

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

Sra. Marta Fonolleda Fajardo

Responsable jurídica d'Assessorament i Normativa Administrativa
Assessoria Jurídica
Departament de la Presidència

Ref. AJ 74/2023

Informe jurídic

Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu

Antecedents

1. L'Ordre PRE/240/2022, d'11 de novembre, regula els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès (en endavant CAR).

2. El 21 de juny de 2023, mitjançant correu electrònic, la responsable jurídica d'Assessorament i Normativa Administrativa de l'Assessoria Jurídica del Departament de la Presidència tramet a aquesta Assessoria un nou Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el CAR, per tal que s'emeti el corresponent informe jurídic, de conformitat amb l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat. A aquests efectes, adjunta la següent documentació:

- Text de l'Ordre del Departament de Presidència per la qual s'aproven els preus públics que ha d'aplicar el CAR.
- Memòria general del director del CAR, de 20 de juny de 2023.
- Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades del director del CAR, d'1 de març de 2023.
- Acta de la reunió del Consell d'Administració del CAR, de 9 de febrer de 2023, en la que s'aprova la proposta de preus públics del CAR per a la temporada 2023-2024.
- Certificat de secretària del Consell d'Administració del CAR, de 2 de març de 2023, sobre l'Acord pres al Consell d'Administració de 9 de febrer de 2023 d'aprovació de la proposta de preus públics del CAR per a la temporada 2023-2024.
- Informe jurídic de l'Assessoria Jurídica del Departament de Presidència, de 22 de maig de 2023.

Fonaments de dret

I. El Projecte d'Ordre que s'informa té per objecte, de conformitat amb el seu article 1, fixar els preus públics que ha d'aplicar el CAR que es determinen als annexos d'aquesta disposició i que són els següents:

Annex 1: Preus bàsics aplicables a Federacions Catalanes i Espanyoles subvencionades
Annex 2 : Concentracions.
Annex 3: Instal·lacions.

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

1



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
28/06/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0EZCIT796G81RFS4ED4WQTIPP0YTZ4Z8

Data creació còpia:
06/07/2023 14:09:27

Pàgina 1 de 6

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

- Annex 4: Serveis de Ciències, Medicina i Tecnologia (CMT).
- Annex 5: Serveis de Medicina a l'Esport.
- Annex 6: Serveis de Tecnologia.
- Annex 7: Altres Preus d'entrenament i ciències.
- Annex 8: Serveis per a la realització de proves de cossos especials.
- Annex 9: Visites a les instal·lacions i xerrades formatives.
- Annex 10: Preus Formació.
- Annex 11: Preus de personal.
- Annex 12: Preus construcció d'equips
- Annex 13: Altres preus

Aquesta Ordre conté una disposició derogatòria per la qual es deroga l'Ordre PRE/240/2022, d'11 de novembre, per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu.

II. En relació amb l'àmbit competencial de la Generalitat de Catalunya, l'article 202 de la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, estableix que:

"2. La Generalitat gaudeix de plena autonomia de despesa per tal de poder aplicar lliurement els seus recursos d'acord amb les directrius polítiques i socials determinades per les seves institucions d'autogovern.

3. Els recursos de les finances de la Generalitat són constituïts per:

[...]

f) Els ingressos per la percepció dels seus preus públics. [...]"

Per altra banda, l'article 134.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'esport. I, aquesta competència inclou, entre d'altres i segons l'apartat a) d'aquest article, *"el foment, la divulgació, la planificació i la coordinació, l'execució, l'assessorament, la implantació i la projecció de la pràctica de l'activitat física i de l'esport arreu de Catalunya, a tots els nivells socials"*.

El CAR, d'acord amb l'article 1 del Decret 132/2020, de 17 de novembre, pel qual s'aproven els seus Estatuts, és una entitat de dret públic sotmesa a l'ordenament jurídic privat, amb personalitat jurídica, plena capacitat i patrimoni propi per al compliment de la seva finalitat i s'adscriu al departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya competent en matèria d'esports.

De conformitat amb els seus estatuts, correspon al CAR realitzar tota mena d'actuacions d'administració, gestió i disposició relacionades amb l'alt rendiment esportiu i amb l'esport en general i a aquests efectes gestionar instal·lacions i equipaments, prestació de serveis de múltiple índole i formació als esportistes, entrenadors, recerca, preparació i proves físiques a cossos i forces de seguretat, la promoció internacional de l'alt rendiment i altres relacionades i/o complementàries de les anteriors que consideri convenient per al compliment dels seus objectius

L'article 110.1 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències exclusives, la potestat reglamentària.

L'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, atribueixen la potestat reglamentaria al Govern.

2

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
28/06/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0EZCIT796G81RFS4ED4WQTIPP0YTZ48

Data creació còpia:
06/07/2023 14:09:27

Pàgina 2 de 6

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

De conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis.

El Decret 289/2022, de 2 de novembre, de reestructuració del Departament de la Presidència, adscriu el CAR a la Secretaria General de l'Esport i de l'Activitat Física.

III. El procediment per a elaborar i aprovar les disposicions de caràcter general està regulat als articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

De conformitat amb l'article 64 de l'esmentada norma, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una **memòria general** i d'una **memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades**.

Ambdós documents s'adjunten a l'expedient de tramitació del Projecte d'Ordre, tal com s'exposa als antecedents d'aquest informe.

No procedeix realitzar el tràmit de consulta pública prèvia, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2020, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, ni el tràmit de participació ciutadana previst a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Atès que es tracta d'un Projecte d'Ordre que no té només caràcter organitzatiu, sinó que pot tenir un efecte potencial sobre la ciutadania, **procedeix sotmetre l'expedient a informació pública**.

L'expedient s'haurà de complementar, si escau, amb la **memòria de valoració de les observacions i al·legacions presentades**, d'acord amb el que disposa l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Respecte a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no escau sol·licitar-ne el seu dictamen, atès que aquesta Ordre no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

IV. L'article 1.3-1 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya disposa:

"Tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que se satisfacen per les prestacions de serveis i la realització d'activitats efectuades en règim de dret públic, quan concorren les següents circumstàncies:

- a) Si es tracta de serveis o activitats que no són de sol·licitud o de recepció obligatòria pels administrats.*
- b) Si alhora són prestats o realitzades pel sector privat.*

A efectes del que estableix l'apartat 1, no es considera voluntària la sol·licitud pels administrats:

- a) Si els és imposada per disposicions legals o reglamentàries.*
- b) Si el servei o l'activitat sol·licitats són essencials o imprescindibles per a la vida privada o social dels administrats".*

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

3



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
28/06/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0EZCIT796G81RFS4ED4WQTIPP0YTZ4Z8

Data creació còpia:
06/07/2023 14:09:27

Pàgina 3 de 6

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

Es considera que els preus públics proposats s'ajusten als requeriments previstos en aquesta norma, atès que **no són serveis de sol·licitud o de recepció obligatòria, no es consideren indispensables i alhora són prestats pel sector privat motiu pel qual no es produeix cap situació de monopoli de dret o de fet.**

Una particularitat dels preus públics –a diferència de les taxes- és que en el moment de fixar la seva quantia el criteri és invers, tal com es reflecteix a l'article 1.3-4 de l'anterior Text refós:

"Quanties.

- 1. Els preus públics es fixen de manera que, com a mínim, cobreixin els costos originats per la prestació dels serveis o per la realització de les activitats gravats.*
- 2. Si hi ha raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que ho justifiquin, es poden fixar preus públics de nivell inferior de l'indicat en l'apartat 1, un cop adoptades les previsions pressupostàries necessàries per cobrir la part de cost subvencionat."*

Per tant, **aquests preus s'haurien de fixar per sobre del cost real**, però es permet, de manera excepcional i **per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic, rebaixar els preus i cobrir amb altres ingressos el total de despeses produïdes per a la prestació del servei.**

El CAR ha elaborat el Projecte que es sotmet a informe amb el propòsit de millorar l'articulat, actualitzar els imports, eliminar referències i incorporar alguna de nova, en base a l'activitat que desenvolupa actualment el Centre, sempre per necessitats organitzatives i pel desenvolupament de proves específiques innovadores. Les modificacions introduïdes, d'acord amb l'apartat II de la memòria general són les següents:

- Article 3.3. de l'ORDENO es canvia el redactat de la manera següent: en lloc de *"Les agències o els operadors turístics que facin més de tres estades l'any tindran un 7 % de descompte al preu d'allotjament que estableix l'annex 2.1 d'aquesta Ordre a partir de la tercera estada."* diu *"Les entitats que facin més de tres estades l'any tindran un 7% de descompte al preu d'allotjament que estableix l'annex 2.1. d'aquesta Ordre. No és acumulable amb altres bonificacions."*

Canvi aplicat per tal d'ajustar-se a la realitat jurídica diversa dels ens que fan intermediació entre grups d'alt nivell i el CAR, atès que no sempre són "agències o operadors turístics.

- Article 3.4. de l'ORDENO s'afegeix *"excepte 4.6"*, ja que aquest servei no és susceptible de bonificació, al tractar-se de recerca, i no és factible dur-la a terme amb ingressos disminuïts, sense que això provoqui pèrdues.

- S'aplica un increment del 5,2% als preus vigents, arrodonint els decimals <https://www.idescat.cat/indicadors/?id=conj&n=10261&t=202212>

- S'afegeix l'annex 2.7. *Preu especial per a concentracions dels grups de centres adscrits a l'Associació Internacional de Centres (ASPC) (inclou ús d'instal·lacions).* 2.7.1. *Pensió completa en habitació individual: 90,70 euros*

2.7.2. *Pensió completa en habitació doble: 70,00 euros/persona*

2.7.3. *Mitja pensió en habitació individual: 80,70 euros*

4

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
28/06/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0EZCIT796G81RFS4ED4WQTIPP0YTZ4Z8

Data creació còpia:
06/07/2023 14:09:27

Pàgina 4 de 6

 **Generalitat de Catalunya**
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

- 2.7.4. Mitja pensió en habitació doble: 60,00 euros/persona
- 2.7.5. *Dormir i esmorzar en habitació individual: 65,75 euros*
- 2.7.6. *Dormir i esmorzar en habitació doble: 45,20 euros/persona*

Aquests nous preus facilitaran la realització d'intercanvis entre els grups permanents dels Centres d'Alt Rendiment, factor que s'espera millori qualitativament els entrenaments i per tant els resultats esportius en properes competicions.

- S'afegeixen els annexos 3.1.20. *Sala d'escalada: 115,30 euros/hora*, 3.2.20 *Sala d'escalada: 150,40 euros/hora* i 3.3.18 *Sala d'escalada: 299,80 euros/hora*, ja que aquesta sala no existia quan es van aprovar els preus públics vigents actualment.

- S'afegeix l'annex 4.4.29. *Hipòxia en exercici: 99,90 euros*

Així, a la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades es fa constar que els preus públics proposats en aquesta ocasió preveuen un augment del 5,23%, l'índex anual del 2022, atenent l'alça dels preus i sobretot d'acord amb les circumstàncies del sector esportiu i la capacitat dels usuaris del CAR, provinents d'arreu, de fer ús dels serveis del Centre sense que aquest deixi de ser competitiu, alhora que cobreixi els costos i no sigui deficitari en les funcions que li han estat assignades.

L'article 2 de la Proposta d'ordre de referència regula les exempcions i l'article 3 les bonificacions.

V. El Projecte d'Ordre s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva amb sis articles, una disposició derogatòria, una disposició final i 13 annexos.

Aquest Projecte d'ordre afecta a l'Ordre PRE/240/2022, d'11 de novembre, per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu, que quedarà derogada des de la seva entrada en vigor, l'endemà de la publicació.

Es constata que el Projecte de disposició reproduceix, en línies generals, l'estructura de l'Ordre vigent, mantenint la mateixa classificació de preus, denominació i nombre d'annexos que s'hi contenen i té el mateix contingut material, llevat de les modificacions esmentades a la clàusula IV d'aquest informe, que va ser informada per aquesta Assessoria Jurídica el 21 de juny de 2022.

Consta a l'expedient l'informe favorable de l'Assessoria Jurídica del Departament de Presidència, de 22 de maig de 2023.

VI. L'habilitació legal per a la creació, modificació i derogació dels preus públics, d'acord amb l'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, correspon al conseller o consellera per raó de la matèria, mitjançant Ordre.

VII. Aquest informe s'emet en compliment del que disposa l'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, però **caldrà incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.**

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

5



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
28/06/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0EZCIT796G81RFS4ED4WQTIPP0YTZ4Z8

Data creació còpia:
06/07/2023 14:09:27

Pàgina 5 de 6

 Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Hisenda
Assessoria Jurídica

Conclusió

Una vegada examinat el text que es proposa i tenint en compte que **no es produeix la situació de monopoli de dret o de fet, així com tampoc la de caràcter indispensable de la prestació**, no es troba cap inconvenient jurídic que impedeixi l'aprovació dels esmentats preus públics.

Pel que s'ha exposat, i tenint en compte els fonaments de dret exposats, aquesta Assessoria Jurídica informa **favorablement** sobre el Projecte d'Ordre del Departament de la Presidència, per la qual es fixen els preus públics que ha d'aplicar el Centre d'Alt Rendiment Esportiu de Sant Cugat del Vallès.

Finalment, pel que fa a la consideració exposada a la conclusió de l'informe emès per l'Assessoria Jurídica del Departament de Presidència: *"En aquest sentit es considera convenient sol·licitar que l'informe que ha d'emetre es pronuncii sobre el procediment i criteris per actualitzar anualment els preus públics establerts, sense necessitat de modificar les normes que els estableixen, i sobre la viabilitat d'habilitar l'òrgan competent de l'entitat per modificar per Resolució els annexos de l'Ordre. L'adopció de criteris per a la revisió periòdica dels preus, distingint l'actualització de la revisió aportaria també una major seguretat jurídica"*, us fem avinent que caldria modificar l'article 1.3.2 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya que preveu que la creació, modificació i derogació dels preus públics s'han d'efectuar mitjançant una ordre conseller o consellera competent per raó de la matèria i d'acord amb el procediment establert per la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya

El director general

Y:\#RECUPERAT_24-05-2022\CONTRACTACIO\1005 AAJG_CONTRACTACIÓ\G0811 ORDRES\2023\4.2023
Proposta Ordre preus públics CAR 2023-2024\Informe jurídic ordre pp CAR.docx

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 933 162 000

6



Doc. original signat per:
Josep Lluís García Ramírez
28/06/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/07/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0EZCIT796G81RFS4ED4WQTIPP0YTZ48

Data creació còpia:
06/07/2023 14:09:27

Pàgina 6 de 6