



INFORME JURÍDIC FINAL

Assumpte: Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre

Fonament

Aquesta Assessoria Jurídica emet aquest informe jurídic final de conformitat amb l'art. 4.1.a de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya; l'art. 19.1.a del Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre; l'art. 65 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (des d'ara, "LRJPAPC"); l'apt. 19 de les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord del Govern del 19 de maig de 2009 (des d'ara, "Directrius aprovades per l'AG 19.06.09"), i l'apt. 46 de l'annex 1 de la Circular 1/2022, del 4 de març de 2022, per la qual s'estableix el procediment a seguir per a l'elaboració de disposicions de caràcter general al Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori.

1.- Consulta plantejada

- El 21 de juliol de 2022, aquesta Assessoria Jurídica va emetre l'informe jurídic preliminar sobre el Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures de Catalunya i se n'aprova el text íntegre (des d'ara, "Projecte de decret") per donar compliment a l'apt. 10 de les Directrius aprovades per l'AG 19.06.09. L'informe jurídic esmentat té per objecte comprovar que l'expedient disposa de la documentació a què fa referència l'art. 64 de l'LRJPAPC (lletra a); avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa (lletra c) i, en darrer terme, indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament i als tràmits d'informació pública i audiència als interessats (lletra d).
- En la sessió del Consell Tècnic del 2 d'agost de 2022, el Projecte de decret va quedar vist (apt. II) perquè en continués la tramitació.
- Aquest informe jurídic final, d'acord amb el que disposa l'apt. 19 de les Directrius aprovades per l'AG 19.06.09, té per objecte:
 - o Comprovar que l'expedient disposa de la documentació a què fa referència l'art. 64 de l'LRJPAPC (lletra a).



- Verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents, i que s'han sol·licitat els informes preceptius.
- Avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

2.- Conclusió

S'informa favorablement sobre el Projecte de decret: es considera que no hi ha impediments jurídics per prosseguir-ne la tramitació, en els termes assenyalats en aquest informe jurídic final.

3.- Anàlisi jurídica

D'acord amb l'apt. 19 de les Directrius aprovades per l'AG 16.09.09, els aspectes que han de ser objecte d'aquest informe jurídic preliminar són els següents:

3.1.- Aspectes formals: comprovació de la documentació que integra l'expedient i compliment del procediment

S'ha tramitat el Projecte de decret conformement al que disposen els art. 64 i concordants de l'LRJPAPC, i l'expedient conté la documentació que la normativa exigeix.

Sobre aquest aspecte, ens remetem a les consideracions formulades en l'informe jurídic preliminar, del 21 de juliol de 2022: hi figura la documentació necessària per tramitar el Projecte de decret, i, més concretament:

- La certificació de l'acord del Consell d'Administració d'Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (des d'ara, "Ifercat"), adoptat, per unanimitat, en la sessió del 18 de maig de 2022, de modificació de l'art. 2 dels Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya, aprovats pel Decret 123/2019, de 4 de juny (des d'ara, "Estatuts d'Ifercat").
- La memòria general del Projecte de decret, signada l'11 de maig de 2022 pel secretari de Territori i Mobilitat d'aquest departament, elaborada de conformitat amb el que estableix l'art. 64.2 de l'LRJPAPC. En aquesta memòria es justifica que el Projecte de decret no s'ha de sotmetre als tràmits d'audiència i informació pública, atès que el seu objecte no és altre que l'adaptació estatutària a l'ordenament jurídic vigent.
- La memòria d'avaluació de les mesures proposades, signada també l'11 de maig de 2022 pel mateix secretari de Territori i Mobilitat, redactada d'acord amb allò que disposa l'art. 64.3 de l'LRJPAPC. En síntesi, se'n pot destacar que analitza l'impacte normatiu del Projecte de decret, i que, atenent aquest anàlisi, conclou que la



modificació estatutària projectada no comporta noves càrregues administratives respecte de les empreses i la ciutadania.

- D'acord amb l'art. 66 de l'LRJPAPC (conformement a la redacció donada per l'art. 182 de la Llei 10/2011, del 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa), el Projecte de decret es va posar en coneixement de la resta de departaments de l'Administració de la Generalitat. En aquest sentit, en el lapse de temps comprès entre el 13 de juliol i el 2 d'agost de 2022, en què el Projecte de decret va figurar en l'apt. "Fòrum" de l'aplicació "Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents del Govern" (SIGOV), cap dels departaments hi va formular observacions.
- L'informe favorable, del 18 de juliol de 2022, de la Subdirecció General d'Organització de l'Administració i del Sector Públic, sense observacions.
- L'informe favorable, del 21 de juliol de 2022, de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya, sense observacions.
- L'informe favorable, del 25 de juliol de 2022, de la Direcció General de Pressupostos, tampoc sense observacions.
- L'informe de l'Institut Català de les Dones, del 12 d'agost de 2022, en què es formulen aportacions respecte de tot l'articulat del Projecte de decret, tant des d'un punt de vista formal, consistents en la substitució de termes androcèntrics; com des d'un punt de vista substantiu, consistents en la modificació del redactat del Projecte de decret perquè incorpori la perspectiva de gènere i garanteixi la promoció de mesures específiques adreçades a les dones en aquest àmbit material d'actuació.
- La memòria de les observacions presentades, emesa pel secretari de Territori i Mobilitat el 13 de setembre de 2022 de conformitat amb allò que disposa l'art. 64.5 de l'LRJPAPC, en què s'exposa la tramitació efectuada i, quant a l'informe de l'Institut Català de les Dones, les raons que han dut a desestimar les observacions presentades per aquest organisme. Concretament, s'assenyala que es valoren molt positivament les millores formulades, i que, malgrat que no són ateses, es tindran en compte en modificacions posteriors.
- Darrerament, en l'informe jurídic preliminar es justificava degudament el fet que el Projecte de decret no hagués de ser tramès a la Comissió de Govern Local, ni tampoc al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Un cop feta la valoració de la tramitació duta a terme fins ara, cal analitzar, així mateix, quins tràmits preceptius resten pendents d'efectuar. Sobre això, escau fer avinent el caràcter preceptiu del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora (art. 69 de l'LRJPAPC i 8.2.b de la



Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora), com sigui que el Projecte de decret té per objecte desplegar una disposició normativa amb rang de llei.

Un cop emès el dictamen de l'alt òrgan consultiu del Govern, el Consell Tècnic ha d'examinar novament el Projecte de decret, si bé només amb relació als aspectes abordats en el dictamen (art. 8.2 del Decret 413/2011, de 13 de desembre, del Reglament del Consell Tècnic del Govern).

Per últim, i amb relació a les decisions i les actuacions amb una rellevància jurídica especial que estan subjectes al règim de transparència, s'observa que s'està donant compliment a les obligacions de publicitat activa a què fa referència l'art. 8.1.c i concordants de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (des d'ara, "LTAIPBG"). En aquest sentit, consta publicada a l'apartat corresponent del Portal de la Transparència tota la informació exigida per l'LTAIPBG relativament a l'elaboració d'aquest Projecte de decret: d'una banda, l'estat en què es troba el procediment (art. 10.1, lletra c, de l'LTAIPBG); i, de l'altra, les memòries i els documents justificatius de la tramitació, així com els diversos textos de la proposició normativa (art. 10.1, lletra d, de l'LTAIPBG).

3.2.- Adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa

3.2.1.- Àmbit competencial i normatiu

La regulació continguda en aquest Projecte de decret, segons es descriu en l'informe jurídic preliminar, s'emmarca dins l'àmbit competencial establert en els art. 140, 169 i 150 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol:

- Des d'una perspectiva funcional, el títol competencial que empara la regulació normativa del Projecte de decret es troba en l'art. 140 de l'EAC, que determina la competència exclusiva que correspon a la Generalitat en matèria d'infraestructures de transport al territori de Catalunya que no tinguin la qualificació legal d'interès general, i en l'art. 169 de l'EAC, que atribueix a la Generalitat la competència exclusiva sobre el transport terrestre de viatgers i mercaderies per ferrocarril que transcorri íntegrament dins el territori de Catalunya, amb independència de la titularitat de la infraestructura.
- D'altra banda, des de la perspectiva organitzativa, l'art. 150 de l'EAC atribueix a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura i la regulació dels òrgans (lletra a) i les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa (lletra b).

Pel que fa a l'entitat de dret públic lfercat, cal tenir present que és un ens públic dels que s'estableixen en l'art. 1.b.1 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'Estatut de l'Empresa Pública Catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre; i que és un ens que actua com a empresa administradora de les infraestructures ferroviàries, el qual



té per objecte conservar, gestionar i administrar les infraestructures, noves o ja construïdes, que li adscrigui el Govern, i també pot construir les infraestructures de transport ferroviari que li encomani el Govern (art. 17.1 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària).

La tramitació del Projecte de decret correspon al Departament de Territori (art. 1.1, 2.1 i 3.10 del Decret 184/2022, de 10 d'octubre, de denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya), atès que, d'acord amb l'art. 1.2.e del Decret 246/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori; l'fercat resta adscrit a aquest departament mitjançant la Secretaria de Territori i Mobilitat.

3.2.2.- Adequació del Projecte de decret a les directrius de tècnica normativa

Tal com ja es va exposar en l'informe jurídic preliminar, s'entén que el Projecte de decret s'adequa a les directrius de tècnica normativa incloses en el Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya, del febrer de 1992, tant pel que fa als aspectes materials com als aspectes formals i de llenguatge.

Rubèn Ramírez Fernández
Advocat de la Generalitat

Signat electrònicament