

INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE D'ORDRE DE MODIFICACIÓ DE L'ORDRE PRE/28/2015, DE 12 DE FEBRER, D'ESTRUCTURACIÓ DELS NEGOCIATS DEL DEPARTAMENT DE LA PRESIDÈNCIA

ANTECEDENTS

La Subdirecció General d'Organització, Informació i Difusió ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica un projecte d'ordre per la qual es modifica l'Ordre PRE/28/2015, de 12 de febrer, d'estructuració dels negociats del Departament de la Presidència, i ha sol·licitat l'emissió de l'informe jurídic corresponent.

El projecte d'ordre s'acompanya d'una memòria general, una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades signada per la directora de Serveis del Departament de la Presidència i una proposta de tecnificació signada per la subdirectora general de Publicacions Oficials de l'Oficina del Govern.

De conformitat amb el que preveu l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, correspon a aquesta Assessoria Jurídica l'emissió del corresponent informe preceptiu.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Objecte

El projecte d'ordre té la finalitat de suprimir el Negociat d'Arxiu i Protocol·lització de Disposicions de l'Oficina del Govern.

Segona.- Àmbit competencial i normatiu

En relació amb la competència de la Generalitat per dictar l'ordre objecte d'informe, aquesta ve donada per la legislació següent:

- L'article 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (EAC), aprovat mitjançant la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, que disposa que "Correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre: b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa."
- L'article 159.1 de l'EAC estableix que "Correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució espanyola". Concretament, la lletra c) d'aquest precepte de l'Estatut es refereix a "Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o de les especialitats de l'organització de la Generalitat".

C. Sant Honorat, 1-3
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00
Fax 93 567 61 92



Doc. original signat per:
Maria Belén Sánchez Fité
27/03/2024,
Queralts Camps Pujol
27/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CXFXMYGZ4UKQVVD5YLCHELLHY0HTZ7C4

Data creació còpia:
15/04/2024 14:32:24

Pàgina 1 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- L'article 25.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, quan estableix que corresponen al Conseller, dins el seu Departament, la creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius inferiors al de Secció.
- L'article 39.3 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que els consellers poden dictar disposicions reglamentàries en matèria d'organització del departament del qual són titulars, i també en poden dictar de relatives a altres matèries, en supòsits específics, si una norma amb rang de llei o un decret del Govern els autoritza expressament a fer-ho.
- L'article 40.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, estableix que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre i l'apartat segon del mateix article estableix que les ordres són signades pels consellers competents per raó de la matèria o pels titulars dels departaments concernits.
- El Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en el seu article 3.1.2 fixa que les competències en matèria de funcions de Secretaria del Govern, l'assessorament, representació i defensa jurídica del Govern i de l'Administració de la Generalitat i dels organismes que en depenen, així com la gestió de les publicacions oficials les exerceix al Departament de la Presidència.

D'acord amb l'àmbit competencial exposat, aquesta Assessoria considera que la vicepresidenta del Govern i consellera del Departament de la Presidència té la competència per dictar l'ordre que s'examina.

Tal i com consta en l'expedient, el projecte d'ordre és de naturalesa organitzativa i s'emmarca en la potestat d'autoorganització que té l'Administració de la Generalitat per definir l'organització de l'Administració autonòmica. En concret, l'objecte del projecte d'ordre és finalitat de suprimir el Negociat d'Arxiu i Protocol·lització de Disposicions de l'Oficina del Govern de la Secretaria del Govern.

De l'anàlisi del projecte d'ordre, i de l'àmbit competencial analitzat, es conclou que el projecte d'ordre respecta l'àmbit competencial definit en aquest apartat, i que per tant, és conforme a dret.

Tercera.- Avaluació de l'adequació del projecte al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

D'acord amb el que s'ha assenyalat amb anterioritat, el projecte d'ordre que s'examina és la de suprimir el Negociat d'Arxiu i Protocol·lització de Disposicions de l'Oficina del Govern de la Secretaria del Govern.

Pel que fa a la part dispositiva, es considera que s'ajusta al marc normatiu vigent. Se segueixen els criteris orientadors bàsics en la redacció dels articles, consistents en cada article

2/6



Doc. original signat per:
Maria Belén Sánchez Fité
27/03/2024,
Queralt Camps Pujol
27/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CXFXMYGZ4UKQVVD5YLCHHLHY0HTZ7C4

Data creació còpia:
15/04/2024 14:32:24

Pàgina 2 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

un tema i una numeració amb cardinals aràbics. El projecte d'ordre presenta la següent estructura:

- Preàmbul
- Article únic
- Disposició derogatòria: es deroga l'article 3 de l'Ordre PRE/28/2015, de 12 de febrer, d'estructuració dels negociats del Departament de la Presidència
- Disposició final: Entrada en vigor

Pel que fa a l'entrada en vigor preveu que l'ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Pel que fa a l'entrada en vigor no cal objectar res atès el contingut organitzatiu de la disposició projectada, no obstant es recomana a la memòria general ha de quedar justificada aquesta previsió.

D'acord amb la Instrucció del Gabinet Jurídic de 17 de maig de 2007, la part expositiva de la proposta normativa descriu el contingut de la disposició, indica l'objecte i la finalitat, i cita les competències i habilitacions per les quals es dicta.

Cinquena.- Tramitació de la norma

1. L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

En relació amb la memòria general, el precepte esmentat disposa que aquesta ha de contenir, com a mínim:

- a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen.
- b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària.
- c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants.
- d) La competència de la Generalitat sobre la matèria.
- e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.
- f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

El Projecte d'ordre ha estat tramés amb les dues memòries que, en termes generals reuneixen el contingut indicat en el precepte esmentat.

La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, emesa per la directora de Serveis de Presidència, analitza l'impacte pressupostari, l'impacte econòmic i social, l'impacte normatiu i l'impacte de gènere.

3/6



Doc. original signat per:
Maria Belén Sánchez Fité
27/03/2024,
Queralta Camps Pujol
27/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CXFXMYGZ4UKQVVD5YLCHHLHY0HTZ7C4

Data creació còpia:
15/04/2024 14:32:24

Pàgina 3 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Així mateix, a l'expedient consta una memòria general, emesa per la directora de Serveis de Presidència, en la qual hi consten la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix la disposició, la relació de disposicions afectades i la competència de la Generalitat de Catalunya sobre la matèria.

Cal afegir que consta a l'expedient una Proposta de tecnificació de la Subdirecció de Gestió de Publicacions Oficials de l'Oficina del Govern de data 15 de febrer de 2024 en el què es proposa modificar la Relació de Llocs de Treball de l'Oficina del Govern amb la transformació del lloc de Negociat d'Arxiu i Protocol·lització de Disposicions (nivell C1-22) en un lloc de treball del Cos superior d'Administració General de l'Administració de la Generalitat (nivell A1-21).

2) Tràmit de consulta pública prèvia i participació ciutadana.

Tenint en compte, l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que estableix que pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació pública en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració autonòmica, com és el cas que ens ocupa.

I, també, d'acord amb l'article 66 bis a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, apartat 3 que estableix que: *"Es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: a) El contingut és pressupostari o organitzatiu.(...)"*.

Quant al tràmit de participació ciutadana que regula l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en els apartats 1,2,3 de l'article s'estableix una discrecionalitat quan ja es disposa d'una primera versió del text del projecte. D'altra banda, el punt 2 del mateix article estableix que *"(...)Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa"*. Aquest punt a més afegeix el raonament de l'afectació a col·lectius concrets.

Per tant, considerant el caràcter discrecional quan ja es disposa d'una versió del text, el caràcter organitzatiu del projecte d'ordre i que, per tant, no és procedent identificar organitzacions o subjectes concrets als quals sigui necessari instar una opinió, tampoc escau considerar necessari el tràmit de participació ciutadana, d'acord amb els preceptes de la Llei 19/2014 que s'esmenten anteriorment.

Així mateix, convé tornar a ressaltar que es tracta d'una norma derivada de la potestat d'autoorganització de l'Administració de la Generalitat.

Per tot el que s'ha exposat anteriorment, Aquesta Assessoria Jurídica considera que concorre el supòsit d'exempció de la realització del tràmit de consulta pública prèvia i, per extensió el de participació ciutadana, pel seu caràcter autoorganitzatiu.

No obstant, escau que consti i es justifiqui a la memòria general.

	Doc. original signat per: Maria Belén Sánchez Fité 27/03/2024, Queralta Camps Pujol 27/03/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/04/2027	Data creació còpia: 15/04/2024 14:32:24
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 4 de 6
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0CXFXMYGZ4UKQVVD5YLCHHLHY0HTZ7C4	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

3) Tràmit d'audiència i informació pública

Atesa la vessant autoorganitzativa del projecte d'ordre, la memòria general justifica que no es considera necessari sotmetre la iniciativa als tràmits d'audiència i d'informació pública previstos als articles 67 i 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost. No obstant això, aquesta Assessoria Jurídica considera que encara que pot concorre el supòsit d'exempció de la realització d'aquests tràmits, pel que fa al tràmit d'audiència caldria que es justifiqués a la memòria general que la plaça subjecte a supressió no consta que estigui ocupada per cap funcionari.

En conseqüència, escau que consti i es justifiqui a la memòria general.

4) Informes preceptius en la tramitació del Projecte d'ordre

Aquest Projecte d'ordre ha de ser sotmès als informes següents:

- **Informe d'impacte de gènere**, de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 3 g) de la Llei 11/1989, del 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de les Dones, que ja consta sol·licitat.

- **Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, d'acord amb l'article 71.b del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.

- **Informe de la Direcció General de Pressupostos**, atès que d'acord amb l'article 37.1.i) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, en tant que s'estableix que li correspon "elaborar informes sobre l'impacte pressupostari dels projectes d'acord, disposicions, convenis o actes que afectin el pressupost vigent o els pressupostos futurs de la Generalitat de Catalunya, que requereixin l'aprovació del Govern."

Sisena- Tramitació posterior a l'aprovació de la modificació de l'Ordre

Aquesta Assessoria vol assenyalar que, amb posterioritat a la modificació de l'ordre subjecte a informe, i d'acord amb l'article 74 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que estableix que les Administracions Públiques han d'estructurar la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que compreguin, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, si s'escau, a què estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries, s'haurà d'aprovar la modificació del lloc de treball subjecte a tecnificació.

És a dir, amb posterioritat a l'aprovació de l'Ordre, la Comissió Tècnica de la Funció Pública, per delegació de Govern, haurà d'aprovar la modificació del lloc de treball subjecte a tecnificació i modificar les normes de valoració d'aquest lloc de treball, la relació de llocs de treball i la valoració d'aquest lloc.

Les regles generals per modificar la RLT són establertes pel Decret 328/1993, de 28 de desembre, sobre relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la

5/6



Doc. original signat per:
Maria Belén Sánchez Fité
27/03/2024,
Queralta Camps Pujol
27/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CXFXMYGZ4UKQVVD5YLCHHLHY0HTZ7C4

Data creació còpia:
15/04/2024 14:32:24

Pàgina 5 de 6

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria General
Assessoria Jurídica

Generalitat, i es desenvolupen en l'Ordre de 3 de febrer de 1994, de desplegament del Decret 328/1993, de 28 de desembre, sobre els procediments de modificació de les relacions de llocs de treball del personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.

L'Ordre distingeix tres procediments de modificació de RLT:

1. Modificacions parcials de les RLT que no tinguin incidència pressupostària
2. Modificacions parcials de les RLT amb incidència pressupostària
3. Modificacions de les RLT motivades per la creació o la modificació d'una estructura orgànica

La regulació de cada procediment conté les particularitats pròpies adequades a la seva finalitat, si bé en tots els casos s'inicien a instància del departament d'adscripció del lloc o dels llocs de treball objecte de modificació, mitjançant la corresponent proposta adreçada a la Comissió Tècnica de la Funció Pública. En els procediments es disposa la intervenció de la Direcció General de la Funció Pública (DGFP) i de la Direcció General de Pressupostos, i finalitza, si escau, amb l'aprovació corresponent de la Comissió Tècnica de la Funció Pública.

CONCLUSIÓ

Per tot l'exposat, aquesta Assessoria considera el projecte d'ordre ajustat a dret i informa favorablement per tal que continuï amb la seva tramitació, en el benentès que s'esmenin les observacions assenyalades en la consideració jurídica cinquena.

Vist i plau

Belén Sánchez Fité
Responsable d'assessorament i anàlisi jurídics

Queralt Camps Pujol
Advocada en cap (e.f.)

6/6



Doc. original signat per:
Maria Belén Sánchez Fité
27/03/2024,
Queralt Camps Pujol
27/03/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 15/04/2027

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0CXFXMYGZ4UKQVVD5YLCHELLHY0HTZ7C4

Data creació còpia:
15/04/2024 14:32:24

Pàgina 6 de 6