



INFORME JURÍDIC EN RELACIÓ AMB EL PROJECTE D'ORDRE PEL QUAL S'APROVA EL COMITÈ CIENTÍFIC DEL PLA PILOT PER IMPLEMENTAR LA RENDA BÀSICA UNIVERSAL

I. ANTECEDENTS DE FETS

1. L'Oficina del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica Universal ha sol·licitat a aquesta Assessoria Jurídica que emeti informe sobre el Projecte d'ordre per la qual es crea un òrgan col·legiat, el Comitè Científic del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica Universal.
2. La petició d'informe s'acompanya del text del projecte d'Ordre. No s'ha adjuntat amb la petició cap memòria justificativa i econòmica.
3. Aquest informe jurídic s'emet d'acord amb el que preveuen els articles 4.1 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat i 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera. Marc normatiu i habilitació legal

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix que correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i els directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Mitjançant el Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, el Govern va crear l'Oficina del Pla pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, que té com a missió principal coordinar les polítiques en l'àmbit del disseny i l'organització d'un pla pilot per implementar la Renda Bàsica Universal i fer-ne el seguiment, així com relacionar-se amb la Unió Europea i les comissions internacionals que impulsin millores i transformacions en polítiques de rendes socials o experiències similars a la Renda Bàsica Universal.

D'acord amb l'article 12 del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, l'Oficina del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica Universal forma part de l'estructura del Gabinet de la Consellera de la Presidència.

D'altra banda, l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, disposa que l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic. També els articles 21 i 22 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, són òrgans consultius de l'Administració de la Generalitat els que tenen assignades expressament funcions d'informe, consulta, assessorament o proposta. Amb caràcter interdepartamental o dins d'un Departament es

poden crear consells assessors. La composició i les funcions d'aquests consells s'han de determinar en les normes de creació respectives i llurs informes tenen caràcter no vinculant, llevat de disposició en sentit contrari.

D'altra banda, 40.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableix que les disposicions reglamentàries dictades pels consellers adopten forma d'ordre.

Per tot el que s'ha exposat, es considera ajustat a Dret la creació del Comitè Científic del Pla Pilot per Implementar la Renda Bàsica Universal mitjançant una Ordre de la consellera de la Presidència.

Segona. Tramitació del Projecte d'ordre

A la vista del contingut del Projecte d'ordre, aquesta s'ha de sotmetre als tràmits i informes següents:

- Cal completar l'expedient amb una **memòria general** i amb una **memòria d'avaluació d'impacte**, amb el contingut que disposa l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Informe d'impacte de gènere emès per l'**Institut Català de les Dones**, d'acord amb l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest Institut.
- Informe de la **Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic**, en compliment de l'article 71.1.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que la iniciativa preveu la creació d'un òrgan col·legiat com és aquest Comitè Científic.
- Informe amb incidència en matèria d'**administració digital**, d'acord amb l'establert a l'article 67.1.i) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència, atès que a la vista contingut del text de la Ordre pot tenir un abast rellevant en l'àmbit de l'Administració digital, com ara la celebració de les sessions de forma telemàtica.

No es considera preceptiu informe de fiscalització prèvia atès que ni la creació ni el funcionament del Comitè no genera cap despesa addicional al Departament de la Presidència.

Tercera. Contingut del Projecte d'ordre.

El Projecte d'ordre s'estructura en un Preàmbul, cinc articles que regulen la creació, la finalitat i funcions, la composició, el funcionament i la vigència del Comitè i una disposició final.

Quant el contingut del Projecte d'Ordre es considera d'interès modificar els punts següents:

Article 1 Creació del Comitè Científic

En benefici d'una millor tècnica normativa, es proposa dividir aquest article amb dos apartats. En el primer apartat es faria referència expressa que es tracta d'un òrgan col·legiat d'assessorament i en el segon apartat es faria referència expressa a la seva adscripció.

També us proposem que en aquest article 1 es reculli la finalitat o objectius als que respon la creació del Comitè Científic i que el Departament de la Presidència prestarà el suport administratiu a aquest òrgan col·legiat.

Per tot el que s'ha exposat, es proposa una redacció semblant a la següent:

"1.1 Es crea el Comitè Científic del Pla Pilot, com a òrgan col·legiat d'assessorament específic al Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, davant de qüestions metodològiques, tècniques i científiques que puguin sorgir durant el disseny, la implementació i l'avaluació del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal.

1.2 El Comitè s'adscriu en el Departament de la Presidència, el qual li dona el suport tècnic i administratiu necessari per al desenvolupament de les seves funcions."

Article 2 Finalitat i funcions del Comitè

En primer lloc, com a continuació de l'observació anterior, suggerim que la regulació quant a la finalitat del Comitè, es reubiqui en el primer article

Em segon lloc, es constata una reiteració entre el que és la finalitat del Comitè amb el que són seves funcions:

"2.1. El Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal té la finalitat de prestar assessorament específic al Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, davant de qüestions metodològiques, tècniques i científiques que puguin sorgir durant el disseny, la implementació i l'avaluació del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal."

2.2. El Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal té les funcions següents:

a. Assessorar el Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal sobre les qüestions tècniques, científiques i de mètode que se suscitin durant les fases de disseny, implementació i avaluació del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal.

(...)

c. Assessorar el Departament de la Presidència, a través de l'Oficina del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal sobre la metodologia emprada en el disseny del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal.

Per tant, cal que la unitat promotora revisi les funcions d'aquest Comitè i procedeixi a la seva delimitació acord amb la voluntat que es persegueixi.

Per últim, i sens perjudici de millor criteri de l'Institut Català de les Dones, es proposa que la unitat promotora valori la conveniència de preveure la perspectiva de gènere en el si dels treballs del Comitè. En aquest sentit es proposa una redacció semblant a la següent a valorar per la unitat:

“El Comitè científic ha d'incorporar la perspectiva de gènere com a estratègia de treball i a tal efecte establirà les metodologies necessàries per fer-la efectiva en l'exercici de les seves funcions”.

Article 3 Composició

Aquest article preveu el següent:

“3.1. El Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal té la composició següent:

a) La Presidència correspon inicialment al senyor Bru Laín Escandell, vocal del Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal.

b) Un mínim de 10 i un màxim de 20 vocalies, nomenades per la persona titular del Departament de la Presidència entre persones nacionals i estrangeres de reconegut prestigi acadèmic i expertesa en el vessant pràctic o laboral en qüestions metodològiques, tècniques i científiques vinculades a la Renda Bàsica Universal.

c) La secretaria del Consell l'exerceix inicialment el senyor David Casassas Marques que, en tant que vocal del Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, actua amb veu i vot.”

Respecte d'aquest precepte cal efectuar les consideracions següents: l'objecte d'aquest precepte ha de ser el de definir d'un forma perdurable en el temps quina és la seva composició, qui és l'òrgan encarregat per fer la designa dels representants i qui fa la proposta de designa. També s'ha d'establir qui designa els càrrecs de president i secretaria del Comitè, que poden ser elegits pels seus membres o poden ser designats, per exemple, per la mateixa consellera en una resolució posterior.

A aquests efectes, el que cal consignar en el Projecte d'ordre és una referència al nom del càrrecs o llocs de treball o les entitats representades o una referència genèrica al tipus d'experts en la matèria

Per tant, cal eliminar la referència concreta als primers designats com a president i secretaria que ara conté el Projecte d'ordre.

Es proposa també, sens perjudici de millor criteri de l'Institut Català de les Dones, es proposa que es tingui en compte la paritat entre homes i dones en les vocalies del Comitè científic.

Article 4 Funcionament del Comitè

Sens perjudici de millor criteri de la Direcció General d'Administració Digital i Organització que haurà d'informar aquest Projecte de d'ordre, es considera que caldria ampliar el contingut actualment previst a l'article 18.2 amb indicacions semblants a les següents:

"Es consideren mitjans electrònics vàlids les audioconferències, videoconferències, o altres sistemes tecnològics o audiovisuals que garanteixin l'efectiva participació dels membres, la validesa del debat i la votació dels acords que s'adoptin.

Els serveis digitals per dur a terme les actuacions del Comitè seran preferentment corporatius i, en tot cas, han de garantir la integritat, autenticitat, traçabilitat, confidencialitat, qualitat, protecció, conservació i disponibilitat de la informació tractada. Així mateix, han d'assegurar la identificació dels usuaris i usuàries i el control d'accessos, en compliment de les garanties que preveu la legislació de protecció de dades de caràcter personal.

Els mitjans electrònics emprats han de garantir que no es produeixin interferències externes, la seguretat i la protecció de dades personals de les persones que hi participen, el manteniment del quòrum de constitució, la llibertat en la participació en els debats i deliberacions, i el secret d'aquestes deliberacions."

III.- CONCLUSIONS

D'acord amb el que s'ha exposat s'informa favorablement el Projecte d'Ordre pel qual es crea el Comitè Científic del Pla Pilot per implementar la Renda Bàsica Universal, sens perjudici que es tinguin en consideració les observacions realitzades en aquest informe pel que fa al contingut del Projecte d'ordre i els informes que s'han d'emetre.

Signat a Barcelona, el 20 de juliol de 2022

Eva Martínez Cameo
Tècnica superior

Mercè Nieto Garcia
Advocada en cap de l'Assessoria Jurídica

