



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori,
Habitatge i Transició Ecològica
Àrea d'Assessorament Jurídic
a l'Àmbit de Medi Ambient

Informe sobre el projecte d'Ordre de modificació de l'annex de l'Ordre TES/79/2018, de 20 de juny, per la qual s'aproven els preus públics per a la prestació de serveis en els espais naturals de protecció especial

1. Antecedents

En data 4 d'octubre de 2024 la responsable de l'Àrea Jurídica de la Biodiversitat tramet per a l'emissió de l'informe jurídic el projecte d'Ordre de modificació de l'annex de l'Ordre TES/79/2018, de 20 de juny, per la qual s'aproven els preus públics per a la prestació de serveis en els espais naturals de protecció especial. Amb la petició s'adjunta la documentació següent:

- Text del projecte d'Ordre
- Memòria general signada pel director general de Polítiques Ambientals i Medi Natural
- Memòria d'avaluació signada també pel director general.

Aquest informe s'emet tenint en compte les indicacions la Instrucció 1/2024, de la de la Direcció del Gabinet Jurídic, sobre els informes relatius a iniciatives normatives que se sotmeten a l'aprovació del Govern. Tot i que aquesta instrucció no s'aplica a les disposicions que no se sotmeten a l'aprovació del Govern, considerem que té aspectes com són el contingut de les memòries i l'avaluació jurídica del projecte normatiu que són aplicables a altres tipus de disposicions.

2. Examen de l'expedient

La memòria general aportada no fa referència a si la proposta estava inclosa en el Pla normatiu. Consultat el pla, es comprova que no hi està inclosa. En aquest sentit, l'article 62 de la Llei 19/2014 estableix que l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible, tan estable com sigui possible i fàcil de conèixer i comprendre per als ciutadans i els agents socials. Afegeix que la iniciativa normativa només s'ha de promoure si hi ha una causa d'interès general que ho justifiqui.

Tot i que la memòria general no conté una justificació explícita de la necessitat de la norma, es pot deduir del seu contingut que la iniciativa es justifica per la necessitat d'oferir un nou servei de lloguer de dispositius GPS per millorar la seguretat dels usuaris dels espais naturals protegits i la conveniència d'establir una exempció del preu públic d'aparcament de vehicles motoritzats per a les persones membres d'entitats ambientals vinculades a l'espai protegit o que usen l'aparcament per a portar a terme una activitat promoguda per l'òrgan gestor de l'espai.

Pel que fa al compliment de les obligacions de publicitat activa a què fa referència l'article 10.1, lletres c) i d) de la Llei 19/2024, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'observa que al Portal de Transparència, en l'apartat relatiu a la normativa en tràmit del Departament de Territori, Habitatatge i



Doc. original signat per:
Catalina Cerdà Pons
30/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NT3RWMOY7F3BX83IXUMOO9H6S672OUS

Data creació còpia:
20/01/2025 12:03:08

Pàgina 1 de 5

Transició Ecològica, no hi apareix aquesta proposta normativa. Aquesta mancança s'hauria d'esmenar i s'hauria de donar publicitat a aquesta iniciativa i a les memòries que l'acompanyen.

El contingut de la memòria general s'ajusta al que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, tot i que el contingut de l'apartat de justificació de la necessitat del projecte conté referències que són més pròpies del marc normatiu.

La memòria justifica l'omissió de la consulta pública prèvia en base al que preveu l'article 133.4 de la Llei 39/2015, que estableix que es pot prescindir d'aquest tràmit quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria. En el mateix sentit, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost regula també aquests aspectes i estableix en la lletra d) del seu apartat 3 que es pot prescindir de la consulta pública prèvia si de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental. Considerem que queda justificat que no es porti a terme la consulta pública prèvia.

La memòria indica que tampoc es considera pertinent dur a terme el procés participatiu previst a l'article 69 de la Llei 19/2014.

L'article 133 de la Llei 39/2015 preveu, a més de la consulta prèvia, que quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent publicarà el text en el portal web per donar audiència als ciutadans afectats i rebre les aportacions addicionals que puguin fer altres persones i entitats. Afegeix que es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones els drets o interessos dels quals es veurien afectats per la norma.

En un sentit similar, l'article 67.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades. L'apartat 5 d'aquest article permet efectuar el tràmit d'audiència a través de les entitats reconegudes per llei que agrupen o representen els ciutadans. També permet efectuar aquest tràmit per mitjans electrònics publicant el text del projecte de disposició reglamentària a la seu electrònica, facilitant una adreça electrònica per a la presentació d'observacions, suggeriments o al·legacions, i indicant la data límit.

La memòria justifica que en aquest cas es pot prescindir dels tràmits d'audiència i informació públiques que preveu l'article 133.4 de la Llei 39/2015 per al cas de normes pressupostàries o organitzatives. A diferència de la norma estatal, la única excepció que preveu la Llei 26/2010 per al tràmit d'audiència són les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern i les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.



Doc. original signat per:
Catalina Cerdà Pons
30/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NT3RWMOY7F3BX83IXUMOO9H6S672OUS

Data creació còpia:
20/01/2025 12:03:08

Pàgina 2 de 5



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori,
Habitatge i Transició Ecològica
Àrea d'Assessorament Jurídic
a l'Àmbit de Medi Ambient

Tenint en compte que la Llei 39/2015 és posterior i de caràcter bàsic, considerem que la justificació de no efectuar els tràmits d'audiència és correcta.

Finalment, la memòria indica que no escau tampoc dur a terme el tràmit d'informació pública. En aquest sentit, hem de recordar que l'article 68 de la Llei 26/2010 estableix aquest tràmit com a potestatiu. No obstant, ha adquirit amb l'article 133 LPAC caràcter preceptiu llevat dels supòsits taxats de les seves excepcions, que en aquest moment únicament es contenen en l'article 133.4 LPAC (dictamen de la CJA 6/2018, 154/2018 i 176/2018, entre altres) Les excepcions recollides en la LPAC coincideixen amb les previstes per al tràmit d'informació pública.

És cert que la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, estableix en el seu article 16.1 a) que les administracions públiques han d'informar al públic amb avisos o altres mitjans adequats de qualssevol plans, programes o disposicions generals relacionats amb el medi ambient a què fan referència els articles 17 i 18. Això no obstant entre les normes relacionades amb el medi ambient que recull l'article 18 no hi apareixen normes relatives als preus públics.

Per tant, considerem que també és correcte prescindir del tràmit d'informació pública.

La memòria d'avaluació d'impacte justifica l'establiment del preu de lloguer dels 10 dispositius GPS de què disposa el Parc Nacional d'Aigüestortes i Estany de Sant Maurici i també l'exempció del preu de l'estacionament de vehicles a motor a les entitats ambientals vinculades o que participen en els projectes i activitats promogudes pels òrgans gestors dels espais.

L'informe d'impacte pressupostari, pel que fa al lloguer de dispositius GPS es limita a consignar que es preveu llogar 50 dispositius a l'any i que aquest lloguer generarà uns ingressos de 1.500 euros. Això no obstant no es justifica ni la vida útil dels aparells, ni el preu de compra ni el criteri seguit per a l'establiment del preu del lloguer en 30 euros/dia. Considerem que, de manera similar a com es va fer en l'Ordre que ara es modifica, a la memòria d'avaluació d'impacte s'haurien de justificar aquests extrems.

Pel que fa a l'exempció de pagament en l'aparcament dels espais es quantifica l'impacte pressupostari d'aquesta tenint en compte els parcs naturals que disposen d'aparcaments gestionats per l'administració, el nombre d'associats o entitats ambientals que venen col·laborant amb els òrgans gestors dels espais naturals de protecció especial i el percentatge dels associats que es preveu que facin ús del servei d'aparcament.

3. Informes preceptius

D'acord amb l'article 1.3-2 del Text refós de la Llei de Taxes i Preus Públics de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, a l'expedient d'elaboració de l'Ordre s'ha d'incorporar els informes favorables de la



Doc. original signat per:
Catalina Cerdà Pons
30/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NT3RWMOY7F3BX83IXUMOO9H6S672OUS

Data creació còpia:
20/01/2025 12:03:08

Pàgina 3 de 5

Intervenció Delegada i de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances.

4.- Examen de la proposta normativa

El projecte es planteja únicament com a modificació de l'annex de l'Ordre TES/79/2018, de 20 de juny, per la qual s'aproven els preus públics per a la prestació de serveis en els espais naturals de protecció especial, això no obstant cal tenir present que l'article 2 de l'ordre objecte de modificació estableix que queden exempts de pagament dels preus els col·lectius que es detallen als apartats 1, 2, 3, 5 i 10 de l'annex. Tenint en compte que amb aquesta proposta s'estableix l'exempció per a un nou col·lectiu, caldrà modificar també el segon paràgraf de l'article 2 de la proposta, de la manera que detallarem.

El preàmbul de la proposta comença fent una referència a la regulació que per als preus públics estableix l'article 1.3-2 del Text refós de la llei de taxes i preus públics. Tenint en compte el que preveu la Instrucció 1/2024, considerem que en el preàmbul s'hauria d'incloure una referència a la competència de la Generalitat per dictar la norma. En aquest sentit es podria esmentar l'article 144.2 de l'EAC, en relació amb l'article 202.1 f) del mateix cos legal.

Pel que fa al contingut de la proposta, com hem indicat caldria modificar també el segon paràgraf de l'article 2 per afegir la nova exempció del subapartat 12 de l'apartat 1 de l'annex. Observem també que l'Ordre que es modifica no és prou precisa en aquest punt, atès que fa referència als apartats 1, 2, 3, 5 i 10 de l'annex quan estrictament l'annex només té dos apartats (un relatiu als preus públics i l'altre als espais naturals de protecció especial als quals són d'aplicació) per això la proposta hauria d'aprofitar per corregir aquesta imprecisió i s'hauria d'introduir un article primer amb el contingut següent:

"Primer.- Es modifica el segon paràgraf de l'article 2 l'Ordre TES/29/2018, de 20 de juny, que queda redactat de la manera següent:

"Queden exempts de pagament els col·lectius que es detallen en els subapartats 1, 2, 3, 5, 10 i 12 de l'apartat 1 de l'annex."

L'article primer de la proposta passaria a ser l'article segon, serà el relatiu al nou preu públic pels dispositius GPS. Tenint en compte que les restants lletres de l'apartat 1.6 es refereixen al material en plural, seria preferible fer referència a "Dispositius". Pel que fa a la descripció del material caldria valorar de fer una descripció més acurada del material, per exemple, "*Dispositius de localització via satèl·lit que permeten enviar missatges SOS i rebre assistència en cas d'emergència*".

L'article dos, que ha de passar a ser el tres, ha de fer referència a la modificació de l'apartat 1.12 de l'annex. En aquest cas considerem que no és necessari reproduir tot el subapartat 12, atès que ni els conceptes per als quals s'estableix el preu ni la tarifa



Doc. original signat per:
Catalina Cerdà Pons
30/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NT3RWMOY7F3BX83IXUMOO9H6S672OUS

Data creació còpia:
20/01/2025 12:03:08

Pàgina 4 de 5



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori,
Habitatge i Transició Ecològica
Àrea d'Assessorament Jurídic
a l'Àmbit de Medi Ambient

són objecte de modificació. Seria suficient afegir un nou paràgraf a l'apartat 1.12 de l'annex amb el contingut següent:

"Queden exemptes de pagament les persones membres d'entitats ambientals inscrites al Registre d'Entitats de Medi Ambient regulat pel Decret 2/2022, de 4 de gener, quan fan ús dels aparcaments per desenvolupar activitats, estudis o treballs vinculats a una conveni de col·laboració, a un encàrrec o a una activitat o projecte promoguts per l'òrgan gestor de l'espai".

Pel que fa a la disposició final, cal tenir present que l'entrada en vigor als 20 dies de la seva publicació al DOGC és la regla general que estableix l'article 2 del Codi Civil, per la qual cosa no seria necessària des del punt de vista jurídic la inclusió d'aquesta disposició.

Catalina Cerdà
Advocada de la Generalitat



Doc. original signat per:
Catalina Cerdà Pons
30/10/2024

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 20/01/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0NT3RWMOY7F3BX83IXUMOO9H6S672OUS

Data creació còpia:
20/01/2025 12:03:08

Pàgina 5 de 5