

INFORME JURÍDIC SOBRE EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES FIXEN ELS PREUS PÚBLICS PER AL LLOGUER DE FIBRES ÒPTIQUES GESTIONADES PEL CENTRE DE TELECOMUNICACIONS I TECNOLOGIES DE LA INFORMACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA.

Antecedents

El Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació de la Generalitat de Catalunya (en endavant, CTTI) ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el Projecte d'ordre per la qual es fixen els preus públics per al lloguer de fibres òptiques gestionades pel CTTI, i ha sol·licitat la seva tramitació així com l'emissió de l'informe jurídic preceptiu.

El projecte s'acompanya de la documentació següent:

- a) Memòria general, signada pel director gerent del CTTI el 14 de gener de 2021.
- b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, signada pel director gerent del CTTI el 14 de gener de 2021.
- c) Informe tècnic econòmic, signat pel director gerent el 14 de gener de 2021.
- d) Certificat emès per la secretària jurídica no consellera del Consell d'Administració del CTTI en data 15 de gener de 2021, sobre l'acord adoptat pel Consell d'Administració sobre la incoació del projecte d'ordre per fixar els preus públics pel lloguer de fibra òptica titularitat de la Generalitat de Catalunya.

Consideracions jurídiques

Primera. D'acord amb l'article 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el projecte d'ordre s'ha de sotmetre a l'informe jurídic de la unitat departamental corresponent o de la central, del Gabinet Jurídic de la Generalitat.

És per aquest motiu que l'Assessoria Jurídica emet aquest informe.

Segona. En relació amb la qüestió competencial, l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, estableix en el seu article 202.3 que els recursos de la hisenda de la Generalitat estan constituïts, entre d'altres, pels ingressos per la percepció dels seus preus públics.

D'acord amb això, l'article 1.1-1 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, estableix que

l'objecte d'aquesta llei és regular el règim jurídic de les taxes i els preus públics propis de la Generalitat i de les seves entitats autònomes i entitats gestores.

El concepte de preu públic està definit a l'article 1.3-1 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya:

“1. Tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que se satisfacin per les prestacions de serveis i la realització d'activitats efectuades en règim de dret públic, quan concorren les circumstàncies següents:

a) Si es tracta de serveis o activitats que no són de sol·licitud o de recepció obligatòries pels administrats.

b) Si alhora són prestats o realitzades pel sector privat.

2. Als efectes del que estableix l'apartat 1, no es considera voluntària la sol·licitud pels administrats:

a) Si els és imposada per disposicions legals o reglamentàries.

b) Si el servei o l'activitat sol·licitats són essencials o imprescindibles per a la vida privada o social dels administrats.”

Es considera que els preus proposats compleixen aquests requisits legals.

Tercera. D'acord amb l'article 3.12 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, correspon al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, entre altres, l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de les telecomunicacions i la societat digital, així com la confecció i la direcció de les polítiques d'innovació del sector de les tecnologies digitals avançades referents a les ciutats intel·ligents, dades massives i tecnologies del mòbil.

D'acord amb aquest Decret 124/2019 de 4 de juny, el CTTI està adscrit al Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública. Per mitjà de la Llei 15/1993, de 28 de desembre, es crea el CTTI com a entitat responsable de la planificació tècnica i l'establiment de les directrius de la gestió i de l'explotació dels serveis i dels sistemes de telecomunicacions i comunicacions que corresponen a la Generalitat, d'acord amb les atribucions que atorga l'Estatut d'autonomia i d'acord amb el que estableix la legislació de l'Estat sobre ordenació de les telecomunicacions i amb el que estableix la legislació catalana i europea en l'àmbit de les competències respectives.

Quarta. Segons la memòria general que consta a l'expedient, aquest Projecte d'ordre té com a finalitat establir, per part del Departament de Polítiques Digital i Administració Pública, els preus públics pel lloguer de les fibres òptiques gestionades pel Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació que en l'actualitat no estan a disposició dels operadors de telecomunicacions.

Segons consta a l'expedient, el marc regulador de les comunicacions electròniques de la Unió Europea considera que les infraestructures digitals d'alta qualitat sustenten la pràctica totalitat

dels sectors d'una economia moderna i innovadora i són d'importància estratègica per la cohesió social i territorial i estableix el dret dels operadors de telecomunicacions a l'accés al domini públic quan sigui necessari per a l'establiment d'una xarxa de comunicacions electròniques. En aquest sentit, la normativa estatal de telecomunicacions amplia els drets dels operadors a la ocupació del domini públic, al desplegament de xarxes i a l'accés a infraestructures d'altres sectors.

D'acord amb la normativa anterior, cal maximitzar les garanties d'una igualtat de tracte i no discriminació, per la qual cosa es considera adequat establir uns preus públics aplicables a qualsevol operador de telecomunicacions que sol·liciti l'accés a les infraestructures objecte d'aquest Projecte d'ordre.

És per això que la Generalitat té la necessitat de facilitar al conjunt d'operadors de telecomunicacions l'accés a les fibres òptiques en condicions objectives, de transparència i no discriminació facilitant la disponibilitat d'una primera oferta de serveis a 286 quilòmetres de cable de fibra òptica.

I per tant, es proposa aprovar els preus públics pel lloguer de fibres òptiques gestionades pel CTTI següents:

- Preus públics únics, associats al desenvolupament de les tasques i d'obres complementaries a executat pel CTTI per facilitar l'accés a les fibres òptiques i que seran resultat de traslladar el banc de preus unitaris màxims emprat pel CTTI al volum d'unitats o amidaments dels projectes específics. Annex (I)
- Preu públic recurrent, que és resultat de repercutir de manera homogènia els costos recurrents corresponents a facilitar a tercers a les fibres òptiques (119.948€):

Àmbits	Tasques	Costos recurrents cable accés a tercers (2021)
Gestió	Auditoria i inventari en SIG de les infraestructures	8.948 €
	Reporting (QdC, capacitat de xarxa)	7.327 €
	Titularitats	4.035 €
Manteniment	Preventiu	7.097 €
	Correctiu	
	Gestió de serveis afectat	
Explotació	Publicació	17.814 €
	Tramitació	74.727 €
Total		119.948 €

Al volum de demanda estimada (714 quilòmetres) resultant un preu públic recurrent de lloguer d'una fibra òptica de 0,17€/m/any (sense IVA).

Cinquena. L'article 110.1 de l'Estatut estableix que correspon a la Generalitat de Catalunya, en l'àmbit de les seves competències exclusives, la potestat reglamentària.

D'acord amb l'article 68.1 de l'Estatut i l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, la potestat reglamentària correspon al Govern de la Generalitat.

D'altra banda, de conformitat amb l'article 12.d) de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de la Generalitat de Catalunya, correspon al conseller/a l'exercici de la potestat reglamentària en l'àmbit i amb els límits que li són propis.

Per últim, l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, estableix que "la creació, la modificació i la derogació dels preus públics, llevat dels referits a l'ensenyament universitari, que s'han de fer per decret, s'han d'efectuar mitjançant una ordre del conseller o consellera competent per raó de la matèria [...]".

Sisena. El procediment per elaborar i aprovar les disposicions de caràcter general està regulat als articles 61 a 70 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

D'acord amb l'article 61.1, el procediment d'elaboració s'ha d'iniciar a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

De conformitat amb l'article 64 els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria general i d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades. Ambdós documents consten en l'expedient de tramitació del Projecte.

Consta a l'expedient la realització del tràmit d'informació pública, efectuat de conformitat amb l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost. Per mitjà de la publicació de l'Edicte de 27 de gener de 2021 (DOGC Núm. 8334 - 5.2.2021) s'ha obert un termini de 15 dies hàbils a comptar de l'endemà de la data de publicació, per tal que les persones interessades puguin formular les al·legacions oportunes. Caldrà verificar si s'han presentat al·legacions o no en aquest termini.

Pel que respecta a la intervenció de la Comissió Jurídica Assessora i de conformitat amb l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, no escau sol·licitar-ne el dictamen atès que aquesta ordre no es dicta per desplegar les lleis ni el dret europeu, ni en suposa una modificació.

D'acord amb l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, **cal que constin a l'expedient els informes favorables de la Intervenció Delegada i de l'Assessoria Jurídica del Departament Vicepresidència i d'Economia i Hisenda**, la qual s'ha de pronunciar de manera expressa sobre la naturalesa de preu públic de l'exacció que es crea.

Conclusió

D'acord amb les consideracions jurídiques exposades, aquesta Assessoria emet informe jurídic favorable en relació amb el projecte d'ordre per la qual es fixen els preus públics per al lloguer de fibres òptiques gestionades pel CTTI.

Vist i plau

Ainhoa Angulo Pérez de Rozas
Responsable Jurídica de la Coordinació
d'Assumptes Sectorials

David Pros Crusat
Advocat en cap