

INFORME JURÍDIC PRELIMINAR

Assumpte: *Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre*

Fonament

Aquesta Assessoria Jurídica emet aquest informe jurídic preliminar de conformitat amb l'art. 4.1.a de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'art. 19.1.a del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre; l'art. 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (des d'ara, "LRJPAPC"); l'apt. 10 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern del 19 de maig de 2009 (des d'ara, "Directrius aprovades per l'AG 19.06.09"), i l'apt. 19 de l'annex 1 de la Circular 1/2022, del 4 de març de 2022, per la qual s'estableix el procediment a seguir per a l'elaboració de disposicions de caràcter general al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

1.- Consulta plantejada

Se sotmet a informe d'aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre (des d'ara, "Projecte de decret"), d'acord amb l'apt. 10 de les Directrius aprovades per l'AG 19.06.09. L'informe jurídic preliminar del departament promotor de la iniciativa normativa, conformement a l'apt. esmentat, té per objecte, respecte del Projecte de decret que s'analitza: comprovar que l'expedient disposa de la documentació a què fa referència l'art. 64 de l'LRJPAPC (lletra a); avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa (lletra c) i, en darrer terme, indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats (lletra d).

2.- Conclusió

S'informa favorablement sobre el Projecte de decret: es considera que no hi ha impediments jurídics per prosseguir-ne la tramitació, en els termes assenyalats en aquest informe jurídic preliminar.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web.csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 1 de 12

3.- Anàlisi jurídica

D'acord amb l'apt. 10 de les Directrius aprovades per l'AG 16.09.09, els aspectes que han de ser objecte d'aquest informe jurídic preliminar són els següents:

3.1.- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient

L'expedient consta dels documents següents:

3.1.1.- Text del Projecte de decret

En concret, es tracta de la versió inicial que s'ha de sotmetre als tràmits de consulta establerts en la normativa vigent.

3.1.2.- Memòria general

S'observa que ha estat elaborada conformement a l'art. 64.2 de l'LRJPAPC, i que, per tant, conté:

- La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen

La necessitat del Projecte de decret es justifica per l'entrada en vigor de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic (des d'ara "Llei 2/2021"): el seu art. 81.3 afegeix un paràgraf a l'art. 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària (des d'ara, "LF").

El capítol I (art. 16 a 21) del títol IV ("L'administració i la regulació de les infraestructures ferroviàries") de l'LF regula l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (des d'ara, "Ifercat"), empresa administradora de les infraestructures ferroviàries que té per objecte conservar, gestionar i administrar les infraestructures, noves o ja construïdes, que li adscriu el Govern, i també pot construir les infraestructures de transport ferroviari que li encomani el Govern (art. 17.1 de l'LF). Els darrers estatuts de l'ens es van aprovar per mitjà del Decret 123/2019, de 4 de juny (des d'ara, "Estatuts d'Ifercat").

Segons la memòria general, l'art. 81.3 de la Llei 2/2021 "atribueix a Ifercat, també, la possibilitat d'assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern". És per això que "es planteja la necessitat d'adaptar els Estatuts vigents [...] a l'ordenament jurídic vigent, en concret, es planteja la necessitat d'adaptar l'objecte d'Ifercat que es recull en els Estatuts vigents al que estableix l'article 17 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària".

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 2 de 12

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

- El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària

A més de les disposicions normatives ja referides, el marc normatiu es completa, entre d'altres, amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol (des d'ara, "EAC"), i el Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre (des d'ara, "TRLEEPC").

- La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants

En la memòria que s'examina es manifesta que el Projecte de decret desplega l'art. 17 de l'LF i que, malgrat que només té per objecte modificar l'art. 2 dels Estatuts d'Ifercat, en compliment d'allò que disposa la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (des d'ara, "LTAIPBG"), quant a l'exigència que l'Administració pública exerceixi la iniciativa normativa de manera que el marc normatiu resultant sigui previsible (art. 62.1) i que l'aprovació d'una norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent (art. 63.1); se n'aprova el text íntegre (article únic del Projecte de decret), derogant, així, el Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre (disposició derogatòria del Projecte de decret).

- La competència de la Generalitat sobre la matèria

El títol competencial de la Generalitat es troba en els articles 140, 169 i 150 de l'EAC.

Des d'un perspectiva funcional, el títol competencial que empara la regulació normativa del Projecte de decret es troba en l'art. 140 de l'EAC, que determina la competència exclusiva que correspon a la Generalitat en matèria d'infraestructures de transport al territori de Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general, i en l'art. 169 de l'EAC, que atribueix a la Generalitat la competència exclusiva sobre el transport terrestre de viatgers i mercaderies per ferrocarril que transcorri íntegrament dins el territori de Catalunya, amb independència de la titularitat de la infraestructura.

D'altra banda, des de la perspectiva organitzativa, l'art. 150 de l'EAC atribueix a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura i la regulació dels òrgans (lletra a) i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa (lletra b).

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 3 de 12

Pel que fa a l'habilitació del Govern per aprovar el Projecte de decret, el Govern té una habilitació genèrica i una altra d'específica per aprovar-lo:

- El Govern es destinatari d'una habilitació genèrica per aprovar disposicions de caràcter general amb rang reglamentari. L'art. 68.1 de l'EAC atribueix al Govern, amb caràcter general, la potestat reglamentària: "Exerceix [...] la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis".

Així mateix, l'habilitació genèrica deriva també de l'art. 39.1 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (LPGG), que estableix que "Correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat". És el Govern qui l'exerceix com a tal en tots aquells supòsits no atribuïts específicament al president de la Generalitat o als consellers (art. 26.e de la mateixa disposició normativa).

Atès que es tracta de l'aprovació d'uns estatuts, s'ha de citar, igualment, la lletra o de l'art. 26 de l'LPGG, que atribueix al Govern la creació, modificació, divisió o extinció d'entitats i organismes públics o privats que depenguin de la Generalitat o que hi siguin vinculats, i aprovar-ne els estatuts, si els acords esmentats no requereixen una llei del Parlament.

Cal recordar, a l'últim, que aquesta habilitació es reconeix en l'article 128.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (des d'ara LPACAP), quan s'estableix que "l'exercici de la potestat reglamentària correspon [...] als òrgans de govern de les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableixen els seus estatuts respectius".

- A aquesta habilitació genèrica cal afegir-hi l'específica que conté la disposició final primera de l'LF, que autoritza el Govern i el conseller o consellera del departament competent en matèria d'infraestructures i serveis de transport per adoptar les disposicions que calguin per desplegar i aplicar la llei.
- La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència

D'acord amb l'art. 67 de l'LRJPAPC, els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades (apt. 1). Es pot prescindir d'aquest tràmit si existeixen raons greus d'interès públic degudament acreditades (apt. 2). L'art. 183 de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa, ha afegit un apt., el 6, a l'art. 67 de l'LRJPAPC, apt. d'acord amb el qual "El tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 4 de 12

disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen”.

Sobre aquest particular, en la memòria s'argumenta que “tenint en compte que l'objecte de la disposició reglamentària és una adaptació dels estatuts que regeixen una entitat de dret públic a l'ordenament jurídic vigent, no es considera d'aplicació el tràmit d'audiència”. Aquesta Assessoria Jurídica subscriu l'argumentació formulada.

- La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública

L'art. 68.1 de l'LRJPAPC disposa que “Els projectes de disposició reglamentària es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils [...]”. Sobre aquest tràmit, la Comissió Jurídica Assessora (vegeu, per exemple, el Dictamen 121/2019, que té per objecte, precisament, el Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre [Decret 123/2019]) ha declarat que l'LPACAP configura la informació pública com un tràmit preceptiu, de manera que les seves excepcions tenen caràcter taxat (art. 133.2 i 133.4). D'acord amb aquesta mateixa doctrina, s'indica que la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional, per bé que ha considerat contraris a l'ordre constitucional de competències l'art. 133.2 i el paràgraf segon de l'art. 133.4 de l'LPACAP, són aplicables a les comunitats autònomes les excepcions a la informació pública regulades en el paràgraf primer de l'art. 133.4 de l'LPACAP, que estableix la possibilitat de prescindir d'aquest tràmit en el cas de normes organitzatives, normes pressupostàries o quan raons greus d'interès general ho justifiquin.

Sobre la base de la doctrina de l'alt òrgan consultiu del Govern, en la memòria es manifesta que “no es considera necessari sotmetre el Projecte de decret a informació pública, atès el caràcter organitzatiu intern d'aquest, així com també perquè no és susceptible de produir cap efecte en la ciutadania”. En el parer d'aquesta Assessoria Jurídica, aquest criteri s'ajusta a la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, manifestada, entre d'altres, en els dictàmens 398/2015, 133/2017 i 178/2017, en els quals s'indica que “la Comissió ha considerat ajustada a dret la dispensa d'aquest tràmit quan es tracta de reglaments organitzatius (dictàmens 130/2013, 241/2013 i 277/2015)”.

- Participació dels ciutadans en l'elaboració de disposicions reglamentàries

L'art. 178 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, ha introduït a l'LRJPAPC l'art. 66 bis, que regula la consulta pública que s'ha de dur a terme prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària com a forma de participació dels ciutadans en l'elaboració de les disposicions reglamentàries que tramiti l'Administració de la Generalitat de Catalunya. D'acord amb l'apt. 3 d'aquest mateix precepte, es pot prescindir del tràmit

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web [csv.gencat.cat](https://www.csv.gencat.cat) fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 5 de 12

de consulta prèvia si es justifica que s'hi dona algun dels supòsits establerts legalment. Aquesta regulació s'afegeix a allò que disposen l'incís primer de l'apt. 1 i el paràgraf primer de l'apt. 4, ambdós de l'art. 133 de l'LPACAP, després que el Tribunal Constitucional, per mitjà de la Sentència 55/2018, s'hagi pronunciat sobre aquest precepte declarant la inconstitucional de la resta d'incisos i apartats.

En la memòria s'adueix que el Projecte de decret té "caràcter pressupostari o organitzatiu" i "efectes exclusivament ad intra", motius que justifiquen que es prescindeixi del tràmit de consulta pública (art. 66 bis, apt. 3, de l'LRJPAPC). En concret, els motius esmentats es poden subsumir en els supòsits a què fan referència les lletres a ("El contingut és pressupostari o organitzatiu") i d ("De l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental") de l'art. 66 bis, apt. 3, per la qual cosa aquesta Assessoria Jurídica comparteix el criteri sostingut per la unitat promotora.

- Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

De conformitat amb l'art. 69.1 de l'LTAIPBG, "Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. Aquest dret es pot exercir amb relació a les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu".

El fet que el Projecte de decret tingui un "caràcter marcadament organitzatiu" és el motiu que s'al·lega en la memòria per ometre aquest tràmit. En qualsevol cas, cal prendre en consideració que la modificació estatutària projectada no comporta cap innovació material o de fons en l'ordenament jurídic, ja que té per finalitat adequar els estatuts de l'ens a legislació vigent (Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora 121/2019, de 2 de maig): és per això que aquesta Assessoria subscriu la dita argumentació.

- Manca d'inclusió de la iniciativa normativa en el Pla normatiu

D'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, i sobre la base de l'art. 62 de l'LTAIPBG, que estableix la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible; cal constatar que els projectes de disposicions estan inclosos en els plans normatius corresponents i, en cas contrari, cal justificar-ne la manca d'inclusió en el pla normatiu de què es tracti (entre d'altres, dictàmens 151/2018, 178/2018, 103/2019, 299/2019, 52/2020 i 129/2020).

Amb relació a aquest aspecte, en la memòria es justifica la manca d'inclusió del Projecte de decret en el Pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, aprovat per l'Acord del Govern del 19 d'octubre de 2021, de la

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 6 de 12

manera següent: “El motiu pel qual aquest Projecte de decret no s’hi troba inclòs deriva d’una necessitat, la modificació de la Llei ferroviària, sorgida en posterioritat a l’aprovació del Pla del Govern de la Generalitat de Catalunya 2021-2023. Més concretament, tal com ja es va justificar en la tramitació de la proposta relativa a la modificació de l’article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de ferroviària, aquesta es planteja a finals de l’any passat, en unes dates en què el preu de mercat de l’electricitat està en constant augment des de fa mesos i, en aquest sentit, en un moment que el cost de l’energia incideix directament en la factura elèctrica”.

- Obligacions de publicitat activa

D’acord amb l’art. 8.1.c de l’LTAIPBG, les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial estan subjectes al règim de transparència, motiu pel qual l’Administració pública les ha de fer públiques en aplicació del principi de transparència. En concret, les lletres c i d de l’art. 10.1 de l’LTAIPBG disposen que la informació que cal fer pública en l’àmbit de l’elaboració de les disposicions de caràcter general amb rang reglamentari, com és el cas que ens ocupa, és la relativa, d’un banda, als procediments normatius en curs d’elaboració, amb la indicació de l’estat de tramitació en què es troben (lletra c); i, de l’altra, les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d’informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d’interès, si escau (lletra d).

S’observa que la memòria general es refereix a aquests requeriments; així doncs, a mesura que es vagin produint les circumstàncies que disposen les normes referenciades, caldrà fer pública tota la informació a què fa referència l’LTAIPBG a través del Portal de la Transparència (vegeu, entre d’altres, l’art. 5.4 d’aquesta disposició legal).

3.1.3.- Memòria d’avaluació de l’impacte de les mesures proposades

D’acord amb l’art. 64.3 de l’LRJPAPC, aquesta memòria conté:

- Informe d’impacte pressupostari

S’exposa que l’aprovació del Projecte de decret no tindria “repercussió en els recursos personals, materials ni en els pressupostos d’lfercat ni de l’Administració de la Generalitat de Catalunya, ni en l’exercici vigent ni d’exercicis futurs, atès que no suposa cost addicional, ni l’assignació de cap lloc de treball addicional, ni d’altres materials aliens als ja existents”. Malgrat això, en la memòria se subratlla que la seva aprovació, per contra, sí que podria “incidir en una reducció del cost energètic pel conjunt del sistema de transport que, a la vegada, pot arribar a reduir el dèficit tarifari” si el Govern encarrega a lfercat el subministrament de l’energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries, tal com es pretén establir mitjançant el Projecte de decret.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquestdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 7 de 12

- Informe d'impacte econòmic i social

Segons s'assenyala en la memòria, l'opció proposada "afavoreix que tant els operadors jurídics com els econòmics disposin d'una norma adequada a la realitat jurídica vigent de manera que s'evitin possibles dubtes o equívocs en la seva interpretació". Alhora, s'afegeix que "la proposta pot comportar un impacte econòmic en el sistema ferroviari de Catalunya", en el sentit de reduir-ne els costos, argumentació que cal entendre relacionada amb allò que la mateixa memòria desenvolupa quan es refereix a l'impacte pressupostari. Quant a la primera qüestió, cal valorar positivament el fet que el Projecte de decret no es limiti a modificar els estatuts, sinó que també n'aprovi un nou text, circumstància que contribueix a facilitar la tasca dels operadors jurídics.

- Informe d'impacte normatiu

Per mitjà de l'informe d'impacte normatiu, "s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses" (art. 64.3.c de l'LRJPAPC). En la memòria es conclou que l'aprovació d'uns nous estatuts d'Ifercat "esdevé l'opció que es considera que respon millor als requeriments d'eficàcia, qualitat i eficiència que han d'inspirar l'actuació i el funcionament de les administracions públiques i, per tant, permet assolir l'objectiu de garantir la seguretat jurídica". De la resta de consideracions contingudes en la memòria se'n desprèn que no es produiria cap afectació en els àmbits que s'analitzen, atès que el Projecte de decret no regula l'activitat dels ciutadans ni de les empreses ni tampoc imposa càrregues administratives.

Quant a les opcions de regulació, cal entendre que el marge de maniobra és nul, si es té en compte que la llei de creació de l'ens ha de ser desplegada necessàriament mitjançant un decret que n'aprovi els estatuts, d'acord amb allò que disposen els art. 3.2 i 21 de la TRLEIPC. Així doncs, tal com s'exposa en la memòria, l'única opció alternativa a la que és planteja és la inactivitat, és a dir, deixar els estatuts en la seva redacció actuals, la qual cosa no representa cap avantatge respecte a l'opció de regulació elegida.

- Informe d'impacte de gènere

Malgrat que aquesta Assessoria Jurídica comparteix el contingut de l'informe sobre aquesta qüestió, escau que l'Institut Català de les Dones n'emeti l'informe corresponent, de conformitat amb l'art. 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació de l'Institut Català de la Dona, d'acord amb la redacció donada per la disposició final primera, apt. segon, de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 8 de 12

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

3.1.4.- Certificació de l'òrgan col·legiat de govern de l'entitat de dret públic

Consta incorporada a l'expedient la certificació de l'acord del Consell d'Administració d'Ifercat, adoptat per unanimitat, de modificació de l'art. 2 dels Estatuts d'Ifercat.

3.2.- Adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

3.2.1.- Contingut

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, un article únic, que modifica l'art. 2 dels Estatuts d'Ifercat i n'aprova el text íntegre, el qual s'insereix com a annex; una disposició derogatòria i una disposició final.

La disposició derogatòria deroga expressament la disposició normativa que conté els estatuts d'Ifercat, això és, el Decret 123/2019, de 4 de juny.

La disposició final única estableix que la disposició normativa entra en vigor "als vint dies de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya", norma que s'adequa a la *vacatio legis* ordinària que estableix l'art. 111-10 del llibre primer del Codi civil de Catalunya, aprovat per la Llei 29/2002, de 30 de desembre (afegit per l'art. 1 de la Llei 6/2015, del 13 de maig, d'harmonització del Codi civil de Catalunya).

Pel que fa als Estatuts d'Ifercat, consten com a annex del Projecte de decret, els quals tenen una estructura i un contingut idèntics a la disposició normativa que substitueix, llevat del preàmbul i de l'article que és objecte de modificació, és a dir, l'article 2 del Projecte decret.

Com s'exposava, es projecta modificar l'art. 2 amb motiu de l'entrada en vigor de la Llei 2/2021. En concret, l'art. 81.3 de la Llei 2/2021 afegeix "un paràgraf a l'article 17.2 de la Llei 4/2006, amb el text següent:

Així mateix, l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pot assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern. En aquest supòsit, Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pot subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària per a complir amb la funció esmentada, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament."

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 9 de 12

L'art. 17 de l'LF determina l'objecte d'Ifercat, que, en essència, és el següent: la conservació, gestió i administració de les infraestructures (apt. 1); la possibilitat de construir, conservar i explotar qualsevol infraestructura de transport d'interès general (apt. 2); la possibilitat d'actuar directament o indirectament (a través de societats, empreses, etc.) per complir les funcions que té atribuïdes (apt. 3); les condicions a què s'ha d'ajustar l'acompliment de les funcions i la gestió dels serveis corresponents (apt. 4 i 5, respectivament). El paràgraf introduït per l'art. 81.3 de la Llei 2/2021 comporta atribuir a Ifercat, doncs, la possibilitat d'assumir la funció consistent a prestar el subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern, alhora que n'estableix les condicions en què pot dur-se a terme. Atenent aquesta circumstància, i per adaptar els Estatuts d'Ifercat a la dita modificació legal, per mitjà del Projecte de decret se'n pretén modificar l'art. 2, el qual determina l'objecte de l'ens. Concretament, les funcions que disposen les lletres *d* i *e* de l'art. 2, apt. 1, dels Estatuts d'Ifercat, passen a ésser establertes, respectivament, per les lletres *e* i *f* de l'art. 2.1 del Projecte de decret, mentre que la lletra *d* dels Estatuts d'Ifercat passa a tenir la redacció següent:

“d) Subministrar energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries, per encàrrec del Govern, i subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament.”

D'acord això, el preàmbul del Projecte de decret, com a novetats substantives que incorpora en relació amb els Estatuts d'Ifercat, descriu la modificació de l'art. 17 de l'LF esdevinguda per l'entrada en vigor de la Llei 2/2021 (paràgraf sisè) i l'acord adoptat pel Consell d'Administració d'Ifercat pel qual es proposa modificar l'art. 2 dels Estatuts d'Ifercat per adaptar-los a l'art. 17 de l'LF (paràgraf setè).

Analitzada la proposta de modificació estatutària que se sotmet a informe jurídic, aquesta Assessoria Jurídica considera que l'article 2 del Projecte de decret –i, en particular, la nova redacció donada a la lletra *d* de l'apartat 1– s'ajusta a l'article 17 de l'LF, d'acord amb la redacció establerta per l'article 81.3 de la Llei 2/2021.

3.2.2.- Adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa

Entenem que el Projecte de decret s'adequa a les directrius de tècnica normativa incloses en el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, del febrer de 1992, tant pel que fa als aspectes materials com als aspectes formals i de llenguatge.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquestdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 10 de 12

3.3.- Tramitació del Projecte de decret, tràmits d'informació pública i audiència als interessats i consulta a òrgans externs

La tramitació del Projecte de decret correspon al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, atès que, d'acord amb l'art. 1.2.e del Decret 246/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori; l'fercat resta adscrit a aquest departament mitjançant la Secretaria de Territori i Mobilitat.

Complementàriament, cal efectuar les consideracions següents:

- Atès que correspon al Govern aprovar aquesta disposició reglamentària, s'haurà de posar en coneixement dels diferents departaments –consulta interdepartamental– perquè, si escau, prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública, hi formulin les observacions que considerin convenientes (art. 66.1 de l'LRJPAPC, d'acord amb la redacció donada per l'art. 182 de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa). Aquest tràmit s'instrumenta per mitjans electrònics (art. 66.2 de l'LRJPAPC), i, concretament, mitjançant l'aplicació Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern (SIGOV).
- L'art. 67.1 de l'LRJPAPC disposa que els projectes de disposició reglamentària que afecten els drets o interessos legítims dels ciutadans se sotmeten al tràmit d'audiència de les persones interessades, i es posa a disposició d'aquestes la documentació preceptiva. Per la seva banda, l'art. 68.1 estableix que aquests mateixos projectes es poden sotmetre a informació pública per un termini no inferior a quinze dies hàbils, que es pot reduir fins a un mínim de set dies si raons degudament motivades així ho justifiquen. Com s'exposava, es considera que en la memòria general s'ha justificat adequadament l'omissió d'aquests dos tràmits.
- S'estima escaient sol·licitar informe a la Direcció General de Pressupostos, del Departament d'Economia i Hisenda, atès el que disposa l'art. 36.1.h del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda (“1. La Direcció General de Pressupostos té les funcions següents: [...] h) Analitzar les propostes d'acords, disposicions i actuacions amb impacte pressupostari dels departaments i entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya.”), a fi que aquesta unitat directiva confirmi la manca d'impacte pressupostari a què fa referència la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.
- També s'estima escaient sol·licitar informe a la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, d'acord amb allò que estableix l'art. 71.b del Decret 19/2022, de 8 de febrer, de reestructuració del Departament de la Presidència (“La Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic té les funcions següents: [...] b) Elaborar informes preceptius i vinculants relatius a les disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats institucionals de

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquestdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubén Ramírez Fernández
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 11 de 12

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Vicepresidència
i de Polítiques Digitals i Territori
Secretaria General
Assessoria Jurídica

l'Administració de la Generalitat i a les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen"), atès que aquesta iniciativa normativa es pot identificar com una disposició que modifica una entitat institucional.

- A propòsit de l'informe de la Comissió de Govern Local, l'art. 193.1.a del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, disposa que correspon a la Comissió la funció d'emetre "informe sobre [...] els projectes de reglament que afectin el règim local". En el supòsit que ens ocupa, atenent el contingut del Projecte de decret, que no afecta a cap dels elements que tradicionalment han configurat l'autonomia local, no s'entén que sigui necessari sol·licitar l'informe esmentat.
- No es considera preceptiu el dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya: els seus dictàmens són preceptius respecte dels projectes de decret del Govern que, pel seu objecte i contingut, tenen una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació (art. 2.1.a de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i art. 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya). Com sigui que el Projecte de decret no té per objecte cap de les matèries a què fan referències els preceptes citats, cal descartar el caràcter preceptiu del dictamen de l'òrgan consultiu i d'assessorament del Govern en matèries socioeconòmiques, laborals i ocupacionals.
- D'acord amb l'art. 69 de l'LRJPAPC i l'art. 8.2.b de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, el Projecte de decret s'ha de sotmetre, amb caràcter preceptiu, al dictamen de l'alt òrgan consultiu del Govern.

Per últim, ja que es tracta d'un projecte normatiu que ha d'ésser aprovat pel Govern; de conformitat amb l'art. 8.1.b del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern, cal que sigui sotmès a l'examen i deliberació del Consell abans que sigui elevat al Govern perquè l'aprovi.

Rubèn Ramí­ez Fernàndez
Advocat de la Generalitat

Signat electrònicament

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 04
Fax 93 495 80 20
<https://politiquesdigitals.gencat.cat>



Doc. original signat per:
Rubèn Ramí­ez Fernàndez
21/07/2022

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 21/07/2025

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



02A602VBSMTE1JKRA0QPPRZ7UYTOJ3X7

Data creació còpia:
21/07/2022 09:39:51

Pàgina 12 de 12