

Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades del Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre

L'article 64, apartat 1, de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats, entre d'altres, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, el contingut mínim de la qual es troba regulat a l'apartat 3 d'aquest article.

El 5 de novembre de 2022, l'abans Secretaria de Territori i Mobilitat emet una primera memòria d'avaluació que té per objecte analitzar l'impacte pressupostari, l'impacte econòmic i social, l'impacte normatiu i l'impacte de gènere del Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre, conseqüència de la modificació de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic. Concretament, la memòria analitza la proposta de modificació per adaptar els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (en endavant, l'fercat) al nou marc legislatiu en relació amb l'objecte d'aquest ens.

Durant la tramitació de la proposta de modificació dels Estatuts vigents, han esdevingut altres situacions, el canvi de domicili de l'ens i un nou plantejament en el seu funcionament, que ha comportat incorporar altres modificacions a la proposta plantejada primerament.

Aquesta memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades s'emet en substitució de la memòria emesa el 5 de novembre de 2022, de conformitat amb allò que disposa l'apartat 3 de l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, i la Recomanacions sobre el contingut de la memòria d'avaluació, de 30 de juny de 2021, i les Recomanacions sobre la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades: identificació dels impactes, de 12 de novembre de 2019, ambdues emeses per l'Àrea de Millora de la Regulació, després d'incorporar noves modificacions a la primera proposta del Projecte de decret pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

A. Els problemes que es pretenen solucionar

Cal identificar com a problema principal la manca d'adequació de les previsions dels Estatuts vigents de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya (en endavant, l'fercat), aprovats pel Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre, amb l'ordenament jurídic vigent i amb la realitat actual.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Marc Sanglas Alcantarilla
31/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00F46LAFRQSS4W439XW23MPKDWTPWR2W

Data creació còpia:
06/11/2023 13:33:10

Pàgina 1 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria de Mobilitat
i Infraestructures

En concret, les discrepàncies sorgeixen arran de l'entrada en vigor de la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, la qual, mitjançant l'article 81.3, afegeix un paràgraf a l'article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, que regula el seu objecte, i atribueix a l'fercat, també, la possibilitat d'assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern. En concret, el paràgraf afegit és el següent:

Així mateix, l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pot assumir la funció de subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern. En aquest supòsit, Infraestructures Ferroviàries de Catalunya pot subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària per a complir amb la funció esmentada, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament.

Per tant, hores d'ara, tenint en compte que els Estatuts vigents d'lfercat no estan adaptats al que es regula en la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, en relació amb la determinació del seu objecte, la problemàtica que es pretén solucionar mitjançant aquesta regulació és l'adaptació estatutària de l'objecte d'lfercat al que s'estableix a l'article 17 de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.

Tal com ja es va justificar en la tramitació de la proposta relativa a la modificació de l'article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de ferroviària, de la qual deriva aquesta proposta normativa, a través de la modificació de l'article 2 dels Estatuts d'lfercat es pretén incorporar en el text estatutari, com a objecte d'lfercat, la funció de subministrar energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries, per encàrrec del Govern, i subscriure els contractes d'accés a la xarxa de transport i distribució elèctrica, directament amb les distribuïdores o mitjançant empreses comercialitzadores, i els contractes de subministrament d'energia amb les empreses comercialitzadores en tots els punts de subministrament i dur a terme qualsevol altra actuació necessària, inclosa, si s'escau, l'execució de les obres d'infraestructura elèctrica requerides per a prestar el dit subministrament.

La voluntat pretesa no és altra que aprofitar els avantatges que proporciona l'adquisició centralitzada de l'energia, millorar l'eficiència energètica i fomentar la cultura de la sostenibilitat de manera immediata, destacant, de tot plegat, l'estalvi dels costos energètics vinculats a l'explotació de la xarxa ferroviària que pot comportar aquesta nova funció.

En tot cas, la modificació estatutària vol adaptar els Estatuts d'lfercat al nou marc legislatiu en relació amb l'objecte d'lfercat i, d'aquesta manera, aportar seguretat jurídica a l'activitat que aquest ens pugui desenvolupar en el context de l'exercici de les seves funcions.



Doc. original signat per:
Marc Sanglas Alcantarilla
31/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00F46LAFRQSS4W439XW23MPKDWTPWR2W

Data creació còpia:
06/11/2023 13:33:10

Pàgina 2 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria de Mobilitat
i Infraestructures

A part de l'anterior, la modificació estatutària també pretén, d'una banda, canviar l'adreça del domicili que consta en els Estatuts vigents per l'adreça de l'actual domicili. En efecte, mitjançant acord del Consell d'Administració de 26 de gener de 2023, aquest màxim òrgan de govern, per temes organitzatius, va decidir canviar el domicili de l'ens a l'Avinguda de Josep Tarradellas, 2-6, de Barcelona. Fruit d'aquest acord, es pretén fixar en els Estatuts el nou domicili de l'ens amb correspondència amb la realitat existent.

Així també, pretén millorar el funcionament de l'ens en relació amb la seva organització, atorgant-li un major grau d'eficàcia, eficiència i agilitat en la seva gestió, dotant l'ens, per exemple, d'uns serveis jurídics propis que puguin donar resposta d'una manera immediata a les qüestions d'assessorament jurídic

Per acabar, com a problema a solucionar, es pretén adaptar el redactat dels Estatuts als termes emprats en la normativa bàsica sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge.

B. Els objectius que es volen assolir

Els objectius principals que es volen assolir són:

- Adequar les previsions dels Estatuts vigents d'Ifercat, aprovats pel Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre, a l'ordenament jurídic vigent, per tal que el marc estatutari d'Ifercat en relació amb el seu objecte sigui el mateix que l'establert a la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària.
- Adequar les previsions dels Estatuts vigents d'Ifercat al marc d'organització i funcionament actuals.
- Aprovar un text íntegre dels Estatuts d'Ifercat, oferint una versió consolidada, per tal de simplificar l'ordenament jurídic. L'aprovació d'un text íntegre ha de comportar la derogació del Decret 123/2019, de 4 de juny.
- Garantir la seguretat jurídica en les actuacions que pugui desenvolupar Ifercat.

C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Les opcions de regulació considerades són les següents: l'opció de "no fer res" i l'opció normativa de modificar els Estatuts vigents, aprovats pel Decret 123/2019, de 4 de juny, pel qual es modifiquen els Estatuts de l'ens Infraestructures Ferroviàries de Catalunya i se n'aprova el text íntegre.

L'opció de "no fer res" suposa que l'objecte d'Ifercat es manté tal com estava regulat per la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, abans de la seva modificació per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, per tant, sense tenir en compte la nova funció d'Ifercat relativa a la possibilitat

	Doc. original signat per: Marc Sanglas Alcantarilla 31/10/2023	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/11/2026	Data creació còpia: 06/11/2023 13:33:10
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	Pàgina 3 de 7
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	
			
		00F46LAFRQSS4W439XW23MPKDWTPWR2W	

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria de Mobilitat
i Infraestructures

d'assumir el subministrament d'energia elèctrica a les infraestructures ferroviàries quan així li sigui encarregat pel Govern.

Aquesta opció, "no fer res", també suposa no tenir en compte la realitat d'organització i funcionament d'Ifercat, sobretot tenint en compte el canvi de domicili i la necessitat d'un major grau d'eficàcia, eficiència i agilitat en la seva gestió.

Aquesta opció produeix una situació de confusió i d'inseguretat jurídica en l'aplicació de les prescripcions normatives necessàries en l'actuació d'Ifercat.

L'opció normativa de modificar els Estatuts vigents i aprovar un text íntegre d'aquests comporta adequar el règim jurídic d'Ifercat a les previsions de la Llei 4/2006, de 31 de març, ferroviària, modificada, pel que fa al seu article 17, per la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, i també a la realitat actual.

Pel que fa a l'opció proposada, s'entén que, amb l'aprovació d'una nova disposició de caràcter general que completi l'objecte d'Ifercat, així com articles relatius a la seva organització i funcionament, canvia l'escenari i contribueix a aclarir i dotar de major seguretat jurídica l'actuació d'Ifercat.

D'aquesta última opció, també s'han plantejat dues altres opcions. La primera, que el projecte es limiti a modificar únicament els preceptes relatius a l'objecte i a l'organització i funcionament d'Ifercat; la segona, que el projecte inclogui tots els preceptes dels Estatuts que no es modifiquen més els que es modifiquen, per tant, que el projecte aprovi un text íntegre i derogui el Decret vigent. Amb la finalitat de garantir la seguretat jurídica i evitar la fragmentació dels textos normatius, s'ha optat per la segona opció.

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

A. Informe d'impacte pressupostari

L'opció de "no fer res" no té cap repercussió en els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, ni tampoc en els seus pressupostos.

L'opció proposada, modificar els Estatuts vigents i aprovar un text íntegre, podria tenir repercussió en els recursos personals, materials i en els pressupostos d'Ifercat, no en l'exercici vigent, però sí en exercicis pressupostaris futurs i pel que fa, només, a la dotació d'uns serveis jurídics per a l'ens. Això és així perquè la dotació d'aquests serveis jurídics propis podria suposar un cost addicional, per exemple, en l'assignació d'algun lloc de treball addicional i d'altres mitjans materials aliens als ja existents.

Cal fer notar que l'ens disposa, en aquests moments, d'una Gerència de Serveis Generals i Finances, de la qual depèn, entre d'altres persones treballadores, una persona tècnica d'Assessoria Jurídica. En aquest sentit, d'acord amb la normativa aplicable als serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria de Mobilitat
i Infraestructures

concret, l'article 6 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i l'article 15 del Decret 57/2002, de 19 de febrer, de modificació del Decret 257/1997, de 30 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, l'assessorament en dret el presta l'assessoria jurídica del departament al qual està adscrit, el Departament de Territori, ja que en la relació de llocs de treball no s'ha creat una plaça d'advocat de la Generalitat, ni per disposició legal expressa o per decret del Govern s'ha autoritzat que l'ens estigui dotat de serveis jurídics propis, dotació que es pretén amb la modificació dels Estatuts.

El fet de dotar l'ens d'uns serveis jurídics propis pot comportar la necessitat d'ampliar la plantilla d'lfecat ja que, si bé els serveis jurídics propis ja estarien dotats, en principi, pel personal actual, és cert que, en funció de les necessitats i del creixement de l'ens, potser serà necessari anar contractant nou personal.

En aquest sentit, cal tenir en compte que, en cas que es consideri necessari ampliar la plantilla, l'fecat té aprovada una oferta d'ocupació pública amb places dotades pressupostàriament, alguna o algunes de les quals es podrien destinar als serveis jurídics.

Afegit a l'anterior, cal fer notar que, tal com ja es va justificar en la tramitació de la proposta relativa a la modificació de l'article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de ferroviària, de la qual deriva aquesta proposta normativa, amb caràcter general, i en cas que el Govern així li encarregui a l'fecat, la proposta podria incidir en una reducció del cost energètic pel conjunt del sistema de transport que, a la vegada, podria arribar a reduir el dèficit tarifari. En tot cas, en funció de les necessitats dels diferents operadors ferroviaris i, tot plegat, condicionat a l'evolució del preu de l'energia i l'increment previst de la demanda, l'opció proposada podria tenir un impacte net d'estalvi important.

B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues Administratives

L'opció de "no fer res" no té afectacions en matèria de simplificació.

L'opció proposada, modificar els Estatuts vigents i aprovar un text íntegre, no implica noves càrregues administratives respecte de les empreses i la ciutadania.

Amb l'opció proposada, es modifica i es substitueix el Decret vigent mitjançant el qual es troben regulats els Estatuts d'lfecat.

En aquest sentit, tenint en compte l'article 63.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i pel que fa a la simplificació normativa, l'Administració pública ha d'exercir la iniciativa legislativa de manera que l'aprovació d'una nova norma comporti, com a regla general, una simplificació de l'ordenament jurídic vigent. Per aquest motiu, amb l'opció proposada, es considera necessari impulsar un nou projecte de decret que reguli en un sol text normatiu una



Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria de Mobilitat
i Infraestructures

versió consolidada dels Estatuts d'Ifercat i, en conseqüència, derogui el Decret vigent que conté el seu text íntegre.

C. Informe d'impacte de gènere

L'opció de "no fer res" no té cap impacte des de la perspectiva de gènere.

L'opció proposada, modificar els Estatuts vigents i aprovar un text íntegre, ha tingut en compte la perspectiva de gènere i, en aquest sentit, s'ha adaptat el redactat dels Estatuts als termes emprats en la normativa bàsica sobre l'ús no sexista ni androcèntric del llenguatge.

En concret, des d'una vessant formal, el projecte de decret utilitza termes que no comporten discriminació per raó de gènere. Des d'una vessant material, el projecte efectuat no té impacte de gènere i respecta plenament el principi d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes.

D. Informe d'impacte econòmic i social

L'opció de "no fer res" no té un impacte econòmic ni social.

L'opció proposada, modificar els Estatuts vigents i aprovar un text íntegre, afavoreix que tant els operadors jurídics com els econòmics disposin d'una norma adequada a la realitat jurídica vigent de manera que s'evitin possibles dubtes o equívocs en la seva interpretació.

Afegit a l'anterior, tal com ja es va justificar en la tramitació de la proposta relativa a la modificació de l'article 17.2 de la Llei 4/2006, de 31 de ferroviària, la proposta pot comportar un impacte econòmic en el sistema ferroviari de Catalunya, que, amb la voluntat de reduir els costos en l'operació ferroviària i de millorar l'eficiència energètica del sistema i tot fomentant la cultura de la sostenibilitat, pot contribuir en el conjunt de la societat catalana.

3. Comparació de les opcions considerades

De l'anàlisi efectuada, es conclou que l'aprovació d'uns nous estatuts d'Ifercat a través de l'aprovació d'un Projecte de decret que inclogui tots els preceptes dels estatuts de l'Ifercat esdevé l'opció que es considera que respon millor als requeriments d'eficàcia, qualitat i eficiència que han d'inspirar l'actuació i el funcionament de les administracions públiques i, per tant, permet assolir l'objectiu de garantir la seguretat jurídica.

Més especialment, l'elecció de l'opció proposada, consistent en la tramitació i ulterior aprovació d'un decret que modifiqui els Estatuts d'Ifercat i n'aprovi el seu text refós, de conformitat amb la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, respecta els principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions



Doc. original signat per:
Marc Sanglas Alcantarilla
31/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00F46LAFRQSS4W439XW23MPKDWTPWR2W

Data creació còpia:
06/11/2023 13:33:10

Pàgina 6 de 7

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
Secretaria de Mobilitat
i Infraestructures

públiques, i amb l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquest projecte de decret es justifica per raons d'interès general, que consisteix en adequar els Estatuts d'Ifercat a l'ordenament jurídic vigent, a través de la seva modificació i aprovació del seu text íntegre.

De conformitat amb el principi de proporcionalitat, la regulació que aquest projecte de decret conté és la imprescindible per a atendre les exigències que es requereix en ares a la seguretat jurídica.

En aplicació del principi de transparència, l'Administració de la Generalitat de Catalunya possibilita l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració. Com ja s'ha justificat en la memòria general, els tràmits de la consulta pública prèvia i la resta de tràmits de participació i d'audiència i d'informació pública, atesa la naturalesa organitzativa del projecte de decret, s'ha valorat la seva manca d'aplicació.

Atenent al principi de seguretat jurídica, la potestat reglamentària s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, de manera que el projecte de decret s'integra en un marc normatiu estable i coherent.

En suma, l'opció de regulació triada permet assolir els objectius perseguits i garanteix que la norma projectada produirà els efectes desitjats.

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació dels nous Estatuts no ha de comportar dificultats, ans al contrari, contribueix a dotar d'una major seguretat jurídica l'actuació d'Ifercat.

L'entrada en vigor del projecte de decret es preveu que sigui l'ordinària.

Marc Sanglas i Alcantarilla
Secretari de Mobilitat i Infraestructures

[Signat electrònicament](#)



Doc. original signat per:
Marc Sanglas Alcantarilla
31/10/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 06/11/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



00F46LAFRQSS4W439XW23MPKDWTPWR2W

Data creació còpia:
06/11/2023 13:33:10

Pàgina 7 de 7