



Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet de la Consellera

Oficina del Pla Pilot per Implementar
la Renda Bàsica Universal

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DEL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES CREA EL COMITÈ CIENTÍFIC DEL PLA PILOT PER IMPLEMENTAR LA RENDA BÀSICA UNIVERSAL

1. Justificació del projecte d'Ordre

Es tracta de l'elaboració d'una disposició de caràcter merament organitzatiu, sense impacte ad-extra i que no genera cap despesa.

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i els directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Tal com recull el Pla de Govern, aprovat per l'Acord de 21 de setembre de 2021, un dels objectius essencials d'aquesta XIV legislatura és assolir una societat més igualitària i equitativa. A efectes de la consecució de l'anterior, cal una actuació transversal i coordinada.

La crisi sanitària resultat de la pandèmia de la COVID-19 ens ha deixat una societat més desigual que mai, amb un 26,3 % de la població en risc de pobresa o exclusió social i amb un 29,6 % de la nostra població amb problemes de salut mental.

Per a contrarestar les conseqüències de la pandèmia de la COVID-19, al llarg del darrer any diversos governs han implementat polítiques de renda i prestacions econòmiques que semblen haver obert definitivament el debat sobre la Renda Bàsica Universal, una assignació monetària regular —habitualment mensual— amb càrrec als pressupostos dels governs que la transfereixen a totes les persones —ciutadanes o persones acreditades—, deslligada de qualsevol condició i sense cap requisit. És a dir, la Renda Bàsica Universal és una prestació individual, universal i incondicional, diferent d'altres polítiques de transferència de renda o de prestacions monetàries similars com la Renda Garantida de Ciutadania (RGC) a Catalunya o l'Ingrés Mínim Vital (IMV) al conjunt de l'Estat espanyol, que no en comparteixen ni la individualitat, ni la universalitat, ni la incondicionalitat. En aquest sentit, les limitacions i les dificultats associades a la condicionalitat de les prestacions existents avui en dia (com l'estigmatització social, les baixes taxes de cobertura, la poca intensitat de les prestacions, les no-sol·licituds, les trampes de la pobresa i altres) també han contribuït decididament a popularitzar la Renda Bàsica Universal.

En fer explícites aquestes limitacions, diversos governs estan explorant polítiques innovadores per fer front a aquestes problemàtiques. Davant aquestes circumstàncies i d'acord amb les

Pl. Sant Jaume, 4
Palau de la Generalitat
08002 Barcelona
Tel. 93 402 46 00



Doc. original signat per:
Núria Cuenca i León
28/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 30/08/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLWAL4PB0MK7HBSD406C7T2P2585X8S

Data creació còpia:
30/08/2022 09:06:12

Pàgina 1 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet de la Consellera
Oficina del Pla Pilot per Implementar
la Renda Bàsica Universal

experiències prèvies assolides en altres països, s'ha constatat que la Renda Bàsica Universal és una eina econòmica amb la capacitat, d'una banda, de redreçar les noves formes de pobresa i exclusió pròpies de les societats modernes i, de l'altra, de reforçar l'actual funcionament dels règims de benestar.

El Govern de Catalunya, seguint la línia dels governs de Finlàndia, Països Baixos, Iran, Índia, Canadà, Namíbia, Estats Units, Dinamarca, Kenya, Macau, Brasil, Alemanya, França, Escòcia i de l'Ajuntament de Barcelona, amb l'objectiu de donar compliment al Pla de Govern i assolir una societat més igualitària i equitativa, ha considerat necessari dissenyar i organitzar un Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal a fi d'obtenir informació del seu impacte tant a escala individual com social i comunitària.

Mitjançant el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, el Govern crea l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, que té com a missió principal coordinar les polítiques en l'àmbit del disseny i l'organització d'un pla pilot per implementar la Renda Bàsica Universal i fer-ne el seguiment, vetllar per l'aplicació de la transversalitat en la planificació, la gestió i l'avaluació de les polítiques departamentals en el seu àmbit de competència i relacionar-se amb la Unió Europea i les comissions internacionals que impulsin millores i transformacions en polítiques de rendes socials o experiències similars a la Renda Bàsica Universal.

D'acord amb l'article 12 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, l'Oficina del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica Universal forma part de l'estructura del Gabinet de la Consellera de la Presidència.

Amb l'objectiu d'assessorar al Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, en les qüestions metodològiques, tècniques i científiques que puguin sorgir durant el disseny, la implementació i l'avaluació del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, escau constituir un òrgan col·legiat amb experiència i expertesa contrastada en el sector en l'àmbit nacional i internacional.

2. Contingut del Projecte d'Ordre

Amb el Projecte d'Ordre objecte d'aquesta Memòria, es pretén:

Crear el Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, com a òrgan col·legiat d'assessorament específic al Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, davant de qüestions metodològiques, tècniques i científiques que puguin sorgir durant el disseny, la implementació i l'avaluació del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal. El Comitè s'adscriu en el Departament de la Presidència, el qual li dona el suport tècnic i administratiu necessari per al desenvolupament de les seves funcions.

2/5



Doc. original signat per:
Núria Cuenca i León
28/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 30/08/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLWAL4PB0MK7HBSD406C7T2P2585X8S

Data creació còpia:
30/08/2022 09:06:12

Pàgina 2 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet de la Consellera
Oficina del Pla Pilot per implementar
la Renda Bàsica Universal

En qualsevol cas, la intervenció d'aquest òrgan col·legiat no és preceptiva i no produeix efectes jurídics davant de tercers.

Les funcions del Comitè consisteixen en: formular recomanacions tècniques i científiques i informes d'abast general així com relatius a qüestions específiques referents al disseny, la implementació i l'avaluació del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal a petició de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal; assessorar el Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal sobre el disseny del Pla Pilot en relació amb la naturalesa i els trets essencials de la Renda Bàsica Universal; valorar els canvis i distorsions que pugui patir el Pla Pilot durant la fase d'implementació i realitzar estimacions de l'impacte metodològic que se'n pugui derivar; assessorar el Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, sobre l'adaptabilitat i comunicació del Pla Pilot de Renda Bàsica Universal durant totes les seves fases.

El Comitè Científic incorporarà la perspectiva de gènere com a estratègia de treball i a tal efecte establirà les metodologies necessàries per fer-la efectiva en l'exercici de les seves funcions.

El Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal és compon d'una Presidència, que correspon a la persona designada d'entre les vocalies per la persona titular del Departament de la Presidència; d'un mínim de 10 i un màxim de 20 vocalies, designades per la persona titular del Departament de la Presidència entre persones nacionals i estrangeres de reconegut prestigi acadèmic i expertesa en el vessant pràctic o laboral en qüestions metodològiques, tècniques i científiques vinculades a la Renda Bàsica Universal; i de la secretaria del Comitè, exercida per la persona designada d'entre les vocalies per la persona titular del Departament de la Presidència, i que actua amb veu i vot. Les vocalies designades per a exercir la Presidència i la Secretaria s'alternaran en els seus càrrecs per períodes d'un any. En cas d'absència, malaltia o qualsevol altra causa justificada de les persones nomenades vocals, la persona titular del Departament de la Presidència pot designar les persones que n'exerciran la suplència.

La inexistència d'experiències, pilots i polítiques prèvies de renda bàsica universal a l'estat espanyol farà necessari que, atenent a la finalitat i funcions del Comitè, en la seva composició s'hi proposin com a vocalies persones de nacionalitat estrangera i extracomunitàries, atenent a l'expertesa metodològica i als països i regions on s'han dut a terme proves pilot de renda bàsica universal. En qualsevol cas en la composició i nomenaments del Comitè Científic s'observarà el principi de representació paritària de dones i homes.

Quant al funcionament del Comitè, es preveu que es reunirà cada vegada que ho proposi la Presidència, la qual pot convidar a les reunions del Comitè, quan els temes per tractar ho aconsellin, altres persones expertes o assessores, així com representació dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en funció de les qüestions per tractar, les

3/5



Doc. original signat per:
Núria Cuenca i León
28/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 30/08/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLWAL4PB0MK7HBSD406C7T2P2585X8S

Data creació còpia:
30/08/2022 09:06:12

Pàgina 3 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet de la Consellera
Oficina del Pla Pilot per Implementar
la Renda Bàsica Universal

quals actuaran amb veu i sense vot. Amb caràcter general les sessions seran a distància. Sens perjudici de l'anterior, la Presidència podrà convocar les sessions presencials o mixtes. Finalment, en tot el no previst pel Projecte d'Ordre es preveu l'aplicació supletòria de la normativa reguladora dels òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. A l'últim s'estableix que la durada del Comitè resta supeditada a la finalització de l'avaluació del Pla pilot per implementar la Renda Bàsica Universal i que l'entrada en vigor de l'Ordre serà el mateix dia de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. Marc normatiu i competencial

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i els directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

En aquest sentit l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

D'altra banda, 40.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre.

Mitjançant el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, el Govern crea l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, que té com a missió principal coordinar les polítiques en l'àmbit del disseny i l'organització d'un pla pilot per implementar la Renda Bàsica Universal i fer-ne el seguiment, vetllar per l'aplicació de la transversalitat en la planificació, la gestió i l'avaluació de les polítiques departamentals en el seu àmbit de competència i relacionar-se amb la Unió Europea i les comissions internacionals que impulsin millores i transformacions en polítiques de rendes socials o experiències similars a la Renda Bàsica Universal.

D'acord amb l'article 12 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, l'Oficina del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica Universal forma part de l'estructura del Gabinet de la Consellera de la Presidència.

Finalment, l'article 12 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes exigeix que les administracions públiques s'atenguin al principi de representació paritària de dones i homes en els nomenaments i els designacions per a la composició de tot tipus d'òrgans col·legiats.

4/5



Doc. original signat per:
Núria Cuenca i León
28/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 30/08/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLWAL4PB0MK7HBSD406C7T2P2585X8S

Data creació còpia:
30/08/2022 09:06:12

Pàgina 4 de 5

Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Gabinet de la Consellera
Oficina del Pla Pilot per Implementar
la Renda Bàsica Universal

4. Impacte pressupostari

L'aprovació del Projecte d'Ordre objecte d'aquesta Memòria, no incrementarà la despesa pública ni requerirà cap finançament addicional per part de l'Administració de la Generalitat. D'aquesta manera el projecte d'Ordre no genera cap augment de recursos personals ni materials de l'Administració de la Generalitat, atès que:

- es preveu expressament que l'assistència a les sessions del Comitè no genera cap dret econòmic per a cap dels seus membres, ni per a les persones que hi assisteixin amb la condició de convidades.
- s'estableix que el Departament de la Presidència dona el suport tècnic i administratiu necessari al Comitè per al desenvolupament de les seves funcions.

Signat digitalment a Barcelona

Núria Cuenca i León

Secretària general del Departament de la Presidència.

5/5



Doc. original signat per:
Núria Cuenca i León
28/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 30/08/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0LLWAL4PB0MK7HBSD406C7T2P2585X8S

Data creació còpia:
30/08/2022 09:06:12

Pàgina 5 de 5