



Informe jurídic preliminar del projecte de Decret de segona modificació del Decret 115/2022, de 14 de juny, de reestructuració del Departament de Recerca i Universitats

1. Consulta plantejada
2. Anàlisi jurídica
 - 2.1. Objecte
 - 2.2 Marc competencial
 - 2.3. Marc normatiu
 - 2.4. Contingut preceptiu de l'expedient
 - 2.5. Adequació al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa
 - 2.6.- Tràmits de consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats.
 - 2.7. Sol·licitud d'informes preceptius
 - 2.8. Informes no preceptius
 - 2.9. Principi de transparència
3. Conclusions

1. Consulta plantejada

La Direcció de Serveis del Departament sotmet a informe jurídic preliminar d'aquesta Assessoria Jurídica el projecte de Decret de segona modificació del Decret 115/2022, de 14 de juny, de reestructuració del Departament de Recerca i Universitats, d'acord amb el punt 10, de l'apartat II, de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades pel Govern en sessió de 19 de maig de 2009, que estableix que, per tal de dur a terme el tràmit d'audiència interdepartamental, cal emetre informe jurídic preliminar, amb la finalitat d'indicar els tràmits preceptius a que cal sotmetre el projecte normatiu i de comprovar que l'expedient inclou la documentació preceptiva i que la proposta s'adequa al marc jurídic i a les directrius de tècnica normativa.

2. Anàlisi jurídica

2.1. Objecte

L'objecte del projecte de Decret és la segona modificació del Decret 115/2022, de 14 de juny, de reestructuració del Departament de Recerca i Universitats, per tal de desenvolupar l'estructura de la Direcció General de Transferència i Societat del Coneixement i modificar parcialment l'estructura de la Secretaria General del Consell Interuniversitari de Catalunya.

2.2. Marc competencial

De conformitat amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura i la regulació dels òrgans i directius públics i sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

Igualment, l'article 112 de l'EAC, estableix que correspon a la Generalitat, en l'àmbit de les seves competències executives, la potestat reglamentària, que en tot cas inclou la potestat d'organització de la seva pròpia administració.

Així mateix, de conformitat amb l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment, i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

El Govern disposa d'habilitació per a l'aprovació d'aquest projecte de decret, amb caràcter general d'acord amb l'article 68 de l'EAC i amb l'article 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que atribueixen al Govern de la Generalitat la potestat reglamentària, i de forma específica, en els termes de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, que determina que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern.

Per la seva banda, l'article 11.3 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, estableix que la creació, la modificació, la supressió, l'agrupació, la divisió i el canvi de denominació de les direccions generals s'acorden per decret del Govern.

D'acord amb l'anterior, es constata que l'Administració de la Generalitat és competent, el Govern es troba habilitat i el rang de la disposició és conforme al contingut de la matèria del present Decret.

2.3. Marc normatiu

Quant a les competències que corresponen als diferents àmbits, destaquen la competència prevista a l'article 158 de l'EAC relativa a la recerca, el desenvolupament i la innovació tecnològica, i la competència prevista a l'article 172 de l'EAC relativa a les universitats.

L'organització departamental de l'Administració de la Generalitat de Catalunya es troba regulada al Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya (modificat pels Decrets 258/2022, de 24 d'octubre, i 143/2023, de 6 de juliol) que atribueix al Departament de Recerca i Universitats l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en els àmbits següents: les universitats; la qualitat del sistema universitari; les beques que no siguin competència del Departament d'Educació; el foment de la recerca; i qualsevol altra que li atribueixin les lleis i altres disposicions.

El Decret 115/2022, de 14 de juny, de reestructuració del Departament de Recerca i Universitats, defineix les funcions de la totalitat d'unitats que componen l'estructura departamental.

El Decret 259/2022, de 25 d'octubre, modifica el Decret 115/2022, de 14 de juny, per tal de suprimir la Direcció General de Transferència del Coneixement i la Direcció General d'Impacte Territorial i Social del Coneixement i crear la Direcció General de Societat del Coneixement, Transferència i Territori.

El contingut del present projecte és de caràcter organitzatiu, i adopta la forma de decret conforme a les previsions de l'article 23.4 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, esmentat, que assenyalava que l'estructura orgànica de cada departament s'estableix per decret del Govern, amb subjecció al que determina la normativa reguladora de l'organització de l'Administració de la Generalitat. Aquest mateix article estableix que, en qualsevol cas, cada departament disposa d'una secretaria general. Així mateix, l'article 11 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, estableix que en cada departament existeix una secretaria general i les direccions generals imprescindibles que exigeixin els serveis especialitzats que s'integren en el mateix.

2.4. Contingut preceptiu de l'expedient

El projecte de decret s'ha d'elaborar i tramitar de conformitat amb el procediment establert a l'article 59 i següents de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Tot i això, la mateixa Llei determina diverses especialitats en relació amb aquelles normes de caràcter organitzatiu sense afectació d'interessos externs de cap tipus, com és el cas d'aquesta iniciativa, adreçada a l'àmbit intern de l'Administració, i que tampoc genera càrregues ni impacte sobre la ciutadania i les empreses.

D'acord amb l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte, en aquest cas el Departament de Recerca i Universitats.

L'expedient del projecte de decret, de conformitat amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, conté la documentació següent:

1) Una **Memòria general** signada electrònicament el 5 de juliol de 2023 per la directora de Serveis, que conté:

1. La justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen.
2. El marc normatiu.
3. La relació de les disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions.
4. Competència de la Generalitat sobre la matèria.
5. Els tràmits de consulta i participació pública.
6. La relació motivada de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència.

7. La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

2) Una **Memòria d'avaluació d'impacte** signada electrònicament per la directora de Serveis el 5 de juliol de 2023, que conté els següents apartats:

- Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació.
 - A. Identificació del problema.
 - B. Establiment dels objectius.
 - C. Identificació de les opcions de regulació.
- Anàlisi de l'impacte de les opcions de regulació considerades.
 - A. Informe d'impacte pressupostari.
 - B. Informe d'impacte econòmic i social.
 - C. Informe d'impacte normatiu
 - D. Informe d'impacte de gènere.

La memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades no incorpora el test de les pimes aprovat per Acord del Govern de la Generalitat d'11 de febrer de 2014, atès el caràcter estrictament organitzatiu de la norma i l'absència d'afectació, directa o indirecta, a l'activitat econòmica.

Es conclou, a la vista del seu contingut, que la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte compleixen els requeriments de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

2.5. Adequació al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

En aquest apartat s'analitza l'adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa i el seu contingut al marc normatiu vigent.

El text de la disposició s'estructura en una part expositiva, una part dispositiva amb nou articles, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

L'article 1 modifica l'article 1.1 del Decret 115/2022, de 14 de juny, que enumera els òrgans en els que s'estructura el Departament de Recerca i Universitats, modificant el nom de la Direcció General de Coneixement, Transferència i Territori, que passa a denominar-se Direcció General de Transferència i Societat del Coneixement.

L'article 2 modifica l'article 33 del Decret 115/2022, de 14 de juny, als efectes de regular les funcions de la Direcció General de Transferència i Societat del Coneixement i de preveure que en depèn la Subdirecció General de Transferència i Societat del Coneixement.

L'article 3 incorpora l'article 34 al Decret 115/2022, de 14 de juny, el qual havia estat suprimit pel Decret 259/2022, de 25 d'octubre. El nou text de l'article 34 regula les funcions de la Subdirecció General de Transferència i Societat del Coneixement i la seva estructura, indicant que en depenen l'Àrea d'Impuls de la Transferència de Coneixement i l'Àrea de Promoció de la Societat del Coneixement.

L'article 4 incorpora l'article 34 bis al Decret 115/2022, de 14 de juny, que regula les funcions de l'Àrea d'Impuls de la Transferència de Coneixement.

L'article 5 incorpora l'article 34 ter al Decret 115/2022, de 14 de juny, que regula les funcions de l'Àrea de Promoció de la Societat de Coneixement.

L'article 6 modifica l'article 36 del Decret 115/2022, de 14 de juny, que regula les funcions de l'Oficina d'Accés a la Universitat de la Secretaria General del Consell Interuniversitari de Catalunya. D'aquesta Oficina en depenen l'Àrea de Coordinació de la Preinscripció Universitària i l'Àrea de Coordinació de l'Accés a la Universitat.

L'article 7 incorpora l'article 37 al Decret 115/2022, de 14 de juny, que regula les funcions de l'Àrea de Coordinació de l'Accés a la Universitat.

L'article 8 incorpora l'article 38 al Decret 115/2022, de 14 de juny, que regula les funcions de l'Àrea de Coordinació de la Preinscripció Universitària.

L'article 9 incorpora l'article 39 al Decret 115/2022, de 14 de juny, que determina que l'Oficina del Consell Interuniversitari de Catalunya té rang orgànic de subdirecció general i en regula les funcions.

La disposició addicional primera modifica la denominació de la Direcció General de Societat del Coneixement, Transferència i Territori, que passa a denominar-se Direcció General de Transferència i Societat del Coneixement.

La disposició addicional segona suprimeix les següents àrees funcionals: l'Oficina d'Accés a la Universitat i l'Oficina del Consell Universitari de Catalunya.

La disposició derogatòria efectua una derogació genèrica de totes les disposicions de rang igual o inferior que contradiguin aquest Decret o que s'hi oposin i una derogació expressa del Decret 259/2022, de 25 d'octubre, de modificació del Decret 115/2022, de 14 de juny. Amb la derogació del Decret 259/2022, que va modificar per primera vegada el Decret 115/2022, només restarà vigent aquest segon Decret amb les afectacions que introdueix el projecte que ara s'informa.

La disposició final primera faculta el titulars dels departaments de Recerca i Universitats i d'Economia i Hisenda a efectuar les disposicions de desplegament necessàries del present Decret i a realitzar les adaptacions pressupostàries per donar-ne compliment, respectivament.

La disposició final segona determina l'entrada en vigor del present Decret el mateix dia de la seva publicació al DOGC.

2.6.- Tràmits de consulta interdepartamental, d'informació pública i audiència als interessats.

a) Consulta interdepartamental.

D'acord amb el que disposa l'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenientes prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

El tràmit de consulta interdepartamental s'instrumenta per mitjans electrònics, a través del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV).

A aquest efecte, la proposta consta incorporada al fòrum de l'entorn SIGOV, des del 5 de juliol de 2023.

b) Tràmits de consulta i participació ciutadana

D'acord amb l'article 133.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, pot prescindir-se dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració autonòmica, com és el cas que ens ocupa.

L'apartat 5 de de la Memòria general del present projecte de Decret indica que *“Es considera que el projecte de decret no ha de sotmetre's al tràmit de consulta prèvia per tenir caràcter organitzatiu, de conformitat amb les previsions contingudes al primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.”*

Per la seva part, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu el tràmit de participació ciutadana en l'elaboració de les normes en els termes següents: *“Les persones tenen dret a participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, a les iniciatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir en les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu”*. Al respecte la Memòria general del present Decret estableix al mateix punt 5 que *“el caràcter organitzatiu del projecte normatiu que és objecte d'aquesta memòria mou a qualificar d'innecessària la participació ciutadana en la seva elaboració.”*

c) Audiència als interessats i informació pública

D'acord amb el que estableix l'article 64.2 e) i f) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, els pronunciaments sobre la procedència de la realització dels tràmits d'informació pública i d'audiència de les persones i entitats interessades han de formar part del contingut mínim de la memòria general. Així, a l'apartat 6 de la Memòria general, es justifica la no necessitat d'atorgar el tràmit d'audiència de la disposició de conformitat amb la previsió continguda a l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

D'altra banda, l'article 68 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, disposa que els projectes de disposicions reglamentàries poden sotmetre's a informació pública. Així doncs, la llei condiona el tràmit d'informació pública a la naturalesa de la disposició, apreciada per l'Administració. En aquest sentit, l'apartat 7 de la Memòria general, valora que resta motivada l'absència d'aquest tràmit, atès que la norma regula exclusivament aspectes d'organització interna de l'Administració i no afecta els drets o interessos directes de la ciutadania.

2.7. Sol·licitud d'informes preceptius

Caldrà incloure a l'expedient els següents informes preceptius:

a) Informe d'impacte de gènere de l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 64.3.d) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost i l'article 3.g) de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut.

Consta a l'expedient sol·licitud formulada a la presidenta de l'Institut Català de les Dones el 7 de juliol de 2023, mitjançant el servei e-valisa, per l'advocada en cap del Departament de Recerca i Universitats.

b) Informe d'impacte pressupostari de la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Hisenda, que ha estat sol·licitat per la directora de Serveis del Departament de Recerca i Universitats mitjançant e-valisa de 7 de juliol de 2023.

c) Informe de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic de la Direcció General d'Administració Digital i Organització, d'acord amb el que disposa l'article 71.b) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència.

Aquest informe ha estat sol·licitat per la Direcció de Serveis del Departament mitjançant correu electrònic de 5 de juliol de 2023.

Un cop emesos els informes esmentats anteriorment, i d'acord amb les Directrius sobre el contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, caldrà emetre un informe jurídic final.

2.8. Informes no preceptius

No es consideren preceptius els informes següents:

a) Comissió de Govern Local.

No cal sotmetre la iniciativa a informe de la Comissió de Govern Local de Catalunya, atès que no s'afecta el règim local d'acord amb el que disposa l'article 193.1.a del Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

b) Consell de Treball Econòmic i Social.

D'acord amb l'article 2.1 a), apartat segon, de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, aquest òrgan dictamina sobre els projectes de decrets del Govern que regulen matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. Atès el

contingut del projecte de Decret, de caràcter organitzatiu, no es requereix sol·licitar el dictamen d'aquest òrgan.

c) Comissió Tècnica de la Funció Pública

El Projecte de decret no s'ha de sotmetre a informe de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, atès que, segons l'article 7.3.a) del Text únic de la Llei de la funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, resten exclosos d'informe d'aquest òrgan els projectes de disposicions d'estructura orgànica o organitzativa que no continguin mesures específiques de personal més enllà de les afectacions que en derivin per al personal, com és el cas de la iniciativa en tràmit.

d) Informe en matèria de funció pública.

D'acord amb l'article 64.1 a) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, esmentat, correspon a l'actual Subdirecció General d'Assessorament Jurídic la funció d'informar preceptivament dels assumptes que s'han de sotmetre a la deliberació de la Comissió Tècnica de la Funció Pública, de la Comissió de Retribucions i Despeses de Personal i del Govern en matèria de personal. Així doncs, en els mateixos termes que no escau el passi d'aquesta iniciativa per la Comissió Tècnica de la Funció Pública, tampoc resulta preceptiva l'emissió d'informe de la Funció Pública.

e) Direcció General d'Administració Digital i d'Organització.

Tampoc resulta preceptiu l'informe d'incidència en matèria d'administració digital previst a l'article 67.1 l) del Decret 19/2022, de 8 de febrer, esmentat, segons el qual correspon a la Direcció General d'Administració Digital i d'Organització informar amb caràcter preceptiu les disposicions quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'Administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats i interessades en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries.

f) Comissió Jurídica Assessora.

No és preceptiu el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora en tractar-se d'una disposició de caràcter organitzatiu que no participa de la naturalesa de disposició reglamentària de desplegament de les lleis o del dret europeu i llurs modificacions, en els termes de l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i de l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora.

2.9. Principi de transparència

Els articles 10.c i d i 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, determinen que en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents

justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions.

En aquest sentit, l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret a la informació pública, estableix que durant el procediment normatiu s'ha de fer constar en tot moment l'estat de tramitació en el qual es troba la norma en curs d'elaboració, i s'ha de publicar la documentació següent: la versió inicial del text de la disposició, de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic preliminar i, en cas que se sol·licitin informes o dictàmens, s'han de fer públics la proposta de text de la disposició normativa objecte de dictamen o informe, els informes o dictàmens emesos i el document que en contingui la valoració. Igualment, en finalitzar la tramitació, s'han de fer públics el text sotmès a aprovació, la versió més actualitzada de les memòries que l'acompanyen, l'informe jurídic final i el text definitiu de la norma aprovada, mitjançant enllaç al diari o butlletí oficial corresponent.

3. Conclusions

D'acord amb el que s'ha exposat al present informe es considera que el projecte de Decret de segona modificació del Decret 115/2022, de 14 de juny, de reestructuració del Departament de Recerca i Universitats, en la versió actual, es dicta d'acord amb les competències del Govern de la Generalitat i s'adequa al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa, sens perjudici de l'emissió dels informes preceptius esmentats a l'apartat 2.7 que consten sol·licitats i de la valoració que n'efectui l'òrgan proponent.

Responsable de coordinació
i anàlisi normatiu, e.f

Advocada en Cap, e.f