

 Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

**Informe jurídic relatiu al projecte d'Ordre per la qual s'identifiquen els espais de la finca situada a l'avinguda Diagonal, 686 de Barcelona, on s'ubiquen el Palau de Pedralbes i els seus jardins, adscrita al Departament de la Presidència, susceptibles d'utilització privativa, i s'estableixen les quanties de la quota de la taxa per la utilització d'espais en immobles de domini públic adscrits al Departament de la Presidència o a les entitats adscrites a aquest Departament**

#### **Antecedents**

En data 19 de maig de 2023 la Subdirectora general de Règim Econòmic i Contractació ha tramès a aquesta Assessoria el text del projecte d'Ordre esmentat a l'encapçalament per a l'emissió d'informe jurídic.

El projecte s'acompanya d'una memòria general, una memòria d'avaluació d'impacte i una memòria econòmica signades pel Subdirector general d'Obres i Serveis del Departament en dates 12 i 18 de maig de 2023.

#### **Consideracions jurídiques**

##### **Primera- Procedència de la sol·licitud d'informe jurídic**


El present informe s'emet en d'acord amb el que preveuen els articles 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (en endavant LRJPAPC), i l'apartat II.19 en relació amb l'apartat IV.2.8 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general aprovades per Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

D'acord amb les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general establertes a l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, el present informe s'emet amb caràcter preliminar.

##### **Segona- Àmbit competencial i normatiu i habilitació**

- Quant a l'àmbit competencial i normatiu, l'Ordre que es proposa s'insereix el marc de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, el text refós de la qual és aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny (en endavant TRLTPPC), que en el capítol XII del seu títol VIII, regula la taxa per la utilització d'espais en immobles de domini públic adscrits al Departament de la Presidència o a les entitats adscrites al Departament. Aquesta taxa es crea a l'article 40 de la Llei 5/2020, de 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que va afegir el capítol XII al títol VIII de la Llei de taxes i preus públics.

La regulació vigent de la taxa ha estat introduïda mitjançant la Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

	Doc original signat per: Isabel Molina Roig 26/05/2023, Mercè Nieto García 26/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 01/06/2026	Data creació còpia: 01/06/2023 08:41:43
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0DLTLMOX9VXW3HG0F008UUSIFXPN6P70	Pàgina 1 de 5

En concret, l'apartat 2 de l'article 8.12-5 estableix que la identificació dels espais susceptibles d'utilització privativa en els immobles de domini públic adscrits al Departament de Presidència o a les entitats adscrites al Departament, i l'establiment i la modificació de les quanties de la quota s'efectuen mitjançant ordre del conseller o consellera de la Presidència, d'acord amb el procediment establert en la normativa en matèria d'elaboració de disposicions reglamentàries, i amb l'informe previ favorable de la Intervenció Delegada.

- Pel que fa a l'habilitació de la persona titular del Departament de la Presidència per a l'adopció de l'Ordre, de conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon als consellers l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que els són propis. Així mateix, d'acord amb l'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, en els termes que determina la legislació sobre organització de l'Administració de la Generalitat i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els ho autoritza expressament. L'article 40 especifica que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordres i preveu que aquestes han de ser signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.

#### Tercera- Objecte del projecte

El projecte d'Ordre integra una exposició de motius i un article únic que té per objecte la identificació dels espais de la finca situada a l'avinguda Diagonal, 686 de Barcelona, on s'ubiquen el Palau de Pedralbes i els seus jardins, que són susceptibles d'utilització privativa, i les quanties de la quota exigible per aquesta utilització privativa, tal com estableix l'apartat 2 de l'article 8.12-5 del TRLTPPC. La relació d'espais i els imports de la quota s'estableixen en l'annex de l'Ordre.

El projecte no planteja objeccions jurídiques quant a la seva fonamentació i contingut, si bé s'aconsella simplificar el títol i la seva estructura, completar els antecedents i fer les correccions formals següents:

1- Pel que fa a l'enunciat se suggereix el següent: *"Ordre per la qual s'identifiquen els espais de la finca situada a l'avinguda Diagonal, 686 de Barcelona, on s'ubiquen el Palau de Pedralbes i els seus jardins, adscrita al Departament de la Presidència i s'estableixen les quanties de la quota de la taxa per la seva utilització privativa"*.

2- La fonamentació legal inclosa en el preàmbul hauria d'afegir la referència a la Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023, que ha modificat els articles 8.12-1, 8.12-2, 8.12-3, 8.12-4, 8.12-5 i 8.12-6 del text refós, que estableixen el fet imposable, els subjectes passius, les exempcions, l'acreditament, la quota i les bonificacions de la taxa per la utilització d'espais en immobles de domini públic adscrits al Departament de la Presidència o a les entitats adscrites a aquest Departament. S'aconsella també incloure una menció al Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, abans del darrer paràgraf del preàmbul.



3- Sobre els antecedents caldria incloure una referència a l'acord del Plenari del Consell Municipal de Barcelona de 23 de desembre de 2022 que va aprovar la delegació de la competència per a la gestió dels jardins situats a la finca del Palau de Pedralbes a la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de la Presidència, i el posterior conveni subscrit en relació a la delegació de l'exercici de la competència municipal quant a la prestació del servei de parc públic en relació als jardins de la finca Palau de Pedralbes.

4- Se suggereix simplificar l'annex, suprimint el títol, i estructurant-lo en dos punts on després de la descripció de cadascun dels espais s'inclouï la quota corresponent, de forma que es puguin suprimir els punts 1.3 i 1.4 proposats, que repeteixen innecessàriament la relació d'espais. L'apartat relatiu als criteris es podria posar a continuació dels punts, que es podrien enunciar com segueix:

"1. *Espais interiors i exteriors del Palau, espais logístics i pavellons d'accés*"  
"2. *Jardí*"

5- En la mesura que el règim d'exempcions i bonificacions de la taxa s'estableixen en el TRLTPPC, en concret en els seus articles 8.12-3 i 8.12-6, caldria suprimir el punt 2 de l'annex de l'Ordre, que reproduceix ambdós articles.

#### Quarta- Expedient

D'acord amb l'article 64 de la LRJPAPC, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, amb el contingut que s'hi detalla, i dels informes preceptius i aquells altres que sol·liciti l'òrgan instructor. A banda, l'apartat 2 de l'article 8.12-5 del TRLTPPC estableix que en la documentació que acompanya l'expedient de fixació de les quanties de la taxa s'ha de justificar que les quanties proposades resulten de l'aplicació dels criteris establerts per l'apartat 1 i que compleixen el principi d'equivalència a què fa referència l'article 1.2-8.

a) Pel que fa a la memòria general s'ha comprovat que integra els apartats relatius a la justificació de la necessitat de la disposició i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu; la relació de les disposicions afectades pel projecte, la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria; la relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència, si s'escau, i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública. L'apartat sobre la justificació de la necessitat de la disposició inclou un pronunciament sobre la no realització dels tràmits de consulta pública prèvia i de participació ciutadana establerts als articles 66 bis de la LRJPAPC i 133 de la Llei estatal 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i a l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, respectivament. A banda, la memòria considera que es pot prescindir del tràmit d'audiència però es pronuncia sobre la necessitat de sotmetre el projecte a informació pública.

b) Quant a la memòria d'avaluació d'impacte s'ha comprovat que inclou una succinta referència als impactes pressupostari, econòmic i social, normatiu i de gènere.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 26/05/2023, Mercè Nieto García 26/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 01/06/2026	Data creació còpia: 01/06/2023 08:41:43
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0DLTLMOX9VXW3HG0F0O8UUSIFXPN6P70	Pàgina 3 de 5

L'impacte econòmic es desenvolupa en una memòria econòmica on s'estableixen els criteris aplicats per a la determinació de les quanties de la taxa, els costos de funcionament i manteniment de l'immoble i la quota aplicable als diferents espais del Palau i al jardí. S'indica en aquesta memòria que els criteris aplicats són els que s'estableixen a l'apartat 1 de l'article 8.12-5 del TRLTPPC. Pel que fa al compliment del principi d'equivalència establert a l'article 1.2-8, s'indica que la quantificació de les quotes de la taxa s'ha efectuat de manera que el seu rendiment no excedeix, en el seu conjunt, el cost de manteniment dels espais, i que s'han tingut en compte les despeses generals, directes i indirectes de funcionament dels espais en els que s'aplicarà la taxa així com les relatives als costos afegits derivats del desgast per raó de la seva utilització.

S'observa però que pel que fa als jardins no es fa esment a la incidència que pot tenir en aquest càlcul les obligacions assumides per l'Ajuntament de Barcelona d'acord amb el conveni al qual s'ha fet referència a la consideració anterior.

c) L'article 64.5 de la LRJPAPC disposa que l'expedient ha d'incloure una memòria en què es valorin les observacions i les al·legacions presentades durant la tramitació de l'expedient administratiu i en què es motivin, si és procedent, la decisió de desestimar-les. Per tant l'expedient s'haurà de completar i anar actualitzant amb una única memòria d'observacions i al·legacions rebudes elaborada per la unitat promotora, en la qual constin els informes demanats, les consultes formulades, les al·legacions presentades, les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del projecte.



#### **Cinquena- Transparència i publicitat activa**

D'acord amb el que estableix l'article 10.1 lletres c) i d) de la LTAIPBG, en aplicació del principi de transparència l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica. En concret pel que fa als projectes normatius s'estableix l'obligació de donar publicitat als procediments en curs des del seu inici i al llarg de la seva tramitació, indicant l'estat de la tramitació en què es troben, amb inclusió de les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d'informació pública i participació ciutadana, si s'escau.

Així mateix, de conformitat amb l'article 5 d'aquesta llei la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

A la data d'emissió del present informe l'expedient no consta encara inclòs a l'apartat de normativa en tràmit del web del Departament, accessible des del Portal de la transparència de Catalunya, tràmit que correspon impulsar a l'òrgan promotor del projecte.

Caldrà doncs acreditar que la documentació que es publiqui s'ha mantingut actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, amb indicació de la data dels documents i l'estat de tramitació corresponent.

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 26/05/2023, Mercè Nieto García 26/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 01/06/2026	Data creació còpia: 01/06/2023 08:41:43
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica <b>CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ</b>  0DLTLMOX9VXW3HG0F0O8UUSIFXPN6P70	Pàgina 4 de 5

**Sisena- Tràmits pendents**

- Amb independència de l'avaluació de l'impacte de gènere que conté la memòria d'avaluació d'impacte, cal sol·licitar informe a l'Institut Català de les Dones, a qui d'acord amb el Decret 78/2023, d'11 d'abril, de reestructuració de l'Institut, correspon emetre l'informe preceptiu d'impacte de gènere referit a la lletra d) de l'apartat 3 de l'article 64 de la LRJPAPC, relatiu a les memòries dels projectes de disposicions reglamentàries.

- D'acord amb l'apartat 2 de l'article 8.12-5 del TRLTPPC en el procediment d'elaboració de la present disposició cal incorporar l'informe previ favorable de la Intervenció Delegada.

- Per altra banda, tal com consta a la memòria general el projecte s'ha de sotmetre a tràmit d'informació pública de conformitat amb el que disposa l'article 68 de la LRJPAPC, per a la qual cosa caldrà posar a disposició de la ciutadania la documentació preceptiva. A aquests efectes, d'acord amb l'article 42.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, s'hauran de fer públics la proposta de text de la disposició a consultar, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic i la memòria de les observacions i al·legacions efectuades. En aquesta darrera memòria l'òrgan promotor haurà de fer esment i valorar els informes emesos als que s'ha fet referència.

- Pel que respecta a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la LRJPAPC i la Llei 5/2005, de 2 de maig, no escau sol·licitar-ne el dictamen atès que el projecte no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

**Conclusions**



D'acord amb el que s'ha exposat s'informa favorablement el projecte d'Ordre esmentat a l'encapçalament, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe, i les que procedeixin quant a la comprovació del compliment del principi d'equivalència establert a l'article 1.2-8 del TRLTPPC.

Signat electrònicament a Barcelona

Vist i plau

L'advocada de la Generalitat

L'advocada en cap

	Doc. original signat per: Isabel Molina Roig 26/05/2023, Mercè Nieto García 26/05/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 01/06/2026	Data creació còpia: 01/06/2023 08:41:43
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0DLTLMOX9VXW3HG0F0O8UUSIFXPN6P70	Pàgina 5 de 5