

**INFORME JURÍDIC SOBRE EL PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL S'APROVEN LES BASES REGULADORES PER A LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS EN RÈGIM DE CONCURRÈNCIA COMPETITIVA PER AL FINANÇAMENT A ENTITATS PRIVADES SENSE AFANY DE LUCRE QUE REALITZIN ACTUACIONS EN L'ÀMBIT DE LA SALUT, A CÀRREC DELS FONS PROVINENTS D'HERÈNCIES INTESTADES A FAVOR DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

**I. ANTECEDENTS:**

La subdirectora general de Recursos Econòmics i Contractació, mitjançant e-valisa de 29 de juliol de 2024, sol·licita a aquesta Assessoria Jurídica informe sobre el Projecte d'ordre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva per al finançament a entitats privades sense afany de lucre que realitzin actuacions en l'àmbit de la salut, a càrrec dels fons provinents d'herències intestades a favor de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de la Generalitat de Catalunya, l'article 4 m) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 16.1.a) del Decret 106/2024, d'11 de juny, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica ha d'informar al Projecte d'Ordre referenciada.

**II. CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:**

**Primera.- Marc normatiu aplicable:**

-Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de la Generalitat de Catalunya, el qual en el capítol IX-article 87 i següents-regula les subvencions;

-Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions;

-Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions;

-Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya;

-Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques de Catalunya;

-Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern;

-Acord de Govern GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i l'Acord de Govern pel qual s'aprova el model integral de gestió de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya, aprovat en la sessió de Govern de 28 de febrer de 2017.

	Doc. original signat per: Oscar Castañon Torne 17/09/2024, Maria Josep Borràs Pascual 17/09/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 08/01/2028	Data creació còpia: 08/01/2025 12:32:39
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 1 de 4
			
		02I9HFY2C9GBN7TGMJ8ING96NDYFFHL	

Generalitat de Catalunya  
Departament de Salut  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

-Decret 145/2017, de 26 de de setembre, de les actuacions administratives i de la gestió del règim d'autonomia econòmica de la successió intestada a favor de la Generalitat de Catalunya.

-Decret 271/2019, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del Registre de subvencions i ajuts de Catalunya,

-Ordre ECO/172/2015, de 3 de juny, sobre les formes de justificació de subvencions, modificada per l'Ordre VEH/79/2020, de 9 de juny.

-Acta de la sessió de la Junta d'Herències de 9 de maig de 2024, on es determina que al Departament de Salut li correspon el percentatge de 44,54% de 2.287.284,81 euros, és a dir, 1.018.642,41 euros dels fons provinents d'herències intestades, per tal que siguin destinats a les convocatòries de subvencions que es preveuen en l'article 13 del Decret 145/2017, de 26 de setembre.

**Segona.- Procediment d'elaboració:**

1. Pel que fa a l'instrument jurídic per a la seva aprovació, de conformitat amb les previsions de l'art. 92.3 en relació amb l'article 93 a) del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, les bases reguladores han de ser aprovades mitjançant Ordre de la consellera de Salut.

2. És reiterada la jurisprudència del Tribunal Suprem (Interlocutòria de 17 de gener de 2000, rec. 6149/1998, Sentència de 15 novembre de 2005, rec. 6690/2002, i de 30 de novembre de 2017 (rec. 1253/2015), entre d'altres, que ha vingut negant la caracterització de disposició de caràcter general i naturalesa reglamentària a les ordres que regulen i estableixen les bases per a la concessió de subvencions, perquè encara que participen d'algunes característiques de les disposicions generals, són actes administratius de destinataris plurals, atès que no contenen una regulació general de les subvencions i tenen una vida temporal limitada, participant d'una naturalesa anàloga a las convocatòries de concursos, la catalogació de les quals com a actes administratius s'ha establert reiteradament per la jurisprudència del Tribunal Suprem.

De la jurisprudència del Tribunal Suprem, es desprenen que els requisits per considerar una Ordre com un acte administratiu, en comptes d'una disposició reglamentària, són que no contingui una regulació amb voluntat de permanència i que no innovi l'ordenament jurídic preexistent.

Així, es pot concloure que, si es donen els requisits anteriorment esmentats, encara que la bases reguladores de la subvenció tinguin naturalesa que participa de les característiques de les disposicions de caràcter general no estem davant pròpiament d'una disposició de caràcter general i, per tant, no els hi ha de ser aplicable "*stricto sensu*" el procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general –arts. 59 i ss de la Llei 26/2010, del 3 d'agost–.

D'acord amb el que s'ha exposat, el Projecte d'ordre no innova l'ordenament jurídic i no té vocació de permanència, ja que la seva eficàcia està limitada a un període concret, atès que té per finalitat distribuir els béns procedents de les herències intestades d'acord amb els criteris de distribució aprovats per la Junta d'Herències el 9 de maig de 2024. Per aquest motiu, es considera que no escau que es tramiti l'expedient com una disposició reglamentària.

3. S'hauran de fer públic, a través del Portal de la Transparència, l'Ordre aprovada de la qual hi haurà d'haver disponibles les versions en el format originari i el procediment en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en què es troba, d'acord amb l'article 10.1.f) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

	Doc. original signat per: Oscar Castañon Torne 17/09/2024, Maria Josep Borràs Pascual 17/09/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 08/01/2028	Data creació còpia: 08/01/2025 12:32:39
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 2 de 4
			
		02I9HFY2C9GBN7TGMJ8ING96NDYFFHL	

Generalitat de Catalunya  
Departament de Salut  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

4. D'acord amb l'article 92.3 del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, abans de l'aprovació de l'ordre proposada s'haurà d'incorporar a l'expedient l'informe de la Intervenció Delegada.

5. D'acord amb l'article 68.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, una vegada aprovada l'Ordre, s'haurà de publicar al DOGC a la secció "Altres disposicions", d'acord amb l'apartat 5 de l'Informe de 4 d'octubre de 2021 de la Direcció General de Serveis Consultius i Coordinació Jurídica del Gabinet Jurídic.

**Tercera.- Contingut del Projecte:**

El contingut de la Projecte d'ordre d'aprovació de les bases reguladores es divideix en tres parts: una part expositiva, una part dispositiva conformada per un article únic, i una part final integrada per una disposició addicional i final.

1. Part expositiva (preàmbul): El contingut del preàmbul compleix les finalitats que li són pròpies, en la mesura que identifica el marc normatiu en què s'insereix i estableix quin és l'objecte de l'Ordre.

2. Part dispositiva: Està conformada per un article únic que té per objecte aprovar les bases reguladores per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva per al finançament a entitats privades sense afany de lucre que realitzin actuacions en l'àmbit de la salut, a càrrec dels fons provinents d'herències intestades a favor de la Generalitat de Catalunya, assignats al Departament de Salut per la Junta d'Herències el 9 de maig de 2024.

3. Part final, contempla una disposició addicional amb el contingut següent: Aquesta ordre s'entén modificada automàticament per la normativa estatal, catalana que, amb posterioritat a la seva entrada en vigor, es pugi promulgar. Les referències a la normativa d'aplicació concreta s'entenen fetes per remissió a la normativa que les pugui substituir en el futur. Pel que fa a la disposició addicional si bé es pot mantenir no és necessària, d'acord amb el principi de jerarquia normativa que s'aplica amb independència de la seva previsió. Finalment, es preveu una disposició final relativa a l'entrada en vigor de l'Ordre que preveu que la seva entrada en vigor l'endemà de la seva publicació.

4. En relació amb les bases de la convocatòria es fan les apreciacions següents:

-Es recomana que la base 1, referent al règim jurídic, no sigui la primera en l'ordre de les bases si no que ho sigui la base 3, relativa a l'objecte i finalitat, seguint la prelación de bases establertes en el model tipus de bases reguladores de subvencions aprovat per l'Acord de GOV/85/2016, de 28 de juny, i que s'incorpori, per exemple, com a base 38 (just abans de la Base 39, que tracta sobre el règim de recursos). Tanmateix, es proposa que es revisi la menció al Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, atès que no estem davant de subvencions relacionades amb l'ús de fons europeus.

-De la mateixa manera, i pel que fa a la resta de bases que configuren l'Ordre es recomana seguir l'ordre de bases establertes en el model tipus de bases reguladores de subvencions aprovat per l'Acord de GOV/85/2016, de 28 de juny.

-En la base relativa a l'objecte i finalitat es recomana afegir el concepte sense ànim de lucre, en coherència amb l'Ordre de bases.

	Doc. original signat per: Oscar Castañon Torne 17/09/2024, Maria Josep Borràs Pascual 17/09/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web <a href="http://csv.gencat.cat">csv.gencat.cat</a> fins al 08/01/2028	Data creació còpia: 08/01/2025 12:32:39
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 3 de 4
			
		02I9HFY2C9GBN7TGMJ8ING96NDYFFHL	

Generalitat de Catalunya  
Departament de Salut  
**Secretaria General**  
Assessoria Jurídica

-En la base relativa als requisits de les entitats beneficiàries es fa constar acte seguit de la base 6.4.5, relativa a la quota legal de reserva de llocs de treball de persones amb discapacitat per les empreses amb més de 50 treballadors, el requisit de no haver estat sancionada per la comissió d'infraccions greus en matèria d'integració laboral o per la comissió d'una infracció molt greu en matèria de relacions laborals o en matèria de prevenció de riscos laborals. Considerem que aquest requisit ha de ser exigit independentment del nombre de treballadors que ostenti l'empresa, per la qual cosa hauria d'establir-se com una base independent; és a dir, una base 6.4.6 separada de la 6.4.5.

-En la base 11, atès que no hi ha més apartat es recomana suprimir el número 1 que es fa constar.

-En la base titulada publicació i convocatòria cal tenir present el que disposa l'article 13.8 del Decret 145/2017, de 26 de desembre. Aquest article estableix que en la publicació de les convocatòries, a més del que determini pròpiament l'òrgan concedent i la normativa d'aplicació, hi ha de figurar preceptivament el nom de les persones causants i el de la seva darrera residència habitual; els criteris i ponderació que s'estableixen a l'apartat 5 d'aquest article; la procedència que els cabals a distribuir han estat atorgats per la Junta d'Herències i l'obligació del beneficiari de fer difusió de la procedència d'aquests. Així mateix, en la convocatòria i en la resolució de concessió s'ha de fer constar, si escau, quina part dels fons prové d'herències intestades.

-A la base 26.9, si s'estima oportú, es proposa que s'estableixi que el termini d'esmena de la justificació és improrrogable.

No es fan consideracions sobre la resta de bases, sense perjudici de les que pugui fer la intervenció delegada, a qui s'ha de sotmetre aquest Projecte d'ordre d'acord amb l'article 92.3 del Text refós de la Llei de finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

**CONCLUSIÓ:**

Analtzat el Projecte d'ordre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva per al finançament a entitats privades sense afany de lucre que realitzin actuacions en l'àmbit de la salut, a càrrec dels fons provinents d'herències intestades a favor de la Generalitat de Catalunya, aquesta Assessoria Jurídica informa favorablement el Projecte d'ordre, sempre que es portin a terme les observacions contingudes en les consideracions jurídiques d'aquest informe.

Vist i plau

Òscar Castañón Torné  
Lletrat

M. Josep Borràs i Pascual  
Advocada en cap



Doc. original signat per:  
Oscar Castañón Torne  
17/09/2024,  
Maria Josep Borràs Pascual  
17/09/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](http://csv.gencat.cat) fins al 08/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0219HFY2C9GBN7TGMJ8ING96NDYFFHL

Data creació còpia:  
08/01/2025 12:32:39