administració Digital i Organització d'aquest Departament de la Presidència.

I. ANTECEDENTS

Primer . Mitjançant correu electrònic de data 19 de gener de 2022, la directora General d'Administració Digital i d'Organització sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica que emeti informe sobre el projecte d'ordre per la qual s'aprova la Guia d'interoperabilitat,

La petició d'informe s'acompanya del text del projecte d'ordre , i de les memòries general i d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que no consten signades.

Segon. Amb anterioritat, aquesta Assessoria Jurídica, va fer una primera valoració del text que ara se sotmet a informe i va proposar un seguit d'esmenes.

Tercer. En data 3 de maig de 2022, la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització tramet un nou Projecte d'Ordre que recull, en gran part, les esmenes proposades .per l'Assessoria Jurídica

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Marc normatiu i habilitació legal

La iniciativa que s'informa s'emmarca en l'article 18 del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, en el qual s'estableix que correspon a la persona titular del departament competent en matèria de polítiques digitals aprovar, mitjançant una ordre, la Guia d'interoperabilitat, que té per objecte determinar el procediment per requerir dades i documents i incorporar-los al Catàleg de dades i documents electrònics (regulat per l'article 17 del mateix Decret 76/2020 amb el nom Catàleg de dades i documents interoperables) , i fixar directrius corporatives en matèria d'interoperabilitat.

El Catàleg de dades i documents interoperables , esmentat és la relació actualitzada de dades i documents en poder dels subjectes de l'article 2 del mateix Decret i d'altres administracions i institucions públiques que es poden obtenir mitjançant els serveis i plataformes habilitades que garanteixen la seguretat, integritat i protecció de les dades de caràcter personal. Les dades i documents que consten en aquest Catàleg es poden consultar a l'efecte de fer efectius els drets de les persones establerts a la normativa de procediment administratiu comú, concretament, el dret a no aportar documents que hagi elaborat qualsevol Administració i el dret de la persona interessada a no aportar documents que ja hagi aportat a qualsevol

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
14/06/2022,
Mercè Nieto García 14/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



028Q975JLQJ26EX86452PL5JZPS42GB7

Data creació còpia:
21/06/2022 13:21:10

Pàgina 1 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Administració. Quant a la consulta d'aquest Catàleg l'article 17 esmentat, en disposa que es pot consultar a la Seu electrònica de l'Administració de la Generalitat.

En virtut del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de la Presidència l'impuls d'estratègies i avaluació de les administracions públiques i del sector públic, així com la seva estructura i dimensionament, organització, funcionament, coordinació i digitalització, així com el desenvolupament de l'administració electrònica, la formació del personal al servei de les administracions públiques i la funció pública.

El Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, estableix en l'article 67, les funcions que corresponen a la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització, entre d'altres, i als efectes de la iniciativa que s'informa, l'impuls, la interoperabilitat i l'intercanvi d'informació dins de l'Administració de la Generalitat, entre administracions i entre aquestes administracions i altres institucions, incloent la subscripció de convenis i acords de cessió de dades entre l'Administració de la Generalitat i altres administracions públiques i ens del sector públic autonòmic, estatal o local.

Per tant, atesa la naturalesa i el contingut del projecte d'ordre que informem i d'acord amb el marc normatiu exposat, el rang de la norma ha de ser el d'ordre i la persona titular del Departament de la Presidència es troba habilitada per a dictar la disposició projectada.

Segona. Tramitació de la norma

1. Tràmits del procés participatiu inicial, consulta pública, audiència i informació pública.

D'acord amb el projecte d'ordre, s'aprova la Guia que té com a objecte "determinar el procediment per requerir i incorporar dades i documents al Catàleg de dades i documents interoperables, i fixar directrius corporatives en matèria d'interoperabilitat."

Amb aquesta finalitat, la Guia relaciona dos processos: (1) Intercanvi de dades subjecte a estructures informàtiques anomenades plataformes d'intermediació que permeten l'intercanvi estructurat d'informació i (2) Intercanvis de dades amb altres administracions a través de serveis específics que garanteixen la seguretat i la disponibilitat de la informació.

En relació amb l'objecte del Projecte d'ordre, la memòria general emesa se centra amb la idea que aquesta disposició té únicament naturalesa organitzativa: "el seu contingut és l'aprovació d'una Guia que permeti a les diferents unitats i organismes de l'Administració de la Generalitat conèixer el procediment per a l'emissió i recepció de dades i documents mitjançant els serveis i les plataformes d'interoperabilitat que l'Administració de la Generalitat posa a disposició".

És en base a aquestes raons que la memòria justifica que no són preceptius els tràmits d'audiència, informació pública i consulta prèvia.

En aquest sentit, en la memòria general s'indica que per a l'elaboració d'aquesta Guia es va constituir un grup de treball multidisciplinar on han participat tots els òrgans transversals i operatius que tenen competència en l'àmbit de l'Administració digital i, especialment, de la

2/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
14/06/2022,
Mercè Nieto García 14/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



028Q975JLQJ26EX86452PL5JZPS42GB7

Data creació còpia:
21/06/2022 13:21:10

Pàgina 2 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

interoperabilitat i que són el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, el Consorci d'Administració Oberta de Catalunya, la Direcció general de Patrimoni Cultural del Departament de Cultura; la Intervenció General del Departament d'Economia i Hisenda; la Direcció general de Tributs i Joc del departament d'Economia i Hisenda; l'Institut d'Estadística de Catalunya, el responsable en matèria de protecció de dades de l'anterior Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública i la Direcció general d'Administració Digital i d'Organització mitjançant les seves unitats competents.

2. Documentació i informes preceptius

a) De conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.

Consten a l'expedient les memòries esmentades.

En la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'indica que "la proposta no té cap repercussió específica en els recursos personals i materials ni en els pressupostos de la Generalitat i, en conseqüència, no es fa necessari considerar cap font o procediment de finançament."

b) A banda de la valoració d'impacte de gènere que es fa en la memòria, en tant que aquest Projecte d'ordre es tracta d'una disposició de caràcter general, és preceptiu l'informe de l'Institut Català de les Dones en aplicació de l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol.

c) Vistes les funcions que corresponen al Consell Estratègic d'Administració Digital en el Decret 228/2019, de 5 de novembre, dels òrgans col·legiats estratègics de l'àmbit de l'administració digital, dels empleats públics i de la supervisió i governança de les entitats del sector públic institucional de l'Administració de la Generalitat, no sembla preceptiu el seu informe en la tramitació d'aquesta Ordre.

d) Quant al dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, es considera que no és preceptiu, ja que si bé es tracta d'una disposició de caràcter general no es dicta en desplegament d'una llei o el dret comunitari i llurs modificacions, tal com preveu l'article 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, en tant que aquesta ordre dona compliment a la previsió de l'article 58 del Decret 76/2020, del 4 d'agost.

Tercera. Contingut del Projecte d'ordre.

1. El Projecte d'ordre s'estructura en un Preàmbul, dos articles, dues disposicions finals i un annex que conté la Guia d'interoperabilitat i que és l'objecte de l'ordre.

Amb l'aprovació d'aquesta Ordre es deroga l'Ordre GAP/459/2010, de 22 de setembre, per la qual s'aprova el protocol d'interoperabilitat que, d'acord amb la disposició transitòria primera, conjuntament amb la disposició derogatòria del Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital, mantenia la seva vigència fins que no s'aprovés la nova guia que la substitueixi.

3/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
14/06/2022,
Mercè Nieto García 14/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



028Q975JLQJ26EX86452PL5JZPS42GB7

Data creació còpia:
21/06/2022 13:21:10

Pàgina 3 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Aquesta idea es recull en l'exposició de motius de l'Ordre, si bé cal matisar la seva redacció, esmenant l'incís final del seu darrer paràgraf de la forma següent: "... ~~si bé manté~~ **que mantenia** la seva vigència de forma transitòria fins a l'aprovació d'aquesta Ordre".

2. Quant el contingut del Projecte d'ordre i de la Guia es considera d'interès destacar els punts següents:

- L'article 2 té per objecte establir els mecanismes d'actualització de la Guia.

No es qüestiona el sistema de revisió exposat en aquets precepte, però sí es planteja la necessitat que tota actualització de la Guia, en tant que és una modificació de l'Ordre que ara es proposa, es materialitzi amb l'aprovació d'una nova Ordre de la consellera de la Presidència.

Per tot això es proposa una redacció semblant a la següent del darrer paràgraf de l'article 2 del Projecte d'ordre:

"L'actualització de la Guia s'aprovarà per Ordre de la persona titular del departament competent en matèria de polítiques digitals i es difon mitjançant els canals de comunicació establerts als efectes."

- Respecte del Punt 4 de la Guia, relatiu a "Òrgans implicats", es recorda que a través d'aquest instrument jurídic no es poden establir a les unitats directives que s'hi recullen noves funcions o funcions diferents de les previstes en els decrets d'estructura o normes de creació.

Aquesta consideració es fa extensiva a aquells altres punts de la Guia on s'utilitza l'anglicisme.

- Quant al punt 10 de la Guia, intitulat "Tractament de dades" preveu que:

"Els tractaments de dades objectes d'aquesta Guia s'adequaran a la normativa vigent en matèria de protecció de dades. Així mateix els rols i responsables que figuren en aquesta Guia adoptaran totes les mesures tècniques o organitzatives adequades per garantir i demostrar que el tractament és conforme a aquesta normativa."

S'estableix aquestes previsions com a recordatori del compliment de les disposicions vigents en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

3. Amb caràcter general us formulen les observacions formals següents:

- D'acord amb el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, no s'hauria d'utilitzar la conjunció doble "i/o" perquè a l'hora d'interpretar el seu significat pot crear confusió. En aquests casos es considera molt millor estendre la frase i, si cal, repetir l'antecedent.
- En el puny 4.2.2 caldria completar la referència als "Departaments **de l'Administració** de la Generalitat".

També en el punt 6.1 i 6.3 de la Guia.

4/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
14/06/2022,
Mercè Nieto García 14/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



028Q975JLQJ26EX86452PL5JZPS42GB7

Data creació còpia:
21/06/2022 13:21:10

Pàgina 4 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- Es proposa no emprar anglicismes com ara “backoffice” o “webservices” si ja es disposa de la seva traducció en llengua catalana.
- El text del Projecte d'ordre haurà de complir amb les normes d'accessibilitat requerides per l'EADOP per a la seva publicació al DOGC.

CONCLUSIONS

Aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte d'ordre per la qual s'aprova la Guia d'interoperabilitat, sens perjudici de les consideracions efectuades en aquest informe.

Signat electrònicament a Barcelona.

Marta Fonolleda Fajardo
Responsable jurídica d'assessorament
i normativa administrativa

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

5/5



Doc. original signat per:
Marta Fonolleda Fajardo
14/06/2022,
Mercè Nieto Garcia 14/06/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/06/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



028Q975JLQJ26EX86452PL5JZPS42GB7

Data creació còpia:
21/06/2022 13:21:10

Pàgina 5 de 5