



## **MEMÒRIA GENERAL**

### **del Projecte de Decret de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert**

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i, a més, dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

La memòria general ha de contenir la justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen, el marc normatiu en què s'insereix el Projecte, la relació de les disposicions afectades pel projecte, la competència de la Generalitat sobre la matèria, la relació de persones i entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència i la procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

#### **1. Objectiu del Projecte d'ordre**

L'objectiu principal del Projecte de decret és la creació i regulació de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert (la Comissió), amb la finalitat d'establir-ne el seu règim jurídic, funcions, composició i funcionament.

La creació i regulació d'aquest òrgan administratiu de caràcter col·legiat respon a la necessitat de donar adequat compliment, en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, a les disposicions que en relació amb els diversos àmbits d'actuació pública que integren el govern obert, es contenen a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei 19/2014).

Tanmateix, el Projecte de decret, com es dirà, no té valor executiu, perquè no és cridat a desenvolupar la Llei 19/2014, sinó que es tracta d'una disposició normativa reglamentària de caràcter administratiu o organitzatiu.

Cal tenir en compte que aquesta norma legal ha estat a recentment i parcialment desenvolupada pel Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (Decret 8/2021, del 9 de febrer), disposició que ha vingut a suposar un destacat avenç en la determinació i concreció normatives de molts dels conceptes legals en la concreta matèria de transparència, tant en la seva vessant activa com pel que fa al dret d'accés a la informació pública.

A aquests efectes, cal estar al concepte de sector públic de l'Administració de la Generalitat que es regula a l'article 4 del Decret 8/2021, del 9 de febrer.

Precisament aquest Decret 8/2021, de 9 de febrer, expressament preveu, al seu article 76, l'existència a l'Administració de la Generalitat d'una Comissió Interdepartamental en matèria de Transparència i Govern Obert, tot indicant que aquest òrgan col·legiat "es regula per la seva normativa específica de creació", alhora que seguidament relaciona les funcions que té atribuïdes.

Aquesta referència continguda al Decret 8/2021, de 9 de febrer, rau en el fet que la coordinació departamental en l'aplicació de les polítiques de transparència ja va fer necessària la creació, mitjançant Decret 169/2014, de 23 de desembre, de la Comissió Interdepartamental de Transparència i Accés a la Informació Pública, com a òrgan col·legiat transversal en matèria de transparència. Aquest decret fou al seu torn modificat pel Decret 20/2015, de 24 de febrer, i pel Decret 239/2015, de 10 de novembre.

Mitjançant el Decret 233/2016, de 22 de març, es va crear la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert –CITGO– (DOGC núm. 7086, de 24.3.2016) com l'òrgan de coordinació interdepartamental de les polítiques de transparència i govern obert, Comissió que va substituir l'anterior.

Aquest Decret 233/2016, de 22 de març, fou modificat pel Decret 217/2018, de 9 d'octubre, amb la finalitat d'incloure'n tres nous membres mitjançant la modificació de l'apartat 1 de l'article 4 del Decret 233/2016, de 22 de març, relatiu a la composició de la Comissió, així com de modificar la seva disposició addicional, per tal d'uniformar el terme «unitats d'informació» tant a l'Administració de la Generalitat com a les entitats del seu sector públic.

Aquest Decret 233/2016 és el vigent a data d'avui i, per tant, la CITGO és en funcionament actiu com a òrgan de coordinació Interdepartamental en la matèria.

Tanmateix, la regulació vigent de les funcions i règim de la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert (CITGO) ha esdevingut obsoleta per diverses raons:

- En primer lloc, pel que fa a la seva denominació, finalitat i funcions, convé aclarir que les polítiques i deures de transparència constitueixen de forma ineludible una part essencial ja integrant del que es coneix com a Govern Obert, per la qual cosa, convé evitar duplicitats i incoherències i defugir així de referències a la transparència al costat del terme "Govern Obert", en la mesura que aquest darrer concepte ja és inclusiu de les polítiques de transparència, entre d'altres.

En aquest sentit, Catalunya com a país ha de prioritzar que les polítiques de govern obert perseguixin una comunicació bidireccional, permanent i transparent entre l'Administració de la Generalitat i la ciutadania, entesa aquesta darrera amb caràcter ampli, com qualsevol persona, amb independència de la seva naturalesa, condició política, veïnatge civil o nacionalitat, de tal forma que la peça clau del govern obert l'és la ciutadania activa en el sí d'unes polítiques públiques compartides, amb l'objectiu darrer de garantir la confiança ciutadana en les institucions públiques. Vetllar per assolir aquesta confiança ciutadana tan sols és possible treballant perquè els ciutadans i ciutadanes estiguin ben informats i garantir que puguin participar i col·laborar en la presa de decisions polítiques.

És per això que els grans reptes del Govern Obert passen per garantir una aplicació rigorosa i efectiva del règim jurídic relatiu a les polítiques de transparència i dades obertes, participació i col·laboració ciutadana, com a eines partícips en la lluita contra la corrupció i en l'assoliment de la integritat en el sector públic.

D'aquesta manera, el Govern Obert constitueix la forma de governança que propugna l'Administració de la Generalitat i que es fonamenta i integra la transparència de l'actuació pública, la participació ciutadana en els afers públics i la col·laboració público-privada.

En aquesta línia, l'Open Government Partnership (OGP) va fer pública, el 20 d'octubre de 2020, la integració de Catalunya a la seva xarxa internacional, després de resoldre positivament la candidatura que va presentar el Departament d'Acció Exterior i Govern Obert el mes de juliol. L'OGP constitueix una associació única de 78 estats, 76 governs locals i organitzacions de la societat civil que té com a finalitat promoure el govern obert com a sistema de governança transparent, participativa, inclusiva i responsable.

Els membres de l'OGP són signataris de la Declaració de Govern Obert, per la qual adopten els compromisos (i) d'augmentar la disponibilitat d'informació sobre activitats públiques, (ii) recolzar la participació pública de totes les persones, por igual i sense discriminació, en la presa de decisions i la formulació de polítiques, i (iii) implementar els més alts estàndards d'integritat professional entre els seus servidors públics.

En el mateix sentit, l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic propugna que les estratègies i iniciatives de govern obert es basen en els principis de transparència, integritat, rendició de comptes i participació de les parts interessades, i emet recomanacions i dona suport als governs en el disseny i implementació de polítiques amb la finalitat de procurar la integració d'aquests principis bàsics en les reformes del sector públic.

- Cal red denominar tant la Comissió com les comissions tècniques que han de prestar suport a la Comissió: (i) la Comissió tècnica per a la transparència, dades obertes i col·laboració i (ii) la Comissió tècnica per a la participació ciutadana.
- En relació amb l'anterior, i pel que fa a les **funcions assignades**, esdevé necessari que la norma que crea i regula la Comissió relacioni les funcions que li són encomanades i, alhora, actualitzar la descripció d'aquestes funcions encomanades a aquest òrgan col·legiat de coordinació, per tal d'adequar-les al concepte plural de Govern Obert i, per tant, garantir el seu abast a totes les polítiques, deures i compromisos d'actuació pública que s'hi integren.

El mateix cal dir respecte des comissions tècniques que donen suport a la Comissió, per tal d'aclarir el seu respectiu àmbit objectiu d'actuació i redefinir amb exactitud i completesa, entre les matèries de Govern Obert, quins dels àmbits materials d'actuació corresponen a cadascuna de les dues comissions tècniques: (i) d'una banda, transparència activa, dret d'accés a la informació pública, dades obertes, l'activitat d'influència i la col·laboració, entre d'altres matèries que s'hi relacionen; i (ii) i, de l'altra, participació ciutadana, respectivament.

- D'altra banda, esdevé necessari revisar la **composició** de la Comissió.
  - A) Primerament, en el sentit de designar els seus membres de forma genèrica, d'acord amb una òptima tècnica legislativa, de tal forma que les designacions dels membres siguin precises però, alhora, adoptin una formulació d'identificació innominada per tal d'assegurar la seva eficaç permanència en el temps, davant eventuais canvis de noms de les unitats orgàniques involucrades. És el que Manual d'elaboració de les normes de la Generalitat de Catalunya 00-09-001/92 identifica com a remissions a objectes –no normatives– dinàmiques, que en qualsevol cas han d'indicar de forma precisa i clara la manera d'assumir l'objecte de la remissió.

De la mateixa manera, convé descriure de forma innominada i permanent les persones que són membres de les Comissions tècniques.

- B) En segon lloc, amb la voluntat d'actualitzar el llistat de membres que formen part de la Comissió per raó de la connexió de llurs competències amb qualsevol de les matèries que integren el govern obert, tenint en compte la nova estructura de l'Administració de la Generalitat i els nous decrets d'estructura departamentals.

En aquest sentit, s'ha obert a debat la qüestió a tots els departament, tant en el si de la Comissió Tècnica per a la transparència i accés a la informació, celebrada en data 7 d'octubre de 2021 (sessió 25a), com en la pròpia CITGO (sessió, 13a, celebrada el 14 d'octubre de 2021).

Com a resultat de les consultes, es proposa eliminar la Secretaria de Finances Públiques de l'article 4 del Decret de la CITGO i, en el seu lloc, afegir-hi com a membre la persona titular de la direcció general competent en matèria de pressupostos.

Primer, perquè al Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, no es preveia ja cap Secretaria sectorial amb aquest nom: la Secretaria de Finances Públiques passava a denominar-se "Secretaria d'Economia", amb funcions de planificació, coordinació i seguiment de les actuacions relatives als pressupostos de la Generalitat i als de les entitats del sector públic, a l'avaluació econòmica de les polítiques públiques, al seguiment dels plans d'estabilitat i sostenibilitat financera, a les despeses de personal de la Generalitat, a la planificació de les inversions, a la tresoreria, a la política financera i d'assegurances, i a l'anàlisi macroeconòmica de l'economia catalana, i d'ella en depenien a) La Direcció General de Pressupostos; b) La Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor, i c) La Direcció General d'Anàlisi Econòmica.

Segon, perquè, a més, arran del Decret 248/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, la Secretaria d'Economia queda suprimida, i la direcció general de Pressupostos passa a formar part actualment de la Secretaria general del departament, i manté les funcions previstes al Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

En aquest sentit, mitjançant correu electrònic de data 7 d'octubre de 2021 adreçat a la Secretaria de Govern Obert, el coordinador de serveis generals de la Secretaria General del Departament d'Economia i Hisenda, comunica, als efectes d'aquest nou projecte de Decret, la necessitat de "substituir la Secretaria sectorial competent en matèria d'economia i finances públiques per la direcció general competent en matèria de pressupostos.", fonamentant el cavi en què "respon a la nova estructura organitzativa del Departament atès que actualment no existeix una secretaria sectorial que inclogui ambdues competències".

- Cal prescriure de forma genèrica que els **acords presos** per la Comissió han de ser objecte de publicitat activa, sense especificar-ne el canal exacte. En primer lloc, per tal d'evitar l'obsolescència de la previsió amb el pas del temps.

Alhora, perquè la referència que es fins ara es fa en el Decret 233/2016 al Portal de la transparència no és exacta o completa, perquè d'acord amb la Llei 19/2015, art. 5, i Decret 8/2021, art. 13, els canals de publicitat activa poden ser múltiples, i com a mínim, el Portal de transparència de la Generalitat, però també la seu electrònica.

- Per últim, l'experiència assolida fins a data d'avui fa necessari modificar determinats aspectes relatius al règim de **funcionament** tant de la Comissió, com de les comissions tècniques que l'assisteixen:

- 1) Convé modificar el règim de freqüència mínim legal de convocatòria i celebració de les sessions, tant de la Comissió com de les comissions tècniques.

El Decret 233/2013 estableix per a la CITGO una periodicitat mínima de 4 mesos per a la CITGO i de 2 mesos per a les comissions tècniques.

Tanmateix, cal objectar que:

- l'experiència assolida posa de manifest que s'han incomplert, sovint de forma flagrant, les periodicitats mínimes obligatòries
- així mateix, aquests anys han servit per constatar que les necessitats de reunir-se tant a la Comissió com a les comissions tècniques sovint no es corresponen a les periodicitats que actualment es preveuen, per la qual cosa, s'ha vist que aquestes periodicitats mínimes preceptives encorseten o representen un obstacle per al bon funcionament i satisfacció dels interessos que ha de perseguir la Comissió, en el sentit que no ofereixen la flexibilitat que les necessitats d'exercir la coordinació interdepartamental en cada moment en la matèria poden requerir en un moment concret.

De l'anterior esdevé necessari garantir un mínim de celebració de sessions a l'any, però, alhora, defugir de la rigidesa que imposen les periodicitats mínimes actuals.

Amb aquesta finalitat, el Projecte de decret proposa que la nova Comissió hagi de reunir-se com a mínim, 2 vegades a l'any (natural). Per tant, les necessitats permetran flexibilitat a l'hora de determinar el moment concret de convocatòria i celebració de les tres sessions.

Alhora, es proposa, atesa la seva concepció com a òrgans tècnics de suport i ajuda, que les comissions tècniques es convoquin i se celebri, com a mínim, sempre que s'hagi de convocar, preceptivament o no, la Comissió, i amb caràcter previ a la convocatòria de sessió de la Comissió.

- 2) Cal concretar qui designa la secretaria de les comissions.
- 3) Fer esment explícit a la possibilitat d'intervenció en les sessions de les comissions tècniques, a mode d'experts, o en el sí d'eventuals grups de treball, dels caps d'unitats d'informació del sector públic, tenint en compte que l'article 78.3 Decret 8/2021 estableix un nou deure de les entitats del sector públic de l'Administració

de la Generalitat –i no una facultat, com preveia anteriorment la derogada DA 1a del Decret 233/2016–, de designar, entre les unitats que les integren, les que assumiran i exerciran la funció d'unitat d'informació, tret que s'acordi que el departament al qual estan adscrites aquestes entitats assumeixi i exerceixi aquesta funció.

### **Afectacions a normes actualment vigents**

De l'anterior, esdevé necessari **derogar** el decret 233/2016, pel qual es crea i regula la fins ara vigent Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert (CITGO), així com **modificar** l'article 76 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, que no només la menciona, sinó que en preveu a més una relació de funcions que, pels motius exposats, cal actualitzar, modificar i integrar, de forma sistemàtica i coherent, en la mateixa norma reglamentària que creï i reguli la nova Comissió.

Així doncs, la necessitat de modificar les dues normes reglamentàries és prou justificada:

Primer, per assolir en una única norma (el nou Projecte de decret) tot el règim complet i integrat que ha de regular la Comissió, com a òrgan col·legiat Interdepartamental en matèria de govern obert, a mode del que havia fet el Decret CITGO 233/2016 en la seva versió anterior, és a dir, prèvia a la darrera modificació, operada pel Decret 8/2021, e 9 de febrer

En aquest sentit, l'Àrea de Millora de la regulació del Departament de la Presidència, en el tràmit d'elaboració del Decret 8/2021, va recomanar que, en termes de qualitat normativa, convenia que un únic text recollís tot el règim jurídic de l'òrgan Interdepartamental: es suggereix considerar si, per raons de simplificació normativa i coherència, no seria convenient que tot el contingut del Decret 233/2016 de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert (CITGO), es traslladés al Projecte de decret i es derogués completament, cercant uniformitat. Tanmateix, la STGO motivà la necessitat de seguir comptant amb un decret específic que regulés el règim substantiu de la CITGO, de caràcter intern o organitzatiu.

Segon, perquè, simultàniament, també és necessari que el Decret 8/2021 segueixi dedicant un article a la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, a mode de cita, per tal de seguir donant una versió integrada en el seu articulat (darrer Títol, el 5è), de tota l'estructura orgànica a l'Administració de la Generalitat competent en matèria de transparència), i, alhora, evitar duplicitats i redundàncies, per la qual cosa, és convenient sostreure'n la relació de funcions de la CITGO que es contenen actualment a l'article 76 del Decret 8/2021.

L'ampli abast de les necessitats normatives relacionades aconsella doncs optar, més que per una modificació normativa, per elaborar i aprovar un nou decret pel qual es creï i reguli la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, amb la finalitat doncs d'establir-ne, no només una nova designació, sinó un nou elenc de funcions i una nova composició i funcionament.

## **Pla de Govern: actuacions en matèria de Govern Obert**

El Projecte de decret s'emmarca en l'eix 1 del **Pla de Govern de la XIV legislatura**, que porta per títol "Per un país just, amb bon govern i referent democràtic al món", així com en l'acció 1.1.2, que determina el mandat d' "Enfortir el bon govern i avançar cap a un govern obert per crear valor públic dins i fora de les institucions".

S'hi concreten, entre d'altres, les mesures següents a executar:

- Consolidar el govern obert des d'una estratègia transversal a través de polítiques públiques de participació ciutadana, transparència, dades obertes, accés a la informació, rendició de comptes, integritat institucional, i democràcia electrònica i digitalització de l'Administració.
- Establiment d'un programa de suport a les entitats locals, especialment a les que disposin de menys recursos i capacitat tècnica i operativa i subscripció de convenis de col·laboració amb les entitats locals d'àmbit supralocal i amb les associacions representatives dels municipis per a assolir el compliment dels deures legals per part dels ens locals.
- Coordinació i impuls de la col·laboració publicoprivada per facilitar la reutilització de dades obertes i privades i impulsar la innovació en tecnologia de dades.
- Adaptar l'ordenament jurídic vigent a les noves necessitats en l'àmbit de la transparència, l'activitat d'influència i els principis ètics aplicables als alts càrrecs i al personal directiu.
- Impuls de la nova llei de grups d'interès.
- Proposta de modificació de la Llei de transparència en matèria de sancions, àmbit d'aplicació, societats mercantils i abús de dret i desplegament del Decret de procediment sancionador de la Llei de transparència.
- Visibilitzar la participació dels grups d'interès a la petjada legislativa i donar suport a les entitats privades i al món local per al seguiment dels criteris de transparència establerts per Transparency International i la normativa catalana de transparència.
- Incentivació de la participació dels grups d'interès en la presa de decisions en la petjada legislativa.
- Subscripció de convenis amb les entitats privades per fer efectives les obligacions de transparència.
- Creació de fòrums d'intercanvi de bones pràctiques en l'àmbit de la transparència amb el món local.



- Dinamitzar l'ecosistema de participació per generar el coneixement, els recursos i les metodologies que contribueixin a un model de participació ciutadana de país basat en l'excel·lència.
- Posicionament del model de participació ciutadana en el marc de l'Open Government Partnership.
- Revisió del marc normatiu de participació ciutadana amb l'objectiu que garanteixi els drets de participació de la ciutadania, flexibilitzi els mecanismes de participació i contribueixi a una participació ciutadana de qualitat.
- Incorporació d'innovacions en el disseny, desenvolupament i seguiment dels mecanismes de participació ciutadana per garantir la inclusió de la diversitat de col·lectius de la societat: joves, dones, gent gran o persones nouvingudes.
- Impuls del portal participa.catalunya.cat com a plataforma del sector de la participació per generar coneixement, comunitat i xarxa al servei del model de participació ciutadana de país.
- Acompanyament del desenvolupament de l'ecosistema emprenedor local que dona suport al govern obert (civictech/govtech), d'acord amb les polítiques digitals i la Carta catalana per als drets i les responsabilitats digitals.
- Posar en marxa el nou portal de Dades de Catalunya i sistemes de suport per incorporar dades privades i cíviques, a més de les de les administracions i el sector públic.
- Creació de la figura d'un responsable de dades (Chief Data Officer) de Catalunya per coordinar la gestió, el processament i l'anàlisi de dades obertes de l'Administració pública i de tot el país, en col·laboració amb representants de dades territorials.
- Creació i desenvolupament del Portal de Dades Obertes de Catalunya, que federa dades obertes dels sectors públic, privat i cívic de Catalunya.
- Creació d'un programa de suport a entitats que contribueixin al foment de la cultura de dades a través de l'art i la cultura.
- Promoció del paper i la qualitat de l'estadística oficial i de la integració de dades per impulsar la recerca i l'avaluació de polítiques públiques i facilitar la reutilització de les dades mitjançant la col·laboració dels portals de l'estadística oficial i de dades obertes.
- Impulsar i aplicar polítiques d'integritat i posar en marxa instruments i mecanismes de lluita contra la corrupció i les males pràctiques a l'Administració. \_ Implementació i avaluació de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i de l'enfortiment de la integritat pública i consolidació de mecanismes de seguiment i d'auditoria ciutadana de les polítiques d'integritat. \_ Garantia dels estàndards d'integritat i ètica internacionals pel que fa als servidors i servidores públics, alts càrrecs i personal directiu com a mesura per a la lluita contra la corrupció i per impulsar la cultura ètica a l'Administració. \_ Disseny i implementació d'instruments i protocols de protecció

de persones alertadores i d'un canal intern d'alertes de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del sector públic.

- Dissenyar i implementar un model de governança ètica de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic. \_ Millora de la qualitat dels serveis públics fomentant auditories ciutadanes per avaluar l'experiència dels usuaris i usuàries dels serveis públics i assegurar la transparència i la usabilitat de les dades vinculades. \_ Elaboració d'un repositori (o portal) d'algoritmes oberts que es fan servir a l'Administració pública per prendre decisions i fer transparent el seu ús.
- Millora de la coordinació de l'organització de la comunicació corporativa de l'Administració de la Generalitat amb l'objectiu d'augmentar la interacció amb la ciutadania.

Per la seva banda, el Pla de Govern Obert de la Generalitat de Catalunya 2019-2020, prorrogat fins al 30 de juny de 2021, de conformitat amb l'Acord de Govern pel qual es modifica l'Acord GOV/89/2019, de 25 de juny, concreta les actuacions a dur a terme en matèria de Govern Obert amb una visió per a l'any 2023, i preveu 7 àmbits d'actuació: 4 estratègics – transparència, dades obertes, bon govern i participació– i 3 transversals), 7 objectius estratègics i 24 objectius operatius, havent-se publicat l'Informe final d'avaluació del Pla de Govern Obert 2019-2020 a 30.06.2021.

**La Comissió que es proposa regular al Projecte de decret esdevindrà clau, sota l'impuls de la Secretaria de Govern Obert, per a la coordinació Interdepartamental en relació amb tots els àmbits propis del govern obert:**

Les accions mesures previstes als plans d'aplicació, doncs, justifiquen l'adscripció de la Comissió al departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de govern obert, així com que la mateixa actuï a impuls de la secretaria sectorial competent en matèria de govern obert, d'acord amb les competències que li han estat atribuïdes per l'ordenament i estructures vigents:

**Transparència i dades obertes**

L'article 36 del Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern obert, preveu que, la Secretaria de Govern Obert, amb rang de secretaria general en els termes que preveu l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, té encomanades, entre d'altres, la funció d'impulsar i promoure el govern obert, és a dir, de dirigir les polítiques de transparència dins l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, el procés d'obertura de dades públiques, o establir els criteris de qualitat democràtica que han de complir els canals.

D'acord amb el Pla de Govern, la Comissió serà necessària per a l'establiment d'un programa de suport a les entitats locals, especialment a les que disposin de menys recursos i capacitat tècnica i operativa i subscripció de convenis de col·laboració amb les entitats locals d'àmbit

supralocal i amb les associacions representatives dels municipis per a assolir el compliment dels deures legals per part dels ens locals, alhora que convé la creació de fòrums d'intercanvi de bones pràctiques en l'àmbit de la transparència amb el món local.

Cal a més treballar per a la coordinació i impuls de la col·laboració publicoprivada per facilitar la reutilització de dades obertes i privades i impulsar la innovació en tecnologia de dades, així com promoure la subscripció de convenis amb les entitats privades per fer efectives les obligacions de transparència.

És necessària la coordinació per tal d'adaptar l'ordenament jurídic vigent a les noves necessitats en l'àmbit de la transparència, l'activitat d'influència i els principis ètics aplicables als alts càrrecs i al personal directiu.

Caldrà proposar i analitzar una modificació de la Llei de transparència en matèria de sancions, àmbit d'aplicació, societats mercantils i abús de dret i desplegament del Decret de procediment sancionador de la Llei de transparència, si escau i entre d'altres mesures.

A banda, el Pla de Govern preveu l'objectiu de posar en marxa el nou portal de Dades de Catalunya, i sistemes de suport per incorporar dades privades i cíviques, a més de les de les administracions i el sector públic.

### **Activitat d'influència com a eina de transparència, integritat i lluita contra el frau**

Com s'ha dit més a munt, tant el concepte de govern obert com les competències assignades a la Secretaria de Govern Obert, inclouen l'impuls de (certes) polítiques d'integritat en el sector públic.

L'article 36 del Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern obert, preveu que, la Secretaria de Govern Obert, té encomanades, entre d'altres, "impulsar les polítiques d'integritat en l'administració pública i el sector públic, així com la seva avaluació, de forma coordinada amb els òrgans competents en matèria d'Administració i funció pública."

El Pla de Govern preveu impulsar i aplicar polítiques d'integritat i posar en marxa instruments i mecanismes de lluita contra la corrupció i les males pràctiques a l'Administració, la implementació i avaluació de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i de l'enfortiment de la integritat pública i consolidació de mecanismes de seguiment i d'auditoria ciutadana de les polítiques d'integritat, la garantia dels estàndards d'integritat i ètica internacionals pel que fa als servidors i servidores públics, alts càrrecs i personal directiu com a mesura per a la lluita contra la corrupció i per impulsar la cultura ètica a l'Administració.

Destaca el disseny i implementació d'instruments i protocols de protecció de persones alertadores i d'un canal intern d'alertes de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del

sector públic; dissenyar i implementar un model de governança ètica de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic.

També és cert que no podem obviar que el disseny i execució de les polítiques d'integritat es tracta d'una matèria compartida, en la mesura que les polítiques d'integritat són moltes i de molt diferent abast, i el seu exercici és compartit entre diversos departaments:

Primerament, el Departament de la Presidència, on es troba la Secretaria competent en matèria de funció pública, d'acord amb els Decrets 21/2021 i 245/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament de la Presidència; l'estructura i funcions de la Secretaria de funció pública encara són avui les que es preveïen abans, al Decret 124/2019, de 4 de juny, de reestructuració del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública (encara vigent de forma parcial). L'article 24 d'aquest darrer Decret preveu com a funcions de la Secretaria de funció pública, entre d'altres:

“(…)

e) Incorporar pràctiques de bon govern en la gestió del sector públic basades en la transparència, proximitat, eficiència, austeritat, agilitat administrativa, rendició de comptes i l'avaluació permanent dels serveis.

f) Impulsar les mesures dirigides a aconseguir una Administració i uns serveis públics de qualitat, a implantar i desenvolupar les cartes de servei als efectes de garantir uns estàndards mínims de qualitat en la seva prestació i avaluar els serveis públics de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

g) Impulsar, fer el seguiment i coordinar la implantació de codis ètics, d'integritat i de bones pràctiques dels alts càrrecs i empleats públics en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, sens perjudici de les competències en matèria d'integritat en la contractació pública i en altres àmbits que puguin correspondre a la Secretaria de Transparència i Govern Obert. (...)”

Prova d'això ho són les funcions relatives a l'estatut i codis ètics dels servidors públics, el règim de declaracions d'activitats o d'incompatibilitats dels servidors, entre moltes altres.

En segon terme, inclús altres departaments de l'Administració de la Generalitat tenen atribuïts també deures d'implementar polítiques d'integritat en els seus respectius àmbits sectorials (aprovació de codis de conducta i directrius específiques per a cossos especials, formació i sensibilització de personal, etc)

Per tant, del conjunt de les funcions orgàniques atribuïdes a l'Administració de la Generalitat, podem afirmar que l'execució de polítiques d'integritat esdevé una matèria compartida, que involucra principalment el Departament de la Presidència i el Departament d'Acció Exterior i Govern Obert.

En matèria d'integritat i ètica públiques a l'Administració de la Generalitat, convé mencionar la tasca del Comitè Assessor d'Ètica Pública, com a òrgan de control intern que vetlla pel compliment del que garanteix el compliment del Codi de conducta d'alts càrrecs i directius, aprovat per Acord de Govern de 21 de juny de 2016. El Codi, que constitueix una de les baules del sistema institucional per garantir la integritat i l'ètica pública, es fonamenta en el comportament exemplar en benefici de l'interès públic, i en la màxima transparència i traçabilitat en la presa de decisions públiques. Incorpora principis d'actuació i conducta per adequar-ne el contingut a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i al Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, així com per regular amb més precisió alguns aspectes clau per garantir la integritat pública, com ara l'ús eficient dels recursos públics i els conflictes d'interès.

L'Estratègia de lluita contra la corrupció i l'enfortiment de la integritat pública, aprovada en Acord de Govern de 15 de gener de 2020 a impuls de la Secretaria de Govern Obert estableix 25 actuacions, a implementar durant un període de dos anys, que tenen com a objectiu impulsar la integritat pública i millorar la qualitat institucional, havent-se publicat el primer informe anual de seguiment.

Per tant, el paper de la Comissió esdevindrà clar per a la coordinació, a impuls de la Secretaria de Govern Obert, i en connivència amb la resta de departaments, en la voluntat d'incrementar la qualitat institucional per fomentar la confiança de la ciutadania mitjançant l'aprovació i implementació d'un pla de prevenció contra el frau i la corrupció 2019-2021, el desplegament del model de governança ètica de l'Administració de la Generalitat, la creació de la Xarxa de comitès ètics de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic o la implementació d'un sistema de protecció als alertadors en les bústies ètiques de l'Administració de la Generalitat.

Alhora, recentment la Secretaria de Govern Obert ha vist atribuïdes les competències normatives i de gestió i control en matèria de grups d'interès, matèria que, al seu torn, ultrapassa les finalitats essencials de transparència, que hi són, per abastir finalitats pròpies de polítiques d'integritat pública i ètica públiques, com són les agendes dels càrrecs, o el control i seguiment de l'activitat d'influència, d'acord amb el que disposen el Títol IV de la Llei 19/2014, el Decret Llei 1/2017, i el Decret 171/2015 .

L'art. 3.6.7 del Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament d'Acció Exterior i Govern Obert la "regulació i supervisió dels grups d'interès".

Per la seva banda, l'art. 15.2 del Decret 250/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert determina que "la Direcció General de Dades Obertes, Transparència i Col·laboració assumeix també la funció de dirigir i supervisar les

actuacions de registre, control i fiscalització dels grups d'interès en el marc de la legislació vigent en matèria de transparència”.

En aquest context competència, el Pla de Govern preveu l'impuls de la nova llei de grups d'interès, la necessitat de visibilitzar la participació dels grups d'interès a la petjada legislativa i donar suport a les entitats privades i al món local per al seguiment dels criteris de transparència establerts per Transparency International i la normativa catalana de transparència, o el deure d'incentivar la participació dels grups d'interès en la presa de decisions en la petjada legislativa.

### **Col·laboració**

No es pot oblidar la necessitat d'impulsar des de la Secretaria de Govern Obert, però de forma coherent i coordinada, la col·laboració públicoprivada per facilitar la reutilització de dades obertes i privades i impulsar la innovació en tecnologia de dades, així com la subscripció de convenis amb les entitats privades per fer efectives les obligacions de transparència, d'acord amb el que preveu el Pla de Govern.

### **Participació ciutadana**

L'article 36 del Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern obert, preveu que, la Secretaria de Govern Obert, amb rang de secretaria general en els termes que preveu l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, té encomanades, entre d'altres, establir els criteris de qualitat democràtica que han de complir els canals, definir els processos i espais de participació ciutadana de la Generalitat.

En aquesta matèria pròpia del govern obert, el Pla de Govern preveu les mesures següents:

- Dinamitzar l'ecosistema de participació per generar el coneixement, els recursos i les metodologies que contribueixin a un model de participació ciutadana de país basat en l'excel·lència.
- Posicionament del model de participació ciutadana en el marc de l'Open Government Partnership.
- Revisió del marc normatiu de participació ciutadana amb l'objectiu que garanteixi els drets de participació de la ciutadania, flexibilitzi els mecanismes de participació i contribueixi a una participació ciutadana de qualitat.
- Incorporació d'innovacions en el disseny, desenvolupament i seguiment dels mecanismes de participació ciutadana per garantir la inclusió de la diversitat de col·lectius de la societat: joves, dones, gent gran o persones nouvingudes.
- Impuls del portal [participa.catalunya.cat](http://participa.catalunya.cat) com a plataforma del sector de la participació per generar coneixement, comunitat i xarxa al servei del model de participació ciutadana de país.

## **Conclusions**

Per tant, d'acord amb els antecedents referits, la Comissió Interdepartamental de Govern Obert es crea per tal de facilitar l'impuls transversal del govern obert a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, és a dir, per garantir la coordinació necessària dels seus òrgans i unitats en l'aplicació dels criteris corporatius sobre la publicitat activa, l'accés a la informació pública, l'obertura de dades, la col·laboració amb la societat civil, la participació ciutadana i l'activitat d'influència, es crea la Comissió Interdepartamental de Govern Obert com a òrgan col·legiat de coordinació en les matèries pròpies del govern obert en tots els departaments de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

Mitjançant la coordinació transversal que representa des del punt de vista orgànic la Comissió, s'assolirà de forma efectiva, completa i coherent el degut compliment dels principis i deures de transparència, participació i integritat pública que imposa l'ordenament jurídic vigent a l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic.

### **2. Justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen**

L'habilitació de desenvolupament general de la Llei 19/2014 està prevista a la seva disposició final tercera. Per tant, aquesta iniciativa normativa no es justifica tant en un diagnòstic previ d'un problema social, sinó que principalment i en essència rau en el deure de donar compliment al mandat legal específic que es conté al primer apartat de la Disposició Final 3a de la LTAIPBG per a què el Govern de la Generalitat "dicti les disposicions que calguin per a desplegar i aplicar aquesta llei".

El Projecte de decret té doncs naturalesa de disposició reglamentària de caràcter intern, administratiu o d'organització, en la mesura que crea i regula un òrgan administratiu intern de caràcter col·legiat a l'Administració de la Generalitat, que té empara en la potestat administrativa d'autoorganització reconeguda a l'article 4 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb el qual, l'Administració de la Generalitat exerceix la potestat d'autoorganització mitjançant els òrgans i dins els límits establerts per la Constitució, per l'Estatut de Catalunya i per la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic, correspon a cada Administració Pública delimitar, en el seu àmbit competencial respectiu, les unitats administratives que configuren els òrgans administratius propis de les especialitats derivades de la seva organització.

Tal i com disposa l'article 47 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, la coordinació de

L'Administració de la Generalitat es pot instrumentar, entre altres, amb les tècniques de planificació per Departaments, la creació de comissions interdepartamentals i l'emissió d'orientacions o criteris d'actuació.

Pel que fa a les comissions interdepartamentals, l'article 51.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, faculta el Govern per crear comissions interdepartamentals amb la finalitat d'examinar i coordinar assumptes d'àmbit concret i específic que afectin diversos Departaments. L'apartat segon de l'article especifica que la norma de creació d'una comissió interdepartamental n'ha de fixar la composició, la presidència, les funcions, la durada i les normes de funcionament.

La creació de qualsevol òrgan administratiu exigeix haver de determinar prèviament la forma d'integració de l'òrgan en l'Administració, així com delimitar les seves funcions i competències. Així, el Projecte de decret preveu que la Comissió actua sota la presidència de la persona titular del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert i a impuls de la Secretaria de Govern Obert d'aquest departament, que és l'àrea de govern que té per missió impulsar i promoure el govern obert dins la Generalitat:

D'acord amb l'article 36 del Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern obert -que cal entendre modificat pel Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i pel Decret 250/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert-, la Secretaria de Govern Obert, amb rang de secretaria general en els termes que preveu l'article 11.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, té encomanades, entre d'altres, la funció d'impulsar i promoure el govern obert, és a dir, de dirigir les polítiques de transparència dins l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, el procés d'obertura de dades públiques, establir els criteris de qualitat democràtica que han de complir els canals, definir els processos i espais de participació ciutadana de la Generalitat, i impulsar les polítiques d'integritat en l'administració pública i el sector públic, així com la seva avaluació, de forma coordinada amb els òrgans competents en matèria d'Administració i funció pública.

Tal i com disposa l'article 14 del Decret 250/2021, de 22 de juny, de la Secretaria de Govern Obert en depenen la Direcció General de Dades Obertes, Transparència i Col·laboració, i la Direcció General de Participació, Processos Electorals i Qualitat Democràtica.

D'acord amb l'article 15 del Decret 250/2021, de 22 de juny, a la Direcció General de Dades Obertes, Transparència i Col·laboració li corresponen les funcions previstes a l'article 37 del Decret 83/2019, de 24 d'abril, per la qual cosa ha de coordinar les mesures per a garantir el compliment de la normativa de transparència i accés a la informació pública a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, coordinar el



procés d'obertura de dades públiques, donar suport a la ciutadania, a la societat civil i al món empresarial en l'accés a la informació pública i les dades obertes, així com a la seva difusió i reutilització, i col·laborar en el suport al món local en el desplegament i aplicació de polítiques de transparència i dades obertes. Aquesta direcció general assumeix també la funció de dirigir i supervisar les actuacions de registre, control i fiscalització dels grups d'interès en el marc de la legislació vigent en matèria de transparència.

A la Direcció General de Participació, Processos Electorals i Qualitat Democràtica corresponen, d'acord amb l'article 16 del Decret 250/2021, de 22 de juny, i amb l'article 41 del Decret 83/2019, de 24 d'abril, les funcions de direcció de la implementació, avaluació i difusió de canals i instruments per a fomentar la participació ciutadana, donar suport al món local en l'impuls de les polítiques de participació ciutadana, promoure la col·laboració publicosocial i implicar la ciutadania en la gestió dels serveis públics i equipaments i dirigir les activitats administratives necessàries per a dur a terme els processos electorals i les consultes populars.

D'acord amb l'article 26.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, no es poden crear nous òrgans que comportin duplicació d'altres d'existents si, al mateix temps, no se suprimeix o es restringeix la competència d'aquests. Per aquesta raó, el Projecte de decret ha de suposar la derogació del Decret 233/2016, de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert.

La creació de la Comissió en cap cas comporta un increment de la despesa pública, per la qual cosa no s'exigeix la tramitació de l'expedient administratiu financer de dotació pressupostària i estudi econòmic que a aquest efecte exigeix l'article 26 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre.

En aquest sentit, l'article 4 del Projecte de decret, en els apartats 4rt i 5è estableix, d'una banda, que la secretaria de la Comissió és exercida per una persona funcionària, que assisteix a les sessions amb veu però sense vot, la qual és designada per la persona que presideix la Comissió i, de l'altra, que correspon al departament competent en matèria de govern obert donar el suport material i personal necessari per al desenvolupament de les funcions de la Comissió.

Així mateix, l'article 5.4 del Projecte de decret preveu que l'assistència a les sessions de la Comissió no genera cap dret econòmic en concepte d'indemnització d'assistència o dietes per a cap dels seus membres.

La Comissió té naturalesa d'òrgan col·legiat, per la qual cosa li és d'aplicació supletòria, en allò no previst pel Projecte de decret, el règim legal aplicable als òrgans col·legiats de l'Administració de la Generalitat, és a dir, els articles 15 a 18 Llei 40/2015 d'1 d'octubre, del

règim jurídic del sector públic, i el capítol II del títol I –articles 13 a 30– de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya

D'acord amb els anteriors antecedents, i per tal de facilitar l'impuls transversal del govern obert a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i alhora garantir la coordinació necessària dels seus òrgans i unitats en l'aplicació dels criteris corporatius sobre la publicitat activa, l'accés a la informació pública, l'obertura de dades, la participació ciutadana, l'activitat d'influència i l'ètica i integritat pública, el Projecte de decret crea la Comissió Interdepartamental de Govern Obert com a òrgan col·legiat de coordinació en les matèries pròpies del govern obert en tots els departaments de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.

L'única manera viable de crear i regular la Comissió ho és per mitjà del desplegament reglamentari a través d'un decret del Govern, en la mesura que es tracta d'un òrgan col·legiat amb funcions transversals de coordinació departamental que involucra doncs tots els departaments de l'Administració de la Generalitat, així com les entitats del sector públic que en depenen o s'hi vinculen, en l'àmbit del govern obert, i d'acord amb la composició proposada, tots els departaments en tenen representació:

D'acord amb l'article 68 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, el Govern és l'òrgan superior col·legiat que dirigeix l'acció política i l'Administració de la Generalitat, que exerceix la funció executiva i la potestat reglamentària d'acord amb aquest Estatut i les lleis.

Igualment d'acord amb la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern (art. 39.1), correspon al Govern la titularitat de la potestat reglamentària en l'exercici de les competències de la Generalitat, i les disposicions reglamentàries dictades pel Govern o pel president o presidenta de la Generalitat adopten forma de decret (art. 40.1).

L'article 25 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya atribueix al Govern la potestat de creació, la modificació, els canvis d'adscripció o la supressió d'òrgans actius amb nivell igual o superior al de Secció.

Pel que fa a les comissions interdepartamentals, l'article 51.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, faculta el Govern per crear comissions interdepartamentals amb la finalitat d'examinar i coordinar assumptes d'àmbit concret i específic que afectin diversos Departaments.

Per tot l'anterior, cal concloure que el contingut de la norma proposada que s'adjunta a aquesta memòria respon a la necessitat d'un reglament organitzatiu amb rang de decret del

Govern, instrument normatiu que, com a disposició general de rang reglamentari, s'adequa als fins que es persegueixen.

Cal doncs donar compliment, en la seva tramitació, al que disposa el Títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, relatiu a l'elaboració de les disposicions generals per la Generalitat de Catalunya.

### **3. Marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària**

- Constitució espanyola

L'article 20.1d) reconeix el dret fonamental a comunicar o a rebre lliurement informació veraç per qualsevol mitjà de difusió.

D'acord amb l'article 9, els poders públics tenen el mandat de remoure els obstacles que n'impedeixin o en dificultin la plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social.

L'article 23 preveu que els ciutadans tenen el dret a participar en els afers públics, directament o per mitjà de representants lliurement elegits en eleccions periòdiques per sufragi universal.

- Estatut d'autonomia de Catalunya.

L'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix en el seu preàmbul que tots els poders públics estan al servei de l'interès general i dels drets de la ciutadania i disposa, a l'article 71.4, que l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el principi de transparència, ha de fer pública la informació necessària perquè la ciutadania en pugui avaluar la gestió.

Així mateix, l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix, a l'article 43, que els poders públics han de promoure la participació social en l'elaboració, la prestació i l'avaluació de les polítiques públiques, i també la participació individual i associativa en els àmbits cívic, social, cultural, econòmic i polític, amb ple respecte als principis de pluralisme, lliure iniciativa i autonomia.

- Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.
- Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del govern.

- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic.
- Llei orgànica 3/1984, de 26 de març, reguladora de la iniciativa legislativa popular
- Llei orgànica 4/2001, de 12 de novembre, reguladora del dret de petició
- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental
- Llei 27/2006, de 18 de juliol, dels drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia
- Llei 29/2010, de 3 d'agost, de l'ús de mitjans electrònics al sector públic de Catalunya
- Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana
- Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència
- Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes
- Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats
- Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics
- Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya.

- Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
- Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.
- Decret 233/2016, de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert.
- Decret 111/2017, de 18 de juliol, s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.
- Decret 76/2020, de 4 d'agost, d'Administració digital.
- Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern obert
- Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya
- Decret 250/2021, de 22 de juny, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert-,
- LLEI 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana
- Llei 14/2010, de 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència
- Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes
- Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats
- Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils del sector públic.
- Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal
- Tractat de Lisboa, pel qual es modifiquen el Tractat de la Unió Europea i el Tractat Constitutiu de la Comunitat Europea (2007/C 306/01)

- Directiva europea 2003/98/CE, de 17 de novembre de 2003, del Parlament Europeu i del Consell, relativa a la reutilització de la informació del sector públic.
- Directiva (UE) 2019/1024 relativa a les dades obertes i reutilització d'informació del sector públic (que s'ha de transposar abans del 17 de juliol de 2021), amb incidència en la Llei 37/2007, sobre reutilització de la informació del sector públic.
- Directiva (UE) 2019/1937, relativa a la protecció de les persones que informin sobre infraccions del dret de la Unió
- Reglament europeu 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.
- Reglament (UE) núm. 211/2011 del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de febrer de 2011, sobre la iniciativa ciutadana
- Conveni sobre l'accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient (Conveni d'Aarhus)
- Reglament (CE) núm. 1367/2006 del Parlament europeu i del Consell, de 6 de setembre de 2006, relatiu a l'aplicació, a les institucions i als organismes comunitaris, de les disposicions del Conveni d'Aarhus sobre l'accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient
- Convenció de les Nacions Unides contra la Corrupció, feta a Nova York el 31 d'octubre de 2003
- Convenció de les Nacions Unides contra la delinqüència organitzada transnacional, feta a Nova York el 15 de novembre de 2000
- Conveni de la OCDE per a la lluita contra la corrupció dels agents públics estrangers en les transaccions comercials internacionals, fet a París el 17 de desembre de 1997
- Conveni penal del Consell d'Europa sobre la corrupció (Conveni número 173 del Consell d'Europa), fet a Estrasburg el 27 de gener de 1999
- Protocol addicional al Conveni penal del Consell d'Europa sobre la corrupció, fet a Estrasburg el 15 de maig de 2003

- Comunicació COM(2011) 308 final, de 6 de juny de 2011, de la Comissió al Parlament Europeu, el Consell i el Comitè Econòmic i Social Europeu, relativa a la lluita contra la corrupció a la Unió Europea
- Decisió de la Comissió, C(2011) 3673 final A, de 6 de juny de 2011, per la qual s'estableix un mecanisme sobre la lluita contra la corrupció a la UE per a l'avaluació periòdica dels estats membres
- Conveni civil del Consell d'Europa sobre la corrupció (Conveni número 174 del Consell d'Europa), fet a Estrasburg el 4 de novembre de 1999
- Convenció Interamericana contra la Corrupció, adoptada el 29 de març de 1996; entrada en vigor el 6 de març de 1997
- Conveni relatiu a la lluita contra els actes de corrupció en els que estiguin implicats funcionaris de la UE o dels Estats membres, de 26 de maig de 1997
- Recomanació (2000) 10, d'11 de maig de 2000, del Consell d'Europa per la qual s'aprova un codi de conducta model per a servidors públics
- Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya.
- Ordre JUS/152/2018, de 12 de setembre, per la qual s'estableix el nivell de subjecció de les fundacions i de les associacions declarades d'utilitat pública als instruments de transparència establerts per la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública.
- Projecte de Reial decret de desenvolupament de la Llei 19/2013 de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.
- Acord del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya (SIG19JUS0918).
- ACORD GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública.
- Acord del Govern pel qual s'aprova l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu

sector públic, i n'aprova el model de governança; crea el Grup director i el Grup executiu per implementar-la; crea el Programa de suport per implementar-la, i crea l'Espai de participació ciutadana de seguiment.

- ACORD GOV/96/2020, de 21 de juliol, pel qual s'anonimitzen les bústies ètiques del Codi de conducta dels alts càrrecs i del personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic i del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, així com la bústia de la Inspecció General de Serveis de Personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i se n'aproven les Normes reguladores.

#### **4. Competència de la Generalitat per regular la matèria**

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, relatiu a l'organització de l'Administració de la Generalitat, estableix que "Correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre:

- a) L'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial.
- b) Les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa."

Així mateix, de conformitat amb allò que estableix l'article 110 de l'Estatut d'autonomia, aquesta competència exclusiva comporta, de manera íntegra, la potestat legislativa, la potestat reglamentària i la funció executiva.

La disposició final tercera, apartat primer, de la LTAIPBG, autoritza el Govern perquè dicti les disposicions que calguin per a desplegar i aplicar la llei.

L'article 51.1 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, faculta el Govern per crear comissions interdepartamentals amb la finalitat d'examinar i coordinar assumptes d'àmbit concret i específic que afectin diversos Departaments.

#### **5. Relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants**

L'article 64.2 c) de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que a la proposta de disposició s'ha d'adjuntar una llista de disposicions afectades i la taula de vigències i derogacions resultants del nou Projecte de decret.

##### **5.1. Derogació del Decret 233/2016, de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert**



El Projecte de decret comporta la derogació, en la seva totalitat, del Decret 233/2016, de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert, per bé que, d'acord amb els motius exposats, l'article 26.2 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, impedeix crear nous òrgans que comportin duplicació, total o parcial, d'altres òrgans existents, tret que, al mateix temps, no se suprimeix o es restringeix la competència d'aquests.

Per aquesta raó, el Projecte de decret ha de suposar la derogació del Decret 233/2016, de 22 de març.

## 5.2. Modificació del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública

En primer lloc, el Projecte de decret ha de comportar una modificació de l'article 76 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, que fins a data d'avui contenia una relació de funcions de la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert, funcions que passen, amb el nou reglament proposat, a relacionar-se i actualitzar-se en l'article 3 del nou reglament, de forma integrada amb la resta de la regulació que dispensa en relació amb la nova Comissió Interdepartamental de Govern Obert.

D'aquesta manera, l'article 76 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, passa a limitar-se a contenir una remissió en bloc, incloses també les funcions assignades, al règim de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert que regula el nou reglament que es proposa. Així doncs, l'article 76 referit, passa a tenir el contingut següent:

*« Article 76. Comissió Interdepartamental de Govern Obert*

*1. La Comissió Interdepartamental de Govern Obert és l'òrgan col·legiat que, amb durada indefinida i adscrita al departament competent en matèria de govern obert, té per objecte la coordinació interdepartamental de les polítiques de govern obert a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, a impuls de la unitat directiva de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de govern obert.*

*2. La Comissió té la composició, les funcions i el règim jurídic previstos en la seva normativa específica de creació. »*

En segon lloc, cal introduir una tàcita adaptació genèrica, del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, en el sentit d'entendre substituïdes, en coherència amb el nou reglament que es proposa, totes les referències que en el Decret 8/2021, de 9 de febrer, es fan relatives a la «unitat directiva de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de transparència», per la menció a la «unitat directiva de

l'Administració de la Generalitat competent en matèria de govern obert», és a dir, substituir les mencions que es fan al preàmbul i als articles: 13.2, 15.3, 15.4, 33.4, 58.5, 59.4, 59.7 i 77.

## **6. Estructura del Projecte de decret**

El text proposat de reglament consta sis articles, una disposició derogatòria, i tres disposicions finals:

Article 1. La Comissió Interdepartamental de Govern Obert

Article 2. Objecte

Article 3. Funcions

Article 4 .Composició

Article 5. Funcionament

Article 6. Comissió tècnica per a la transparència, dades obertes i col·laboració i Comissió tècnica per a la participació ciutadana

Disposició derogatòria única. Derogació del Decret 233/2016, de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert.

Disposició final primera. Modificació de l'article 76 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública

Disposició final segona. Modificació del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública

Disposició final tercera. Entrada en vigor

## **7. Procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a consulta prèvia, tràmit d'audiència i informació pública**

L'article 133.4 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estableix que es poden ometre els tràmits de consulta, audiència i informació públiques en el cas de normes pressupostàries o organitzatives, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

En el mateix sentit, l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, a l'apartat tercer, disposa que es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, en relació amb la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que el contingut és pressupostari o organitzatiu, entre d'altres. L'article 67.6 de la mateixa Llei estableix que el tràmit d'audiència als ciutadans establert per aquest article no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

En la mesura que la proposta normativa que suposa el Projecte de decret consisteix en una disposició general de caràcter administratiu o organitzatiu i, per tant, de caràcter intern en

l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es poden ometre els tràmits participatius de la ciutadania.

D'altra banda, el tràmit de consulta interdepartamental permetrà garantir que els destinataris de la norma, els departaments de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, puguin participar de forma activa en la seva elaboració, d'acord amb l'article 66 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic de les Administracions de Catalunya.

En virtut de l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el dictamen de la Comissió Jurídica Assessora no és preceptiu, perquè el projecte de decret no es dicta per a desplegar o modificar les lleis o el dret europeu, com tampoc, d'acord amb el seu article 70, és necessària la intervenció de les entitats que integren l'Administració local, perquè el Projecte de decret no els afecta.

D'acord amb el principi d'eficiència, atès que es tracta d'un reglament de caràcter administratiu o organitzatiu, la iniciativa normativa no imposa càrregues administratives, com tampoc té incidència pressupostària, sense que tingui afectació a les despeses o els ingressos públics presents o futurs.

## **8. Documents**

- a) Text del Projecte de decret de la Comissió Interdepartamental de Govern Obert
- b) Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades.
- c) Fitxa tècnica

Mercè Crosas Navarro  
Secretària de Govern Obert