

 Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

**Informe jurídic relatiu al projecte d'Ordre pel qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu**

**Antecedents**

En data 4 d'abril de 2023 el Centre d'Alt Rendiment (CAR) ha tramès a aquesta Assessoria el text del projecte d'Ordre pel qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu (en endavant "CAR") per a la temporada 2023-2024.

El projecte s'acompanya d'una memòria general i una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades signades pel director del CAR en dates 2 de març i 1 de març de 2023, respectivament. S'adjunta també un document anomenat "Proposta del director del CAR per a l'actualització dels preus públics del Centre per a la temporada 2023-2024, signada en data 7 de febrer, un esborrany d'acta de la reunió del Consell d'Administració del CAR celebrada el 9 de febrer de 2023 i un certificat de la secretària del Consell d'Administració de 2 de març de 2023 referent a l'aprovació de la proposta d'Ordre per part d'aquest òrgan.

En data 17 d'abril de 2023 la subdirectora General d'Organització, Informació i Difusió comunica a l'Assessoria Jurídica que no tenen observacions a fer a la proposta.

**Consideracions jurídiques**



**Primera- Procedència de la sol·licitud d'informe jurídic**

El present informe s'emet en d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), i l'apartat II.19 en relació amb l'apartat IV.2.8 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

D'acord amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general establertes a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el present informe s'emet amb caràcter preliminar.

**Segona- Àmbit competencial i normatiu i habilitació**

- Quant a l'àmbit competencial i normatiu en el qual s'insereix el projecte d'Ordre que se sotmet a informe cal assenyalar en primer lloc que de conformitat amb l'article 13 del Decret llei 4/2010, de 3 d'agost, de mesures de racionalització i simplificació de l'estructura del sector públic de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret llei 15/2019, de 26 de novembre, el CAR és una entitat de dret públic subjecta al dret privat adscrita al departament competent en matèria d'esports.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 25/04/2023, Mercè Nieto García 22/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 06/07/2026	Data creació còpia: 06/07/2023 14:11:06
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FFLW6KN3S8QG13MBHNLK3SP21318OAS	Pàgina 1 de 7

 Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

Creada mitjançant a la disposició addicional dinovena de la Llei 13/1988, de 31 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, de les seves entitats autònomes i de les entitats gestores de la Seguretat Social per al 1989, el CAR es regula per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya i gaudeix d'autonomia en la seva organització així com de capacitat jurídica plena per al compliment de les seves finalitats.

Els seus Estatuts varen ser aprovats inicialment mitjançant el Decret 12/1989, de 24 de gener, modificat pel Decret 180/1995, de 30 de maig, ambdós derogats pel Decret 132/2020, de 17 de novembre, pel qual s'aproven els Estatuts del Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès, vigents en l'actualitat.


Segons l'article 14 dels Estatuts constitueixen els recursos econòmics del CAR aquells que li siguin assignats amb càrrec als pressupostos de les administracions públiques, les aportacions provinents d'altres entitats públiques o privades, les aportacions provinents dels convenis o acords de col·laboració amb entitats públiques o privades, les aportacions provinents dels béns i drets propis o que tingui adscrits, els ingressos provinents de la seva activitat i de la prestació dels seus serveis, les subvencions i donatius provinents d'entitats de dret públic o privat, així com de persones físiques o jurídiques i qualsevol altre que li puguin correspondre d'acord amb la normativa vigent.

D'acord amb l'article 9.3, lletra o) dels Estatuts correspon a la persona que ostenta la direcció del CAR elaborar la proposta de creació, modificació i supressió de taxes i preus públics de l'entitat. Segons l'article 8.1, lletra i) el Consell d'Administració és l'òrgan competent per aprovar la proposta de creació, modificació i supressió de taxes i preus públics del CAR i elevar-la al departament competent en matèria d'esports per a la seva tramitació.

En l'actualitat els preus vigents aplicats pel CAR són els establerts mitjançant l'Ordre PRE/240/2022, d'11 de novembre, que es preveu derogar.

- Pel que fa a l'habilitació de la persona titular del Departament de la Presidència per a l'adopció de l'Ordre, de conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis. Així mateix, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament. L'article 40 especifica que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordres i preveu que aquestes han de ser signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

Quant a la normativa específica aplicable, l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, estableix que la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 25/04/2023, Mercè Nieto García 22/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 06/07/2026	Data creació còpia: 06/07/2023 14:11:06
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FFLW6KN3S8QG13MBHNLK3SP21318OAS	Pàgina 2 de 7

referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria.

Finalment, tal com preveu l'article 1.2.6 del Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que el CAR resta adscrit al Departament mitjançant la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física, l'adopció de l'Ordre per la qual es fixen els preus públics de l'entitat correspon a la persona titular del Departament de la Presidència, quedant aquesta habilitada per dictar l'Ordre corresponent.

### Tercera- Objecte del projecte

El projecte d'Ordre que se sotmet a informe té per objecte la fixació dels preus que ha d'aplicar el CAR. El projecte consta de 6 articles referits als preus, les exempcions, bonificacions, exigibilitat, actualització i aplicació de l'impost sobre el valor afegit, amb la mateixa redacció prevista a l'Ordre vigent.

Amb la mateixa classificació el projecte relaciona els preus en tretze annexos relatius respectivament a:

Annex 1 Preus bàsics aplicables a Federacions Catalanes i Espanyoles subvencionades

Annex 2 Concentracions

Annex 3 Instal·lacions

Annex 4 Serveis de Ciències, Medicina i Tecnologia (CMT)

Annex 5 Serveis de Medicina a l'Esport

Annex 6 Serveis de Tecnologia

Annex 7 Altres preus d'entrenament i ciències

Annex 8 Serveis per a la realització de proves de cossos especials

Annex 9 Visites a les instal·lacions i xerrades formatives

Annex 10 Preus Formació

Annex 11 Preus de personal

Annex 12 Preus de Construcció d'Equips

Annex 13 Altres preus

Completen el projecte una disposició derogatòria mitjançant la qual es deroga per error l'Ordre PRE/231/2019, de 19 de desembre, per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu, atès que està derogada per l'Ordre PRE/240/2022, d'11 de novembre, i una disposició final que preveu l'entrada en vigor de la disposició a partir de l'endemà de la seva publicació. Caldrà esmenar per tant la disposició derogatòria, fent constar que es deroga l'Ordre PRE/240/2022, d'11 de novembre.

El projecte reproduïx l'articulat i l'estructura de l'Ordre PRE/240/2022, d'11 de novembre, amb la mateixa classificació dels preus, denominació i nombre d'annexos que s'hi contenen, que va ser informat favorablement per aquesta Assessoria en data 26 de maig de 2022, així com per l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda, que va emetre informe favorable en data 21 de juny de 2022 en compliment del que estableix l'article 1.3-2b) del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny.

Pel que fa al projecte que se sotmet a informe, s'observa que al marge de les modificacions de preus previstes per a la temporada 2023-2024, té el mateix contingut material que l'Ordre



vigent, tret de les adaptacions numèriques que es contenen als seus articles degut a les remissions que es fan als annexos i de la referència a les disposicions que es deroguen. A la vista d'aquests antecedents el projecte no planteja objeccions legals, sens perjudici del que pugui determinar la Intervenció Delegada i l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda quant als preus que es creen i a l'actualització d'imports prevista, tenint en compte el que estableix l'article 1.3-4 del Text refós quant a la naturalesa i fixació de les exaccions, que han de cobrir com a mínim els costos originats per la prestació dels serveis o per la realització de les activitats gravades, tret de l'existència de raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que ho justifiquin.

Tot i això es reitera la conveniència d'afegir en el preàmbul la data d'adopció de l'acord adoptat pel Consell d'Administració de l'entitat i titular cadascun dels articles que componen el projecte, atès que no tots ells tenen denominació.

#### **Quarta- Expedient**

D'acord amb l'article 64 de la LRJPAPC, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, amb el contingut mínim que s'hi detalla, dels informes preceptius i aquells que sol·liciti l'òrgan instructor.

a) Pel que fa a la memòria general s'ha comprovat que integra els apartats relatius a la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu; la relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.


Sobre aquest document es fan però les consideracions següents:

A l'apartat II, relatiu a la justificació de la disposició, s'exposa que *"La modificació que es proposa per aquest 2023 dels preus públics del CAR proposa esmenes de millora a l'articulat, una actualització dels imports, l'eliminació de molt poques referències i la incorporació d'alguna de nova, en base a l'activitat que desenvolupa actualment el Centre, sempre per necessitats organitzatives i pel desenvolupament de nous recursos o estratègies"*.

A banda de les modificacions a l'articulat que es proposen i de l'increment del 5,2% previst en concepte d'actualització dels preus vigents, l'apartat II de la memòria identifica els nous preus públics i les modificacions sobre preus vigents en els termes següents:

*"- S'afegeix l'annex 2.7. Preu especial per a concentracions dels grups de centres adscrits a l'Associació Internacional de Centres (ASPC) (inclou ús d'instal·lacions).*

- 2.7.1. Pensió completa en habitació individual: 90,70 euros*
- 2.7.2. Pensió completa en habitació doble: 70,00 euros/persona*
- 2.7.3. Mitja pensió en habitació individual: 80,70 euros*
- 2.7.4. Mitja pensió en habitació doble: 60,00 euros/persona*
- 2.7.5. Dormir i esmorzar en habitació individual: 65,75 euros*

	Doc original signat per: Isabel Molina Roig 25/04/2023, Mercè Nieto García 22/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 06/07/2026	Data creació còpia: 06/07/2023 14:11:06
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 4 de 7
			
		0FFLW6KN3S8QG13MBHNLK3SP21318OAS	

2.7.6. *Dormir i esmorzar en habitació doble: 45,20 euros/persona*  
- *S'afegeixen els annexos 3.1.6. Sala d'escalada: 115,30 euros/hora, 3.2.20 Sala d'escalada: 150,40 euros/hora i 3.3.18 Sala d'escalada: 299,80 euros/hora, ja que aquesta sala no existia quan es van aprovar els preus públics vigents actualment.*  
- *S'afegeix l'annex 4.4.29. Hipòxia en exercici: 99,90 euros*  
- *S'incrementa el preu de l'annex 4.7.1. Serveis externs professionals de 157,50 euros/dia a 175 euros/dia, ja que no s'ajustava als preus de mercat.*  
- *Es modifica l'Annex 7: Altres preus d'entrenament i ciències de la manera següent: Als annexos 7.1.1., 7.1.4. i 7.1.7. es canvia "de 2 a 7 dies/mes" per "d'1 a 7 dies/mes". Mòdul bàsic i mínim: dona dret a 2 sessions de 2 hores. S'elimina: Ús compartit amb els esportistes becats 25 % de descompte sobre el preu.*  
- *A l'annex 7.2. Preu d'ús anual per a grups amb reserva d'instal·lació, s'elimina: "Cal signar conveni per al compromís anual" i s'afegeix "Aplicable amb compromís anual".*

S'observa però que la memòria no justifica les modificacions dels apartats 3 i 4 de l'article 3, relatiu a les bonificacions, ni la creació del preu especial previst per als centres adscrits a l'Associació Internacional de Centres inclosa a l'annex 2.7. Pel que fa a l'increment general del 5,2%, que l'apartat I de la memòria d'avaluació d'impacte equipara a l'índex anual del 2022, s'esmenten com a justificació "...l'alça dels preus i ... les circumstàncies del sector esportiu i la capacitat dels usuaris del CAR, provinents d'arreu, de fer ús dels serveis del Centre sense que aquest deixi de ser competitiu, alhora que cobreixi els costos."

A la vista d'aquestes mancances i apreciacions genèriques s'aconsella completar la justificació inclosa a la memòria i especificar quins són els paràmetres objectius emprats per determinar l'actualització i l'adequació de preus proposades.

Caldrà també revisar la numeració atès que s'observa una errada quant al punt 3.1.6, que no correspon al concepte que s'indica.

Així mateix caldrà revisar l'apartat IV de la memòria, on s'indica que la proposta d'Ordre "suposa la modificació de l'Ordre PRE/2340/2022, d'11 de novembre", errada que caldrà esmenar atès que no es preveu la seva modificació sinó la seva derogació.

Quant a l'apartat sobre el tràmit d'audiència caldria modificar el seu encapçalament atès que no es relacionen les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

Finalment caldrà afegir a la memòria un apartat sobre els tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana establerts als articles 66 bis de la LRJPAPC i 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, respectivament, sobre els quals cal incorporar el corresponent pronunciament.

b) Pel que fa a la memòria d'avaluació d'impacte s'ha comprovat que inclou una succinta referència als impactes pressupostari, econòmic i social, normatiu i de gènere. S'aconsella però desenvolupar el seu contingut tenint en compte les previsions dels articles 1.3-1 i 1.3-4 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics, a banda dels criteris establerts per l'Àrea de la Millora de la Regulació quant a l'anàlisi del context i la identificació de les opcions de regulació valorades, la comparació de les opcions de regulació i la consideració sobre la implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma.



c) L'article 64.5 de la LRJPAPC disposa que l'expedient ha d'incloure una memòria en què es valorin les observacions i les al·legacions presentades durant la tramitació de l'expedient administratiu i en què es motivi, si és procedent, la decisió de desestimar-les. Per tant l'expedient s'haurà de completar i anar actualitzant amb una única memòria d'observacions i al·legacions rebudes elaborada per la unitat promotora, en la qual constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del projecte.

#### **Cinquena- Transparència i publicitat activa**

D'acord amb el que estableix l'article 10.1 lletres c) i d) de la LTAIPBG, en aplicació del principi de transparència l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica. En concret pel que fa als projectes normatius s'estableix l'obligació de donar publicitat als procediments en curs des del seu inici i al llarg de la seva tramitació, indicant l'estat de la tramitació en què es troben, amb inclusió de les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana, si s'escau.

Així mateix, de conformitat amb l'article 5 d'aquesta llei la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

A la data d'emissió del present informe l'expedient no consta encara inclòs a l'apartat de normativa en tràmit del web del Departament, accessible des del Portal de la transparència de Catalunya, tràmit que correspon impulsar a l'òrgan promotor del projecte.



Caldrà doncs acreditar que la documentació que es publiqui s'ha mantingut actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data dels documents i l'estat de tramitació corresponent.

#### **Sisena- Tràmits pendents**

- Amb independència de l'avaluació de l'impacte de gènere que conté la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, cal sol·licitar informe a l'Institut Català de les Dones, a qui d'acord amb el Decret 78/2023, d'11 d'abril, de reestructuració de l'Institut, correspon emetre l'informe preceptiu d'impacte de gènere referit a l'article 64.3.d) de la LRJPAPC.

- D'acord amb l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, cal incorporar a l'expedient els informes favorables de la Intervenció Delegada al Departament i de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Hisenda.

- Per altra banda, tal com s'indica a la memòria general el projecte s'ha de sotmetre a tràmit d'informació pública de conformitat amb el que disposa l'article 68 de la LRJPAPC, per a la qual cosa cal posar a disposició de la ciutadania la documentació preceptiva.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 25/04/2023, Mercè Nieto García 22/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 06/07/2026	Data creació còpia: 06/07/2023 14:11:06
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FFLW6KN3S8QG13MBHNLK3SP21318OAS	Pàgina 6 de 7

 Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

A aquests efectes, d'acord amb l'article 42.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, s'hauran de fer públics la proposta de text de la disposició a consultar, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic i la memòria de les observacions i al·legacions efectuades. En aquesta darrera memòria l'òrgan promotor haurà de fer esment i valorar els informes emesos als que s'ha fet referència.

- Pel que respecta a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la LRJPAPC i la Llei 5/2005, de 2 de maig, no escau sol·licitar-ne el dictamen atès que el projecte no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

### Conclusions

D'acord amb el que s'ha exposat s'informa favorablement el projecte d'Ordre esmentat a l'encapçalament per tal que es continuï la seva tramitació, sens perjudici que es tinguin en consideració les consideracions jurídiques realitzades en aquest informe



Aquestes observacions s'efectuen sens perjudici del que estimi el Departament d'Economia i Hisenda quant a la naturalesa dels nous preus i els seus imports, així com quant a l'actualització de preus públics que procedeix aplicar. En aquest sentit es considera convenient sol·licitar que l'informe que ha d'emetre es pronunciï sobre el procediment i criteris per actualitzar anualment els preus públics establerts, sense necessitat de modificar les normes que els estableixen, i sobre la viabilitat d'habilitar l'òrgan competent de l'entitat per modificar per Resolució els annexos de l'Ordre. L'adopció de criteris per a la revisió periòdica dels preus, distingint l'actualització de la revisió aportaria també una major seguretat jurídica.

Signat electrònicament a Barcelona.

Vist i plau

L'advocada de la Generalitat

L'advocada en cap

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 25/04/2023, Mercè Nieto Garcia 22/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 06/07/2026	Data creació còpia: 06/07/2023 14:11:06
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0FFLW6KN3S8QG13MBHNLK3SP21318OAS	Pàgina 7 de 7