

Memòria d'avaluació d'impacte de la proposta d'Ordre de bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions destinades a finançar que impulsin la internacionalització d'entitats sense afany de lucre

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

A Catalunya, la globalització, el pes creixent dels nous actors mundials i la històrica vocació internacionalista conflueixen en una aposta per tenir una major influència i visibilitat en l'escenari internacional al servei dels interessos catalans i per consolidar una estratègia que coordini i unifiqui els interessos i les iniciatives internacionals de les diferents unitats del Govern.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula les competències sobre l'acció exterior i les relacions de la Generalitat de Catalunya amb la Unió Europea i n'estableix el seu abast i contingut. L'article 193 de l'Estatut estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit i que la Generalitat té capacitat per a portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències, sigui de manera directa o per mitjà dels òrgans de l'Administració General de l'Estat.

La Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, té per objecte desenvolupar les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

El Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya modifica l'àmbit competencial de diferents departaments de l'Administració de la Generalitat i modifica la denominació d'altres. El Departament d'Acció Exterior i Unió Europea passa a denominar-se Departament d'Unió Europea i Acció Exterior.

L'article 20.1 x) del Decret 473/2024, de 10 de desembre, de reestructuració del Departament d'Unió Europea i Acció Exterior (Departament UEX) preveu que la Secretaria d'Afers Europeus, Multilaterals i de Cooperació al Desenvolupament té assignades les funcions, entre d'altres, de definir l'estratègia de l'acció subvencional en l'àmbit de l'acció exterior.

Així mateix, aquest decret també estableix que la Secretaria d'Afers Europeus, Multilaterals i de Cooperació al Desenvolupament dirigeix, coordina i estableix les prioritats de l'acció exterior del Govern de la Generalitat de Catalunya i la seva representació a l'exterior. L'establiment d'aquestes prioritats es concreta en els instruments de planificació a mig termini dels que disposa el Govern en el seu conjunt i el Departament d'Unió Europea i Acció Exterior de manera específica.

El Pla de Govern per a la XV legislatura, aprovat per l'Acord del Govern de 23 de desembre de 2024, és el pla estratègic que recull els objectius i les línies d'actuació més destacades que impulsarà aquest més enllà de la seva activitat ordinària. El Pla s'organitza en cinc

prioritats que ofereixen una visió enfocada i estructurada de l'acció de govern durant els propers quatre anys. Les polítiques i actuacions en matèria d'acció exterior es planifiquen a través de la Prioritat 5 "Autogovern efectiu i finançament singular".

Aquest estableix que per a desenvolupar l'acció exterior amb la màxima eficàcia, aquesta es durà a terme en base als objectius següents: posicionar Catalunya com a actor proactiu dins del projecte europeu i les institucions europees amb una presència permanent i decisiva en espais com el Comitè de les Regions, els grups de treball de la Comissió Europea i el Consell de la UE, i participar activament en la definició de les polítiques europees que afecten el futur de Catalunya. Així mateix, també preveu incrementar progressivament els recursos destinats a la cooperació al desenvolupament fins a assolir el 0,7 % el 2030, ajustar el marc normatiu per garantir que la cooperació catalana sigui un exemple d'eficiència i impacte global i continuar desplegant la política pública de cooperació feminista.

La Secretaria d'Afers Europeus, Multilaterals i de Cooperació al Desenvolupament, al seu torn, concreta i desenvolupa més extensament les prioritats del Pla de Govern en el Pla departamental, s'establint mesures i submesures concretes en els set objectius que s'han fixat per a la XV legislatura en l'àmbit de la UE i l'acció exterior. A més, la Secretaria també coordina i impulsa l'elaboració del Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, que ordena sectorialment, geogràficament i institucionalment les prioritats i els objectius a mitjà termini de l'acció exterior de Catalunya. Per últim, la Secretaria també coordina l'elaboració, execució i seguiment de la resta d'instruments de planificació que s'impulsen des de les unitats que en depenen.

A fi d'impulsar i dirigir la projecció de Catalunya a l'exterior, i promoure tant els seus interessos en aquests àmbits com la participació de les entitats catalanes en els organismes internacionals competents en matèries d'interès per a Catalunya, el Departament d'Unió Europea i Acció Exterior mitjançant la Secretaria d'Afers Europeus, Multilaterals i de Cooperació al Desenvolupament, disposa d'unes subvencions per a la internacionalització de les entitats catalanes en l'àmbit de l'acció exterior de Catalunya adreçades a persones jurídiques que no desenvolupen activitat econòmica per a defensar els interessos de les entitats catalanes en el marc de la promoció i projecció internacional.

A fi d'actualitzar els criteris que han de regir aquests ajuts, la Secretaria d'Afers Europeus, Multilaterals i de Cooperació al Desenvolupament proposa la publicació de les bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions destinades a finançar projectes i iniciatives que impulsin la internacionalització d'entitats catalanes sense afany de lucre. Aquesta proposta incorpora modificacions substancials, respecte de les bases reguladores vigents, en relació amb l'objecte, les entitats beneficiàries, els criteris de valoració, quantia de la subvenció i durada dels projectes, entre d'altres, amb la finalitat de promoure projectes d'un major impacte per a la internacionalització de Catalunya. Aquesta nova ordre de bases també inclou canvis de caràcter formal orientats a la simplificació administrativa.

Es produeixen diversos canvis respecte a les bases reguladores vigents fins ara pel que fa als següents aspectes:

1. S'unifica en una única ordre de bases reguladores el marc normatiu que regirà aquestes subvencions, descartant l'alternativa d'establir, d'una banda, una norma reglamentària marc per a diverses línies de subvencions i, de l'altra, una normativa específica per a cadascuna d'elles.
2. Diversos documents d'aportació obligatòria es transformen en declaracions responsables de la persona representant legal de l'entitat. La incorporació de noves dades interoperables a les bases permetran reduir la càrrega administrativa que fins ara havien de suportar les entitats en la tramitació de les subvencions.
3. Amb l'objectiu de finançar projectes amb major impacte, tant per a les entitats com per a Catalunya, s'incorporen les següents modificacions:
 - a. S'eliminen les línies de subvencions per posar el centre en els projectes.
 - b. Es preveu que els projectes puguin tenir una major durada (de fins a 24 mesos).
 - c. La convocatòria podrà establir un import mínim (i màxim) per als projectes.
4. Per evitar que no puguin presentar-se entitats petites, amb projectes modestos de poc impacte, es preveu la possibilitat que aquestes puguin formar agrupacions amb d'altres per al desenvolupament de projectes més ambiciosos i de major impacte per a elles.
5. En aquest sentit també es manté la possibilitat de fer pagament de bestretes a compte del 80% de l'import de la subvenció de manera que les entitats se sentin capaces de dur a terme els projectes que, d'una altra manera, no podrien finançar de manera autònoma.
6. La convocatòria podrà preveure el caràcter ampliable del crèdit destinat a aquesta en cas que es consideri oportú i es disposi del crèdit adequat i suficient per a donar-hi cobertura.
7. El termini de justificació s'amplia a dos mesos des de la finalització de cadascun dels projectes.
8. Atès que l'objectiu és que els imports de les subvencions a concedir siguin significativament majors a les atorgades en el marc de les actuals bases vigents actualment, es preveu com a única modalitat de justificació el compte justificatiu amb informe d'auditor que permetrà reduir la càrrega administrativa que representava haver de presentar la documentació justificativa de la totalitat del projecte davant l'òrgan instructor del procediment.
9. Es modifica la composició de la comissió de valoració dels projectes incorporant personal especialista en planificació estratègica, afers multilaterals i afers de la Unió Europea per garantir una valoració tècnica més especialitzada i avesada a la temàtica dels possibles projectes.
10. Es modifiquen els criteris de valoració per tal d'assegurar-ne la qualitat tècnica i coherència dels projectes subvencionats. També la seva alineació amb els àmbits

prioritaris per al Departament i el conjunt del Govern, la participació en agendes globals o cimeres i la potenciació de la participació dels joves i la perspectiva de gènere. En definitiva, els nous criteris permeten valorar projectes de major qualitat i transversalitat que potenciïn la projecció internacional de les entitats alhora que un impacte major i més positiu per a Catalunya.

11. S'estableixen cinc activitats en les que poden basar-se els projectes. Són les següents: congressos, seminaris, jornades i altres sessions de diàleg; iniciatives de comunicació i difusió; campanyes d'incidència dirigides a institucions i organismes internacionals; proves pilot d'iniciatives innovadores amb potencial per ser replicats a nivell internacional; i programes de recerca o de formació que no formin part de l'educació reglada. Es valora que els projectes siguin el més transversals i integrals possibles i s'assigna una puntuació màxima de 10 punts si preveu incloure en el projecte 2 o més de les activitats esmentades.
12. Deixen de ser subvencionables en la seva totalitat les despeses de quotes d'afiliació de l'entitat catalana derivades de la seva condició de membre d'un organisme o xarxa europeus o internacionals, les despeses derivades d'activitats dirigides a l'obtenció de l'estatus consultiu o de reconeixement oficial d'un organisme multilateral o d'una organització regional intergovernamental i les despeses procedents d'activitats derivades com a membre consultiu o reconegut oficialment per organismes multilaterals i organitzacions regionals intergovernamentals, que passen a formar part de les despeses indirectes que es podran imputar les entitats juntament amb altres de caràcter ordinari vinculades al seu funcionament i que no caldrà justificar. El percentatge màxim pot ser de fins a un 7% de l'import pressupostat i acceptat del projecte.
13. Les noves bases inclouen com a despeses subvencionables, entre d'altres, les relatives a l'organització i participació en congressos, seminaris, reunions tècniques o sessions de formació; les d'organització i assistència a activitats de difusió i comunicació, campanyes d'incidència i sensibilització i les de participació en les organitzades per tercers; les de disseny i producció de materials audiovisuals, exposicions i de comunicació en qualsevol suport; les d'elaboració de treballs de recerca, informes, estudis i treballs de caràcter intel·lectual; les d'elaboració de solucions tecnològiques innovadores desenvolupades específicament per donar resposta a necessitats associades al projecte; les de desplaçaments i viatges, manutenció i allotjament de les persones vinculades amb el projecte; i les despeses de recerca de fons associades a la sostenibilitat del projecte en el temps.
14. Es determina un percentatge màxim de despeses de personal contractat o becat per l'entitat amb una vinculació total o parcial al projecte d'un 15% i es financia la totalitat de les despeses del personal que hagi estat expressament contractat o becat per dur a terme el projecte per al qual se sol·licita la subvenció.
15. Es determina un percentatge màxim de despeses indirectes d'un 7% que no requereix justificació posterior per part de les entitats a fi de contribuir a l'optimització de la tramitació administrativa.

2. Informe d'impacte pressupostari

D'acord amb la proposta de bases reguladores del procediment per a la concessió de subvencions destinades a finançar projectes i iniciatives que impulsin la internacionalització d'entitats catalanes sense afany de lucre, les subvencions s'atorgaran tenint en consideració les disponibilitats pressupostàries i serà mitjançant la convocatòria corresponent que s'establirà la dotació pressupostària.

3. Informe d'impacte socioeconòmic

La Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit, amb la capacitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències de manera directa i a partir d'altres mitjans que en garanteixin l'assoliment.

L'impacte socioeconòmic que persegueix la Secretaria d'Afers Europeus, Multilaterals i de Cooperació al Desenvolupament a l'hora d'impulsar aquesta proposta d'Ordre de bases reguladores és facilitar a les entitats catalanes que tenen projecció internacional i que desenvolupen activitats en el marc del coneixement i reconeixement dels objectius d'acció exterior, que aconseguixin uns millors resultats així com un major reconeixement de la seva tasca i potenciïn la seva contribució per a la projecció de Catalunya a l'exterior.

L'impuls que es pretén donar a les entitats, per tant, mitjançant aquesta crida per a dissenyar projectes més ambiciosos i amb major impacte tant per a les entitats com per a Catalunya, ha d'anar acompanyat d'un suport econòmic que faci viable la seva execució.

Els projectes podran ser de fins a 24 mesos i, per tant, el seu cost es presumeix més elevat que els projectes elegibles amb les bases actualment vigents, la qual cosa podria comprometre la sostenibilitat dels mateixos en cas de no acompanyar-los des del començament del finançament necessari per a fer-los realment viables. Cal recordar, en tot cas, que aquests ajuts van adreçats a entitats sense afany de lucre.

A més, d'acord amb l'article 17.7 d) de la Llei 11/2023, de 27 de desembre, de foment de l'associacionisme, les administracions públiques, en la tramitació de subvencions concedides en règim de concurrència pública a associacions, han de garantir, sempre que la disponibilitat pressupostària ho permeti, el pagament de bestretes sobre l'import atorgat. Atès que la majoria de les entitats destinatàries d'aquestes subvencions es troben dins l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma, i que correspon a l'Administració vetllar pel compliment de les obligacions de foment de l'associacionisme, es considera imprescindible garantir el pagament de bestretes, en coherència amb el marc normatiu vigent.

Per tot plegat, aquesta secretaria considera indispensable per poder garantir una qualitat òptima i la sostenibilitat econòmica dels projectes, que puguin mantenir-se de manera excepcional per a aquestes subvencions, les bestretes a compte que la *Instrucció 10/2023 de la Intervenció General, sobre les subvencions, transferències i aportacions de capital a entitats públiques i privades*, preveu de manera excepcional en casos oportunament justificats (art. 6.5.2),

Atès que la Secretaria considera que es donen les circumstàncies d'excepcionalitat a què es refereix la instrucció i amb l'objectiu de promoure la màxima participació per part de les entitats interessades i que aquestes presentin projectes amb el màxim impacte possible, es proposa mantenir els següents percentatges: una bestreta del 80 % derivada de la resolució d'atorgament definitiva i fins al 20% un cop justificada la subvenció.

Per les mateixes raons i atesa la despesa addicional que podria representar per a les entitats beneficiàries, es considera oportú eximir-les d'haver de constituir garantia per efectuar el pagament de la bestreta un cop fet l'atorgament tal i com preveu l'article 6.5.5 de la Instrucció.

4. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

En relació a l'avaluació de la simplificació i reducció de càrregues administratives, la proposta, més enllà de l'adequació a les mesures que impulsa la Generalitat, amb caràcter general, respecte les subvencions i l'accés als procediments administratius per mitjans telemàtics, incorpora les següents modificacions:

- Diversos documents d'aportació obligatòria es transformen en declaracions responsables de la persona representant legal de l'entitat.
- S'incorporen noves dades interoperables que fins ara havien de suportar les entitats en la tramitació de les subvencions.
- Es preveu com a única modalitat de justificació el compte justificatiu amb informe d'auditor a fi d'evitar altres formes de justificació més costoses en termes d'inversió de recursos per a les entitats.
- Les despeses indirectes no requeriran de justificació posterior atès que es determinen en un percentatge al tant alçat respecte al cost total del projecte.

5. Informe d'impacte de gènere

En el redactat de la disposició s'ha tingut cura de no incorporar elements que puguin suposar una discriminació per raó de gènere.

A més, s'ha incorporat un criteri de valoració (i) relatiu a la perspectiva de gènere de manera que, els projectes que garanteixin en totes les seves fases la igualtat d'oportunitats entre dones i homes, incloent mesures específiques per reduir bretxes de gènere, fomentant la participació equitativa i garantint un llenguatge i enfocament inclusius, podran obtenir fins a 5 punts.

El secretari d'Afers Europeus, Multilaterals i de Cooperació al Desenvolupament,