

Assumpte: Projecte de decret de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert

Data: 24 de novembre de 2021

Sol·licitant: Secretaria de Govern Obert

Versió informada: Versió 1 incorporada al fòrum del sistema d'informació del Govern (SIGOV) el 20 d'octubre de 2021.

Antecedents

La Secretaria de Govern Obert ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el Projecte de decret de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert (versió 1, d'octubre de 2021).

La proposta s'acompanya de la memòria general i la memòria d'avaluació d'impacte, signades per la Secretària de Govern Obert, en data 18 d'octubre de 2021.

De conformitat amb el que preveu l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 4.1.a) de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'Administració de la Generalitat, aquesta Assessoria Jurídica ha d'emetre el corresponent informe jurídic preceptiu.

D'acord amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica del departament promotor de la iniciativa normativa, previ al tràmit d'audiència interdepartamental, té per objecte:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost;
- b) si escau, verificar que l'expedient conté l'informe d'avaluació de l'impacte regulatori;

c) avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa;

d) indicar si la iniciativa s'ha de sotmetre a consulta d'òrgans externs al departament, i als tràmits informació pública i audiència als interessats.

Conclusions:

El Projecte de decret objecte d'aquest informe es considera ajustat a dret i s'informa favorablement per tal que prossegueixi la seva tramitació.

Anàlisi Jurídica:

I. Objecte

L'objecte del Projecte de decret és la creació i regulació de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, amb la finalitat d'establir-ne el seu règim jurídic, funcions, composició i funcionament.

La creació i regulació d'aquest òrgan administratiu de caràcter col·legiat respon a la necessitat de donar adequat compliment, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, a les disposicions que en relació amb els diversos àmbits d'actuació pública que integren el govern obert, es contenen a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

A aquests efectes, la proposta regula en diversos articles el següent: objecte de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert (CIGO), les funcions, la composició, el funcionament i la regulació i el funcionament de la Comissió tècnica per a la transparència, dades obertes i col·laboració i la Comissió tècnica per a la participació ciutadana.

Així mateix la proposta de decret inclou una disposició derogatòria única i tres disposicions finals que fan referència respectivament a la modificació de l'article 76 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, les referències que en el Decret 8/2021, de 9 de febrer, es fan a la «unitat directiva de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de transparència» s'han d'entendre fetes a la «unitat directiva de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de govern obert», i a l'entrada en vigor.

II. Competència de la Generalitat de Catalunya

D'acord amb l'article 150 de l'Estatut, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, i sobre les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa. Així mateix, de conformitat amb allò que estableix l'article 110 de l'Estatut d'autonomia, aquesta competència exclusiva comporta, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

III. Habilitació del Govern

En relació amb la competència per tal de procedir a l'aprovació del projecte, amb caràcter general l'article 68.1 de l'Estatut d'Autonomia preveu que el Govern exerceix la potestat reglamentària d'acord amb l'Estatut i les lleis. A aquests efectes, els articles 26.e) i 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de desembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, estableixen que correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat.

L'article 51.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, faculta el Govern per crear comissions interdepartamentals amb la finalitat d'examinar i coordinar assumptes d'àmbit concret i específic que afectin diversos Departaments.

Per tant, el Govern disposa de l'habilitació suficient per aprovar el Projecte de decret de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert.

Dintre del Govern, correspon al Departament d'Acció Exterior i Govern Obert la iniciativa d'aquest projecte de decret. Així, el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix a l'article 3.6 que correspon al Departament d'Acció Exterior i Govern Obert les polítiques de transparència i govern obert.

IV. Règim jurídic del procediment d'elaboració del Projecte de decret

El règim jurídic aplicable al procediment d'elaboració de la norma s'ha d'ajustar a les previsions establertes en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya. Cal tenir present, a més, que la tramitació del Projecte ha d'observar les previsions de la Llei 19/2014, del

29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que incorpora en l'article 62 els principis generals de millora de la qualitat normativa.

Així mateix, cal atènyer-se igualment a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), que en els articles 127 a 133 regula la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i la participació de la ciutadania en el procediment d'elaboració dels reglaments, si bé caldrà tenir present que, amb motiu de la Sentència 55/2018, de 24 de maig, del Tribunal Constitucional, alguns dels preceptes d'aquest títol, d'una manera total o parcial, han estat declarats contraris a l'ordre constitucional de competències, i per tant, no aplicables als procediments d'elaboració de disposicions reglamentàries autonòmiques, com ha palesat la Comissió Jurídica Assessorada en diversos dictàmens (150/2018, 151/2018, 175/2018, 177/2018, 262/2018 i 26/2019, entre d'altres).

Aquesta regulació cal que es completi, en tot allò que resulti vigent, amb les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, així com altres normes que siguin d'aplicació, com per exemple, el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica; l'Acord de Govern del 13 d'abril de 2010 que aprova la Guia de Bones Pràctiques; i l'Acord del Govern de l'11 de febrer de 2014, respecte del Test de pimes.

Finalment, cal tenir present que la tramitació del Projecte de decret ha d'observar les previsions en matèria de publicitat activa de l'article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i de l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.

V. Tramitació del Projecte de decret i contingut de l'expedient

El títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries en l'àmbit competencial de l'Administració de la Generalitat.

1. Inici del procediment

D'acord amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i l'article 133 de la LPAC, prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la

Generalitat. La consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa.

No obstant això, l'article 133.4 de la LPAC estableix que es poden ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques en el cas de normes pressupostàries o organitzatives, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

En el mateix sentit, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, a l'apartat tercer, disposa que es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, en relació amb la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que el contingut és pressupostari o organitzatiu, entre d'altres.

Consta en la memòria general, signada en data 18 d'octubre de 2021, que, en la mesura que la proposta normativa que suposa el Projecte de decret consisteix en una disposició general de caràcter administratiu o organitzatiu i, per tant, de caràcter intern en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es poden ometre els tràmits participatius de la ciutadania.

2. Documentació que acompanya l'expedient

D'acord amb el que estableix l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el Projecte de decret va acompanyat d'una memòria general i d'una memòria d'impacte de les mesures proposades, signades per la Secretària de Govern Obert en data 18 d'octubre de 2021.

A aquest respecte, cal recordar que les memòries són documents dinàmics que s'han d'anar actualitzant al llarg de la tramitació del projecte normatiu d'acord amb els canvis que el text normatiu experimenta al llarg del procediment.

2.1. Memòria general del Projecte de decret

D'acord amb el contingut mínim establert per l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la memòria general conté: la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; el marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; la relació de disposicions afectades pel projecte de decret i la taula de vigències i derogacions resultants; la competència de la Generalitat sobre la matèria i, finalment, la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a consulta prèvia, tràmit d'audiència i informació pública.

La memòria general s'adequa formalment al contingut legalment exigít.

2.2 Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades

D'acord amb el contingut mínim establert per l'article 64.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, la memòria d'avaluació d'impacte conté: un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau; un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica; un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses; un informe d'impacte de gènere.

Així mateix, la memòria conté un primer apartat d'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació, i uns apartats finals de comparació de les opcions de regulació i d'implantació, seguiment i avaluació de la norma.

La memòria d'avaluació d'impacte, s'adequa formalment al contingut legalment exigít.

2.3 Memòria d'avaluació de les observacions

Els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria en què es valorin, si escau, les observacions i les al·legacions presentades durant la tramitació del projecte normatiu i en què es motivi, si és procedent, la decisió de desestimar-les (article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost).

L'expedient, doncs, s'ha de completar i anar actualitzant amb una Memòria d'observacions i al·legacions rebudes elaborada per la unitat promotora de la iniciativa en què constin els informes demanats, les observacions formulades durant el tràmit de consulta interdepartamental, si és el cas, i les raons que han dut a estimar-les o desestimar-les i la incidència de les mateixes en la redacció final del Projecte de decret.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la Comissió Jurídica Assessora, de forma reiterada, recorda (entre altres dictàmens 87/2020, 13/2020, 411/2019) "la necessitat de complir formalment amb l'exigència legal indicada, i realitzar aquesta tasca d'avaluació i motivació no d'una manera dispersa, en diverses notes i informes valoratius, sinó concentrada en un únic document complet i actualitzat, per a garantir-ne un resultat més clar i coherent i, en definitiva, a favor de la seguretat jurídica".

En l'expedient consta una memòria de valoració de les observacions rebudes.

3. Pla anual normatiu

D'acord amb l'article 132 de la LPAC les administracions públiques, anualment, han de fer públic un pla normatiu que contingui les iniciatives legals o reglamentàries que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent i, una vegada aprovat, s'ha de publicar al portal de la transparència de l'Administració pública corresponent. Tanmateix, la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional va declarar la totalitat d'aquest article contrari a l'ordre constitucional de competències i, per tant, no aplicable als procediments reglamentaris de l'Administració de la Generalitat.

No obstant això, és doctrina de la Comissió Jurídica Assessora subratllar la rellevància de la planificació normativa, com a "instrument al servei de la seguretat jurídica, principi que no solament implica generar confiança sobre el que diu la normativa vigent, sinó també sobre l'evolució raonable de l'ordenament jurídic, tal com es reconeix d'una manera expressa en l'article 62 de la Llei catalana 19/2014, del 29 de desembre, que preveu la necessitat que la iniciativa normativa s'exerceixi de tal manera que el marc normatiu resultant sigui previsible" (dictàmens 151/2018, 103/2019, 299/2019 52/2020, 271/2020, entre molts d'altres).

A aquests efectes, el Projecte de decret de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert consta en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023, publicat al Portal de la Transparència de la Generalitat de Catalunya.

4. Publicació de la iniciativa en el Portal de la Transparència

D'acord amb els articles 10.c) i d) i 69.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, i l'article 42 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, s'haurà de publicar aquesta iniciativa amb la documentació de l'expedient, que haurà de constar en el web del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert, en l'apartat de normativa en tràmit, accessible des del Portal de la Transparència.

5. Participació ciutadana

D'acord amb l'exposat en el punt V.1 d'aquest informe, el tràmit de participació ciutadana no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

Per tant, en la memòria general, signada en data 18 d'octubre de 2021, es disposa que en la mesura que la proposta normativa que suposa el Projecte de decret consisteix en una disposició general de caràcter administratiu o organitzatiu i, per tant, de caràcter intern en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es poden ometre els tràmits participatius de la ciutadania.

6. Consulta interdepartamental

L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenients prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública. Aquest tràmit s'instrumenta a través del fòrum de l'aplicació SIGOV.

D'acord amb l'Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, la presentació del text del projecte de decret en el fòrum del SIGOV es pot efectuar en qualsevol moment, i el tràmit d'audiència interdepartamental ha de tenir una durada mínima de dues setmanes. En aquest cas, la primera versió del text del projecte de decret, es va incorporar al fòrum SIGOV el dia 20 d'octubre de 2021, juntament amb la memòria justificativa i la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

En la data d'emissió d'aquest informe no s'han rebut observacions dels departaments de l'Administració de la Generalitat, llevat dels informes preceptius emesos que es recullen en l'apartat següent.

7. Informes

S'hauran d'incorporar a l'expedient els informes següents:

- Informe d'impacte de gènere, emès per l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'establert en l'article 3.g de la Llei 11/1989, de 10 de juliol, de creació d'aquest Institut. Aquest informe consta ja emès en data 9 de novembre de 2021, amb caràcter favorable. Aquest informe haurà de ser valorat per la unitat promotora en la memòria d'observacions i incorporar-les, si escau, en el text del projecte de decret.
- Direcció General de Pressupostos, si pot tenir incidència en els pressupostos de la Generalitat, d'acord amb l'article 45.1.h del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. Aquest informe consta ja emès en data 29 d'octubre de 2021 amb caràcter favorable, amb el

benentès que no ha de suposar un increment de les places pressupostades, ni dels crèdits de capítol 1 del Departament.

- Oficina d'Organització de l'Administració i del Sector Públic. Li correspon elaborar informes preceptius i vinculants relatius a les disposicions de creació, modificació o supressió d'entitats instrumentals de l'Administració de la Generalitat i a les que defineixen les estructures organitzatives dels departaments i dels organismes que en depenen, d'acord amb l'article 39.b del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública¹. Consta en l'expedient la sol·licitud d'aquest informe.

- Sub-direcció General d'Ordenació Jurídica i d'Inspecció General de Serveis de Personal. Li correspon informar de qualsevol proposta de disposició, legal o reglamentària, que contingui aspectes relatius a personal, com també dels assumptes que s'han de sotmetre a la deliberació de la Comissió Tècnica de la Funció Pública i dels assumptes de personal que s'hagin d'elevat al Govern, d'acord amb l'article 35.1.b del Decret 124/2019, de 4 de juny. Consta en l'expedient la sol·licitud d'aquest informe.

- Direcció General d'Administració Digital. Li correspon informar amb caràcter preceptiu les disposicions de caràcter general, quan tinguin incidència en el desenvolupament dels processos administratius i de l'administració digital, i dels sistemes de signatura i d'identificació electrònica dels interessats en el procediment, per tal d'assegurar la seva adequació a les directrius corporatives en aquestes matèries, d'acord amb l'article 37.1.q del Decret 124/2019, de 4 de juny. Consta en l'expedient, correu electrònic, de data 25 d'octubre de 2021, fent constar que un cop valorat el seu contingut, es considera que no és preceptiva l'emissió de l'informe en l'àmbit d'administració digital, atès que no afecta l'àmbit competencial de la Direcció General.

8. Audiència i informació pública

D'acord amb l'exposat en el punt V.1 d'aquest informe i, en virtut de l'article 67.6 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les

¹ L'article 9 del Decret 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència, disposa que la Secretaria d'Administració i Funció Pública manté el rang orgànic, les funcions i l'estructura previstos al capítol 5 del Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública, i la resta de la normativa vigent.

autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

Per tant, en la memòria general, signada en data 18 d'octubre de 2021, es disposa que en la mesura que la proposta normativa que suposa el Projecte de decret consisteix en una disposició general de caràcter administratiu o organitzatiu i, per tant, de caràcter intern en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es poden ometre els tràmits participatius de la ciutadania.

9. Informe jurídic preliminar actualitzat

En cas que com a resultat dels informes i dictàmens emesos, o del resultat del tràmit d'audiència i informació pública, el text originari de la proposta de disposició general pateixi modificacions de caràcter substancial, i sempre que s'hagi de sotmetre a informe de la Comissió de Govern Local o dictamen del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, s'ha d'actualitzar l'informe jurídic preliminar en relació amb aquestes modificacions, segons disposen les directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, aprovades per l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009.

No és el cas per al projecte de decret que s'està informant.

10. Sotmetiment a consulta del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, de la Comissió de Govern Local i del Consell de Govern Locals

D'acord amb l'article 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, i l'article 24.2 del Decret 43/2007, de 20 de febrer, de desenvolupament de la Llei 7/2005, correspon a aquest Consell emetre dictamen amb caràcter preceptiu, no vinculant i previ a la tramitació corresponent, sobre els projectes de decret del Govern que, pel seu objecte i contingut, tinguin una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, excepte aquells que tinguin per finalitat l'estructuració o organització interna dels departaments de la Generalitat, unitats administratives i del seu personal.

Atès el contingut de la norma no té una relació substancial amb les matèries pròpiament socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, no es considera preceptiva l'emissió d'aquest dictamen.

D'altra banda, d'acord amb l'article 193.1.a del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya,

correspon a la Comissió de Govern Local emetre informe sobre els avantprojectes de llei i els projectes de reglament que afectin el règim local. Atès el contingut de la norma no afecta tampoc a les entitats que integren l'Administració local, no es considera preceptiva l'emissió d'aquest informe.

Finalment, pel que fa al Consell de Govern Locals, d'acord amb els articles 3 i 22 de la Llei 12/2010, del 19 de maig, del Consell de Govern Locals, participa en la tramitació de plans d'àmbit general, normes reglamentàries i avantprojectes de llei que afecten de manera específica les administracions locals. La participació del Consell es porta a terme per mitjà del tràmit d'audiència o de l'emissió d'un dictamen. Tanmateix, aquest Consell actualment no s'ha constituït. En cas que no s'hagi constituït en el moment que correspongui sotmetre la proposta a la seva consideració, caldrà aportar a l'expedient un certificat conforme aquest, efectivament, no s'ha constituït, segons recomana la Comissió Jurídica Assessora, entre altres, en el dictamen 13/2020. No obstant això, es considera que aquest tràmit no és preceptiu, pels motius exposats en els paràgrafs anteriors i, per tant, no caldrà aportar el certificat esmentat.

11. Informe jurídic final

D'acord amb l'Acord del Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directrius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general, l'Assessoria Jurídica haurà d'elaborar un informe jurídic final amb l'objecte següent:

- a) comprovar que l'expedient disposa de la documentació prevista a l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost;
- b) verificar que l'expedient conté la memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades;
- c) verificar que s'han complert els tràmits d'informació pública i audiència als interessats que siguin procedents i que s'han sol·licitat els informes preceptius;
- d) avaluar l'adequació de la proposta al marc normatiu vigent i a les directrius de tècnica normativa.

12. Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

Pel seu caràcter de disposició merament organitzativa i, atès que el projecte de decret no es dicta en virtut del supòsit previst a l'article 8.2 b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora, és a dir, no es dicta per desplegar les lleis o el dret comunitari i llurs modificacions, no es considera necessari sotmetre'l a dictamen de la Comissió Jurídica Assessora.

13. Aprovació pel Govern, previ informe del Consell Tècnic i Publicació al DOGC

Previ informe del Consell Tècnic, el projecte ha de ser aprovat pel Govern de la Generalitat i publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'article 68.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

VI. Consideracions sobre el contingut del Projecte de decret

El text que és objecte d'anàlisi és la versió incorporada a SIGOV en data 20 d'octubre de 2021.

La proposta s'inicia amb el Preàmbul que recull el fonament competencial present a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, els fonaments a la Llei 19/2014, del 29 de desembre i l'objecte de la norma.

Finalitza amb la referència de l'article 51 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i que el text s'aprova d'acord amb el Govern.

Tanmateix, cal que la unitat promotora inclogui la valoració dels principis de bona regulació de l'article 129 de la LPAC i els principis generals de millora de la qualitat normativa de l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

El decret conté vuit articles, una disposició derogatòria única i tres disposicions finals. La disposició derogatòria segueix les recomanacions del dictamen 298/2019 de la Comissió Jurídica Assessora, sobre la consulta formulada pel Departament de la Presidència en matèria de simplificació normativa i sobre l'aplicació de la tècnica de la derogació, i pretén simplificar l'ordenament jurídic i derogar de forma expressa la norma jurídica i la disposició normativa que són desplaçades per la regulació proposada (lletres b i c) i les disposicions normatives que contenen normes jurídiques que, en la matèria objecte de la nova disposició, havien estat tàcitament desplaçades per normes posteriors o la virtualitat de les quals no era clara (lletres a i d).

Pel que fa a les disposicions finals, la primera fa referència a la modificació de l'article 76 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

La segona i la tercera disposicions finals fan referència respectivament a que totes les referències que en el Decret 8/2021, de 9 de febrer, es fan a la "unitat directiva de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de transparència" s'han d'entendre fetes a la "unitat directiva de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de govern obert" i l'entrada en vigor de la norma, que es preveu per a l'endemà de la seva publicació, atès que els seus efectes són essencialment interns a l'Administració, la qual cosa permet que s'implantïn les previsions normatives a la major brevetat possible.

L'article 1 regula l'objecte i l'adscripció al departament competent en matèria de govern obert.

L'article 2 enumera les funcions que corresponen a la Comissió.

L'article 3 estableix i regula la composició de la Comissió. En aquest sentit, se n'estableix la presidència, la resta de càrrecs que integren la Comissió, la suplència i la secretaria.

L'article 4 regula el funcionament de la Comissió, establint que aquesta es reuneix cada vegada que la convoca la presidència i, com a mínim, dues vegades a l'any. A més, es disposa que l'assistència a les sessions de la Comissió no genera cap dret econòmic en concepte d'indemnització d'assistència o dietes per a cap dels seus membres.

L'article 5 estableix els òrgans de suport a la Comissió, que són la Comissió tècnica per a la transparència, dades obertes i col·laboració i la Comissió tècnica per a la participació ciutadana.

Els articles 6 i 7 desenvolupen les funcions i la composició de la Comissió tècnica per a la transparència, dades obertes i col·laboració i la Comissió tècnica per a la participació ciutadana, respectivament.

Els articles anteriors s'adeqüen a allò que estableix la normativa vigent sobre regulació dels òrgans col·legiats, reproduint els seus aspectes bàsics.

Finalment, l'article 8 preveu el funcionament de la Comissió tècnica per a la transparència, dades obertes i col·laboració, i de la Comissió tècnica per a la participació ciutadana.

Per tot això, el projecte de decret es considera jurídicament correcte i ajustat a dret, per la qual cosa es considera que pot continuar la seva tramitació.

Vist i plau

La lletrada de l'Assessoria

L'advocada en cap

Mireia Vilar Rosell

Neus París Domènech