

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

Memòria general del Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre

L'article 64, apartat 1, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria general, el contingut mínim de la qual es troba regulat a l'apartat 2 d'aquest article.

Aquesta memòria general s'emet de conformitat amb allò que disposa l'apartat 2 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

I. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

L'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (en endavant, Ifercat) es crea mitjançant la Llei 19/2001, de 31 de desembre, com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa, econòmica i financera, un patrimoni propi i plena capacitat d'obrar per complir les seves finalitats, de conformitat amb l'article 1.b.1 del text refós de l'Estatut de l'empresa pública catalana. Aquesta llei atribueix a Ifercat l'objecte de construir les infraestructures de transport ferroviari competència de la Generalitat de Catalunya que el Govern li encomani, de conservar-les i gestionar-les, i també de conservar i gestionar les infraestructures ja construïdes que el Govern li adscriui.

La Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, en el moment de la seva aprovació, manté el paper d'aquest ens dintre del Sistema Ferroviari de Catalunya, amplia les seves funcions i li atribueix, tal com s'estableix en l'article 17, la conservació, la gestió i l'administració de les infraestructures, noves o ja construïdes, que li adscriu el Govern i la construcció de les infraestructures de transport ferroviari que li encomani el Govern, així com també, per encàrrec del Govern, la construcció, la conservació i l'explotació de qualsevol infraestructura de transport d'interès general i el compliment de qualsevol funció que directament o indirectament estigui relacionada amb la construcció, la conservació i l'administració d'infraestructures de transport.

En desplegament de la Llei 4/2006, de 31 de març, citada, s'aproven el Decret 308/2006, de 25 de juliol, d'aprovació dels Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya; el Decret 34/2012, de 27 de març, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya, aprovats pel Decret 308/2006, de 25 de juliol, i se'n disposa la publicació íntegra, ambdós hores d'ara derogats; i més properament, el Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
Fax 93 495 80 01
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Isidre Gavín Valls 11/05/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8

Data creació còpia:
11/05/2022 22:55:59

Pàgina 1 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

Recentment, la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, mitjançant l'article 81.3, afegeix un paràgraf a l'article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, que regula el seu objecte, i atribueix a l'fercat, també, la possibilitat d'assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern. En concret, el paràgraf afegit és el següent:

Així mateix, l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pot assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern. En aquest supòsit, Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pot subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària per a complir amb la funció esmentada, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament.

En aquests moments, fruit de l'ampliació de l'objecte d'lfercat mitjançant la modificació de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, es planteja la necessitat d'adaptar els Estatuts vigents, aprovats pel Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre, a l'ordenament jurídic vigent, en concret, es planteja la necessitat d'adaptar l'objecte d'lfercat que es recull en els Estatuts vigents al que estableix l'article 17 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.

Així, a través de la modificació de l'article 2 dels Estatuts d'lfercat es pretén incorporar en el text estatutari, com a objecte d'lfercat, la funció de subministrar energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries, per encàrrec del Govern, i subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament. Tot plegat, amb la voluntat d'aprofitar els avantatges que proporciona l'adquisició centralitzada de l'energia i millorar l'eficiència energètica i, d'aquesta manera, fomentar la cultura de la sostenibilitat de manera immediata, a més de permetre l'aplicació d'un estalvi dels costos energètics vinculats a l'explotació de la xarxa ferroviària.

En definitiva, la modificació estatutària pretén adaptar els Estatuts d'lfercat al nou marc legislatiu en relació amb l'objecte d'lfercat i, així, aportar seguretat jurídica a l'activitat que aquest ens pugui desenvolupar en el marc de l'exercici de les seves funcions.

A continuació, s'insereix el quadre comparatiu amb la nova redacció de l'article afectat per la modificació i la redacció de l'article vigent:



Doc. original signat per:
Isidre Gavín Valls 11/05/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ




0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8

Data creació còpia:
11/05/2022 22:55:59

Pàgina 2 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

PROPOSTA DE NOVA REDACCIÓ	REDACCIÓ VIGENT
<p>Article 2</p> <p>Objecte</p> <p>2.1 Infraestructures Ferroviàries de Catalunya, com a empresa administradora de les infraestructures ferroviàries, tal com estableix l'article 17 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, té el següent objecte:</p> <p>a) Conservar, gestionar i administrar les infraestructures, noves o ja construïdes, que li adscriu el Govern.</p> <p>b) Construir les infraestructures de transport ferroviari que li encomani el Govern.</p> <p>c) Construir, conservar i explotar, per encàrrec del Govern, qualssevol altres infraestructures de transport d'interès general i complir qualsevol altra funció que li encomani el Govern i que directament o indirectament estigui relacionada amb la construcció, conservació i l'administració d'infraestructures de transport.</p> <p>d) Subministrar energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries, per encàrrec del Govern, i subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament.</p> <p>e) Redactar els estudis i projectes.</p>	<p>Article 2</p> <p>Objecte</p> <p>2.1 Infraestructures Ferroviàries de Catalunya, com a empresa administradora de les infraestructures ferroviàries, tal com estableix l'article 17 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, té el següent objecte:</p> <p>a) Conservar, gestionar i administrar les infraestructures, noves o ja construïdes, que li adscriu el Govern.</p> <p>b) Construir les infraestructures de transport ferroviari que li encomani el Govern.</p> <p>c) Construir, conservar i explotar, per encàrrec del Govern, qualssevol altres infraestructures de transport d'interès general i complir qualsevol altra funció que li encomani el Govern i que directament o indirectament estigui relacionada amb la construcció, conservació i l'administració d'infraestructures de transport.</p> <p>d) Redactar els estudis i projectes.</p> <p>e) Gestionar, per mitjà de qualsevol negoci jurídic admès en dret, les infraestructures que indirectament estiguin vinculades a la política de transport, als serveis de telecomunicacions i a l'ús d'espais públics.</p> <p>2.2 Infraestructures Ferroviàries de Catalunya també té com a objecte el desenvolupament de totes les altres funcions que la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, atribueix a</p>

	Doc. original signat per: Isidre Gavin Valls 11/05/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025	Data creació còpia: 11/05/2022 22:55:59
	Original electrònic / Còpia electrònica autèntica		Pàgina 3 de 11
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ			
			
0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8			

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

<p>f) Gestionar, per mitjà de qualsevol negoci jurídic admès en dret, les infraestructures que indirectament estiguin vinculades a la política de transport, als serveis de telecomunicacions i a l'ús d'espais públics.</p> <p>2.2 Infraestructures Ferroviàries de Catalunya també té com a objecte el desenvolupament de totes les altres funcions que la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, atribueix a l'administrador d'infraestructures ferroviàries.</p> <p>2.3 Infraestructures Ferroviàries de Catalunya no pot assumir en cap cas la gestió directa del servei de mercaderies o de viatgers per ferrocarril.</p>	<p>l'administrador d'infraestructures ferroviàries.</p> <p>2.3 Infraestructures Ferroviàries de Catalunya no pot assumir en cap cas la gestió directa del servei de mercaderies o de viatgers per ferrocarril.</p>
---	--

A part de l'anterior, aquest Projecte de decret pretén aprovar el text íntegre d'aquests Estatuts, com a millor tècnica normativa, oferint una versió consolidada i, en conseqüència, derogar el Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre, simplificant, d'aquesta manera, l'ordenament jurídic.

II. Participació ciutadana en el procediment d'elaboració del projecte de Decret

II.1 Consulta pública

L'article 133, apartat primer, de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, l'LPAC) estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública i també estableix, el primer paràgraf de l'apartat quart d'aquest mateix article, que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Precisament, d'acord amb l'abast de la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional, de 24 de maig, del Ple del Tribunal Constitucional, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628/2016, interposat pel Govern de la Generalitat de Catalunya, únicament és d'aplicació al cas de l'Administració de la Generalitat de

	<p>Doc. original signat per: Isidre Gavín Valls 11/05/2022</p>	<p>Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025</p> <p>Original electrònic / Còpia electrònica autèntica</p>	<p>Data creació còpia: 11/05/2022 22:55:59</p> <p>Pàgina 4 de 11</p>
	<p>CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ</p>  <p>0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8</p>		

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

Catalunya, en relació amb aquest article 133, l'acabat de citar, això és, el primer incís de l'apartat 1 de l'article 133 esmentat, així com el primer paràgraf de l'apartat 4 del mateix article, precisament aquest últim referent a la possibilitat de poder prescindir del tràmit de consulta pública prèvia en el cas de normes organitzatives.

Aquestes previsions, plenament aplicables a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, coincideixen amb les establertes en l'article 66 bis a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que regula amb caràcter exhaustiu la participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries. Més específicament, aquest article concreta que, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme en relació amb l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: a) els problemes que es pretenen solucionar; b) els objectius que es volen assolir; c) les possibles solucions alternatives normatives i no normatives, i d) els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades. En l'apartat segon, s'estableix que la consulta s'ha de difondre entre els subjectes i les entitats potencialment afectats i s'ha de fer d'acord amb estàndards mínims de qualitat, de manera que, per a assegurar-hi una participació efectiva, cal establir un termini suficient de, com a mínim, un mes.

Si bé l'anterior, l'apartat tercer d'aquest mateix article concreta, entre els supòsits en què es pot prescindir d'aquest tràmit, aquells en els quals el contingut de la norma sigui de caràcter pressupostari o organitzatiu, com és el cas del Projecte de decret objecte d'aquesta memòria.

En efecte, el Projecte de decret pretén adaptar l'objecte d'ferrat a l'ordenament jurídic vigent, atribuint-li a aquest ens la possibilitat d'assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern. Per tant, la regulació de caràcter organitzatiu que preveu el Projecte de decret, juntament amb els seus efectes exclusivament ad intra, justifiquen la no celebració de la consulta prèvia.

II.2 Participació ciutadana

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu, en el seu article 69, la participació ciutadana en l'elaboració de les normes. L'apartat primer d'aquest article estableix que les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu.

D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora (entre d'altres, els dictàmens 224/2016, 241/2016 i 30/2017), correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació

	Doc. original signat per: Isidre Gavin Valls 11/05/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025	Data creació còpia: 11/05/2022 22:55:59
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 5 de 11
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure a la memòria general. Segons recorda la Comissió Jurídica Assessora, en dictàmens determinats com, per exemple, els 10/2019, 27/2019 i 129/2020, per al supòsit de no dur-se a terme, en la memòria general cal exposar les raons que justifiquen que, en cada cas concret, no s'hagi efectuat el tràmit participatiu assenyalat. A més, la Comissió Jurídica Assessora també ha indicat, per exemple en el Dictamen 354/2019, entre d'altres, que la justificació de l'omissió d'aquest tràmit sobre la base de la realització d'altres tràmits participatius no resulta suficient per a exceptuar-lo, per manca de congruència amb el que es preveu en l'article 69. En últim terme, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en la Sentència 988/2020, de 4 de març, es fa ressò de la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora i indica que, si bé es tracta d'un tràmit potestatiu, és necessari que l'Administració instructora incorpori en la memòria general una valoració de les raons que han portat a obrir o no obrir aquest tràmit participatiu.

Tal com s'ha manifestat en l'apartat anterior sobre la consulta pública, la regulació prevista pel Projecte de decret té caràcter marcadament organitzatiu, el qual justifica que no sigui sotmès a la participació ciutadana. Aquesta justificació —el contingut organitzatiu—, hores d'ara, també es troba regulada entre els supòsits que preveu l'apartat 3 de l'article 66 bis de la Llei 26/2010 per a poder prescindir del tràmit de consulta pública prèvia.

III. Marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret

El marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret és el següent:

- Articles 140, 169 i 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya;
- Llei 4/2006, de 31 de desembre, ferroviària;
- Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic;
- Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre;
- Text refós de l'Estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre;
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern;
- La Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques;
- La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya;
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern;



Doc. original signat per:
Isidre Gavin Valls 11/05/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8

Data creació còpia:
11/05/2022 22:55:59

Pàgina 6 de 11

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

- Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya;


- Decret 246/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori;

De manera més específica, tal com ja s'ha assenyalat en l'apartat primer, l'ferrat es crea mitjançant la Llei 19/2001, de 31 de desembre, i es manté en la Llei 4/2006, de 31 de desembre, ferroviària, com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa, econòmica i financera, un patrimoni propi i plena capacitat d'obrar per complir les seves finalitats, de conformitat amb l'article 1.b.1 del text refós de l'Estatut de l'empresa pública catalana.

Mitjançant el Decret 308/2006, de 25 de juliol, primer; el Decret 34/2012, de 27 de març, que deroga el Decret anterior, segon; i el Decret 123/2019, de 4 de juny, que deroga el Decret 34/2012, i que hores d'ara és vigent, es regulen els seus Estatuts.

Per altra banda, l'article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, que regula l'objecte d'ferrat, ha estat modificat per l'article 81.3 de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i, en aquest sentit, mitjançant la introducció d'aquest nou paràgraf, s'ha afegit a l'objecte d'ferrat una nova funció –com ja s'ha referit, la possibilitat d'assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern i, també, la possibilitat de subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària per a complir amb la funció esmentada, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament.

En aquest sentit, d'una banda, la disposició final primera de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, autoritza el Govern per a adoptar les disposicions necessàries per a desplegar i aplicar aquesta llei. D'altra banda, de conformitat amb l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, que atribueix al Govern de la Generalitat, amb caràcter general, la potestat reglamentària i, així, estableix que el Govern exerceix la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis, i de conformitat també amb l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, que estableix que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, és a aquest a qui correspon l'habilitació per a dur a terme aquesta modificació estatutària. A més, l'article 128.1 de la LPAC estableix que l'exercici de la potestat reglamentària correspon, entre d'altres, als òrgans de govern de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableixen els seus estatuts respectius.

	Doc. original signat per: Isidre Gavín Valls 11/05/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025	Data creació còpia: 11/05/2022 22:55:59
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 7 de 11
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

Afegit a l'anterior, l'article 21 en relació amb l'article 3 del Text refós de la Llei de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, preveuen que pertoca al Govern, mitjançant decret, desenvolupar l'organització i el règim jurídic de les entitats de dret públic sotmeses al dret privat, i també d'aprovar-ne els estatuts, entre d'altres. I, també d'aquesta manera, ho estableix l'article 40 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, citada, atès que determina que les disposicions reglamentàries dictades pel Govern adopten la forma de decret.

Per acabar, d'acord amb el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en relació amb el Decret 246/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori la tramitació d'aquest projecte de decret. De conformitat amb l'article 1.2 e) del Decret 246/2021, de 22 de juny, acabat de citar, l'fercat resta adscrita al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori mitjançant la Secretaria de Territori i Mobilitat.

IV. Relació de les disposicions afectades pel Projecte de decret, taula de vigències i derogacions resultants

El Projecte de decret, tal com ja s'ha anunciat, es dicta en desplegament de l'article 17 de la Llei 4/2006, de 31 de desembre, ferroviària, en concordança amb allò que disposa la seva disposició final primera.

El Projecte de decret, si bé es tramita únicament amb l'objecte de modificar l'article 2 dels Estatuts vigents d'Ifercat, aprovats pel Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre, vol substituir l'actual Decret mitjançant la seva derogació, donant compliment a l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en ares a una simplificació de l'ordenament jurídic vigent.

En aquest sentit, la disposició afectada i la derogació resultant afecten a la mateixa norma, essent aquesta la següent:

- Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre.

V. Competència de la Generalitat sobre la matèria

L'article 140 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'infraestructures de transport al territori de Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general.



Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

Així mateix, l'article 169 atribueix a la Generalitat la competència exclusiva sobre el transport terrestre de viatgers i mercaderies per ferrocarril que transcorri íntegrament dins el territori de Catalunya, amb independència de la titularitat de la infraestructura.

L'article 150.b) de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya, també, la competència exclusiva sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa en matèria d'organització de la seva Administració.

VI. Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 de desembre, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, el tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

Tenint en compte que l'objecte de la disposició reglamentària és una adaptació dels estatuts que regeixen una entitat de dret públic a l'ordenament jurídic vigent, no es considera d'aplicació el tràmit d'audiència.

VII. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, la dispensa del tràmit relatiu al sotmetiment de l'expedient a informació pública es considera ajustat a dret quan es tracta de reglaments organitzatius (entre d'altres, decrets 389/2015, 133/2017 i 178/2017, 121/2019, 195/2019 i 412/2019).


Així, d'acord amb aquesta doctrina, i pels motius expressats en l'apartat anterior, no es considera necessari sotmetre el Projecte de decret a informació pública, atès el caràcter organitzatiu intern d'aquest, així com també perquè no és susceptible de produir cap efecte en la ciutadania.

VIII. Consulta interdepartamental

Atès que el Projecte de decret correspon aprovar-lo al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

IX. Obligacions de publicitat activa

D'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, és necessari que, en aplicació del principi de transparència, l'Administració faci pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre les quals s'inclouen els procediments normatius en curs, amb la indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com

	Doc. original signat per: Isidre Gavín Valls 11/05/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025	Data creació còpia: 11/05/2022 22:55:59
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 9 de 11
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions. Per això, ja des de l'inici del procediment i al llarg de la tramitació, s'han de fer públics els documents indicats. Així mateix, d'acord amb aquesta llei, la informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública a través del Portal de la Transparència, instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment a les obligacions de transparència, i a través de les seues electròniques i llocs web dels subjectes obligats.

X. Justificació de la manca d'inclusió de la iniciativa normativa en el Pla normatiu


D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora –la qual ha subratllat la rellevància de la planificació normativa com a instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, més amunt citada, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible (dictàmens 151/2018, 103/2019, 299/2019 i 52/2020, entre molts d'altres)- cal constatar que els projectes de disposicions estan inclosos en els plans normatius corresponents i, en cas contrari, cal justificar la manca d'aquesta inclusió en el Pla normatiu (entre d'altres, en els dictàmens 178/2018 i 129/2020).

Conjuntament amb aquesta doctrina, l'Acord del Govern, de 19 d'octubre de 2021, pel qual s'aprova el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, acorda que, en el cas que s'hagi de tramitar un avantprojecte de llei, un projecte de decret legislatiu o un projecte de decret que no estigui previst en el Pla normatiu, la unitat promotora ho ha de justificar en l'expedient i explicar els motius pels quals aquesta iniciativa normativa no s'hi va incloure.

En el supòsit del Projecte de decret objecte d'aquesta memòria, aquest no es troba inclòs en el Pla normatiu del Govern la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per l'Acord del Govern de 19 d'octubre de 2021.

El motiu pel qual aquest Projecte de decret no s'hi troba inclòs deriva d'una necessitat, la modificació de la Llei ferroviària, sorgida en posterioritat a l'aprovació del Pla del Govern de la Generalitat de Catalunya 2021-2023.

Més concretament, tal com ja es va justificar en la tramitació de la proposta relativa a la modificació de l'article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de ferroviària, aquesta es planteja a finals de l'any passat, en unes dates en què el preu de mercat de l'electricitat està en constant augment des de fa mesos i, en aquest sentit, en un moment que el cost de l'energia incideix directament en la factura elèctrica. L'objectiu de la modificació de la Llei 4/2006, de 31 de març, citada, és, a gran trets, possibilitar que l'fercat presti el servei de subministrament d'energia a d'altres infraestructures ferroviàries i, així, poder agregar consums elèctrics d'altres operadors amb la finalitat última d'optimitzar la contractació d'energia elèctrica, millorar l'eficiència energètica del sistema i contribuir en la gestió eficient i sostenible de l'energia. Dit d'una altra manera, mitjançant la modificació citada

	Doc. original signat per: Isidre Gavin Valls 11/05/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025	Data creació còpia: 11/05/2022 22:55:59
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 10 de 11
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8	

Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria de Territori i Mobilitat

es pretén, doncs, aprofitar els avantatges que proporciona l'adquisició centralitzada de l'energia, millorar l'eficiència energètica, fomentar la cultura de la sostenibilitat i, majoritàriament, permetre un estalvi dels costos energètics vinculats a l'explotació de la xarxa ferroviària.

XI. Aprovació de la proposta per l'òrgan de govern d'Ifercat

L'article 9, apartat 4, dels Estatuts d'Ifercat estableix que la proposta de modificar els Estatuts d'Ifercat i aprovar un text refós s'ha d'adoptar pel Consell d'Administració de l'ens amb el vot favorable de les dues terceres parts de les persones membres d'aquest òrgan.

Isidre Gavín i Valls
Secretari de Territori i Mobilitat
Signat electrònicament

	Doc. original signat per: Isidre Gavín Valls 11/05/2022	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 11/05/2025	Data creació còpia: 11/05/2022 22:55:59
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0JVK5NN9OU3ILLRMV8VPIY708CVL25F8	Pàgina 11 de 11