



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Índex

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
- 2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades
 - Informe d'impacte pressupostari
 - Informe d'impacte econòmic i social
 - Informe d'impacte normatiu
 - Informe d'impacte de gènere
- 3) Comparació de les opcions de regulació considerades
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació del projecte.

El Govern està interessat en l'ampliació de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior. L'ampliació de la xarxa de delegacions segueix una estratègia simultània i progressiva en 4 grans zones geogràfiques: Europa, completant i reforçant l'actual xarxa; Amèrica, focalitzant Amèrica Central i Amèrica del Sud; i establint una primera presència a l'Àfrica, l'Àsia i Oceania.

L'objecte d'aquesta iniciativa és iniciar la presència de la xarxa de delegacions del Govern a l'Àsia, concretament, al Japó i amb funcions de prospecció en relació a la República de Corea i a la República Popular de la Xina. Aquesta presència permetrà presentar directament la realitat catalana als actors socials, econòmics, polítics i dels mitjans de comunicació d'aquests països, com a zona estratègica per a Catalunya en molts aspectes i incrementar la presència per aprofitar tots els beneficis que el reforçament de les relacions en totes les esferes pot aportar a Catalunya, al temps que dota a la política exterior catalana d'una visió sobre el terreny i immediata de la realitat de l'Àsia.

Les opcions de regulació considerades han estat les següents:

A.- No fer res.

B.- La creació d'una nova delegació que desplegui i coordini l'acció exterior de la Generalitat al Japó amb funcions de prospecció en relació a la República de Corea i a la República Popular de la Xina.

A diferència d'altres propostes similars, l'ampliació de l'àmbit d'actuació al Japó d'una delegació del Govern a l'exterior es descarta perquè no hi ha cap presència propera a aquesta àrea.

2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

Informe d'impacte pressupostari

A.- L'opció no fer res no té costos per als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

B.- Obrir una Delegació al Japó comporta els costos següents:

Descripció dels mitjans i recursos necessaris

Per al càlcul de les despeses derivades de la creació d'una delegació del Govern al Japó, s'han pres com a referència el costos resultants de la creació i funcionament de les últimes delegacions creades.

1.- Recursos materials (Capítols II i VI)

Agafant com a referència les delegacions ja existents, es considera oportú dotar a la del Japó d'un local amb ubicació cèntrica a Tòquio i amb una superfície útil d'entre 110 i 120 m2 distribuïda entre un despatx institucional per al delegat, un espai per al personal i dos espais habilitats per a reunions i recepció de visites, respectivament. Aquesta previsió no obsta a buscar locals de més superfície per allotjar-hi oficines del Govern a l'exterior, les quals assumirien els costos d'ocupació de manera proporcional.

A banda del cost d'arrendament del local, esdevé necessari preveure un inversió inicial en mobiliari, material i equipaments inicials a fi de poder posar en marxa la delegació al llarg de 2020.

a) Lloguer i despeses que se'n deriven (Cap II)

Per raons estratègiques, la ubicació hauria de ser, preferiblement, cèntrica.

Feta una prospecció del mercat de lloguer d'oficines actual a Tòquio, el preu mitjà de les oficines en règim de lloguer situades a la zona centre i de dimensions petites-mitjanes se situa al voltant dels 45 €/m2 mensuals.

Per tant, per a una oficina de 115 m2, el cost total anual ascendiria a 62.100,00 euros.



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

Així mateix, haurien de considerar-se altres despeses addicionals vinculades al local, tals com serveis de: neteja i sanejament, reparació i conservació de les instal·lacions, seguretat i vigilància, manteniment informàtic, fotocopiadora, entre d'altres. L'estimació econòmica d'aquesta partida ascendiria a uns 20.000 €/any.

b) Inversions de primera instal·lació (Cap. VI)

- Obres d'adequació dels locals

La magnitud de les obres necessàries per habilitar els locals variarà depenent de l'estat del local a arrendar. Així doncs, per tal de reduir al màxim l'import d'aquesta partida convé triar unes oficines que, sense necessitat de fer gaires modificacions, s'adaptin el màxim possible a les nostres necessitats.

Dit això, però, caldrà preveure uns 20.000 – 25.000 euros per a petites actuacions d'adequació, reparació i adaptació de les instal·lacions existents.

- Mobiliari

El subministrament del mobiliari d'oficina necessari perquè els espais esdevinguin operatius se situaria en uns 35.000 – 40.000 euros.

- Instal·lacions

No implicarien cap cost addicional, atès que aquest tipus de despeses acostumen a estar incloses en el preu d'arrendament.

- Informàtica

Atès el nombre de persones que hi treballarà inicialment (4), les necessitats informàtiques seran:

- Línia de comunicacions internacionals i terminals telefònics.
- Línia de comunicacions internes al Senegal.
- Ordinadors i equips de xarxa per a quatre treballadors de diferent perfil.
- Equips de xarxa.
- 1 equip multifunció (fotocopiadora, fax, etc.).



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

Per tant, en base a les experiències a d'altres delegacions, les despeses totals d'aquest apartat ascendirien a uns 15.000,00 euros.

c) Despeses corrents de funcionament (Cap. II)

L'import anual de què hauria de disposar la futura delegació per a cobrir les despeses corrents de funcionament diari ascendiria a uns 450.000 euros, desglossats en partides com:

- Material ordinari no inventariable
- Premsa, revistes, llibres i altres publicacions
- Despesa postal, missatgeria i similars
- Comunicació de veu i dades
- Exposicions, certàmens i altres activitats de promoció
- Atencions protocol·làries i representatives
- Publicitat, difusió i campanyes institucionals
- Organització de reunions, conferències i cursos
- Dietes, locomoció i trasllats
- Contractació de personal local

2.- Recursos humans

L'equip humà de la delegació, si més no inicialment, es compondrà de quatre persones: un/a delegat/da, dos tècnics/ques superiors i un/a administratiu/va.

a) Retribucions i costos empresarials

El delegat o delegada serà contractat per la Direcció de Serveis del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència amb imputació al seu pressupost de Capítol I.

b) Contractació de personal local i indemnitzacions per raó del servei

Les tres persones restants, en canvi, seran contractats locals, tenint, com a conseqüència, la consideració de personal laboral subjecte a la legislació local corresponent. La despesa que se'n deriva l'assumirà directament la delegació amb imputació al seu pressupost.



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

Tant el personal tècnic superior com l'administratiu serien contractats locals. Per tant, únicament el/la delegat/da tindrà dret a percebre el complement d'expatriació.

L'import total de la indemnització per aquest concepte ascendiria, un cop aplicat el coeficient corrector corresponent al Japó, a uns 154.199,56 € anuals.

Per tant, el cost del delegat o delegada del Govern al Senegal es desglossa de la manera següent:

	Retribucions brutes	Quota patronal	Indemnització	COST TOTAL
Delegat/da	87.456,36 €	14.603,51 €	154.199,56 €	256.259,43 €

I el del personal local es desglossa de la manera següent:

	Retribucions brutes	Quota patronal	Indemnització	COST TOTAL
Tècnic/a superior	87.992,96 €	14.958,80 €	-	102.951,76 €
Tècnic/a superior	87.992,96 €	14.958,80 €	-	102.951,76 €
Administratiu/va	58.319,95 €	10.497,59 €	-	68.817,54 €
	234.305,87 €	40.415,19 €	-	274.721,06 €

Cost total estimat

Atesa la valoració econòmica desglossada al llarg dels apartats precedents i prenent com a referència els valors mitjans per a cada partida, el cost total anual aproximat de la delegació seria d'uns **1.138.080,49** euros.

Desglossament:

	Concepte	Cap.	Import
Recursos materials	Inversions de primera instal·lació		
	Obres d'adequació	VI	22.500,00 €
	Mobiliari	VI	37.500,00 €
	Instal·lacions	VI	0,00 €
	Informàtica	VI	15.000,00 €



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

	Lloguer d'espais		
	Arrendament local	II	62.100,00 €
	Despeses derivades de l'arrendament	II	20.000,00 €
	Despeses corrents	II	450.000,00 €
Recursos humans	Despeses de personal		
	Retribucions delegat (SS inclosa)	I	102.059,87 €
	Retribucions de personal	I	274.721,06 €
	Indemnitzacions per expatriació	II	154.199,56 €
TOTAL			1.138.080,49 €

D'acord amb la Disposició addicional del Decret de creació de la delegació, la implementació d'aquest Decret es durà a terme de manera esglaonada d'acord amb la disponibilitat pressupostària del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència. A aquests efectes, cal assenyalar que el Departament pot assumir la despesa que representa la creació d'aquesta delegació d'acord amb la Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020.

Informe d'impacte econòmic i social

A.- L'opció de no fer res no permetria complir amb l'objectiu de presentar directament la realitat catalana als actors socials, econòmics, polítics i dels mitjans de comunicació del Japó i iniciar la presència institucional en aquesta part d'Àsia, com a zona d'interès estratègic per a Catalunya en molts aspectes i incrementar la presència per aprofitar tots els beneficis que el reforçament de les relacions en totes les esferes pot aportar a Catalunya, al temps que dota a l'acció exterior catalana d'una visió sobre el terreny i immediata de la realitat d'aquesta regió d'Àsia.

B.- La creació d'una delegació al Japó pot aconseguir amb plena eficàcia i eficiència l'objectiu de presentar directament la realitat catalana als actors socials, econòmics, polítics i dels mitjans de comunicació del Japó i l'Àsia i aprofitar tots els beneficis que el reforçament de les relacions amb aquesta zona, tant econòmiques com comercials de les empreses, i en la resta d'esferes pot aportar a Catalunya.



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

A.- L'opció no fer res no té cap impacte normatiu.

B.- La creació d'una Delegació del Govern a l'exterior s'ha de fer mitjançant Decret, segons preveu l'article 31 de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea.

El contingut de la Proposta de disposició és organitzatiu. Les previsions del decret proposat no suposen la regulació de cap procediment administratiu que tingui afectació sobre les empreses o els ciutadans.

Per tant, no hi ha mesures a valorar des del punt de vista de la simplificació i la reducció de càrregues administratives i tampoc cal elaborar el test de pimes.

Informe d'impacte de gènere

En el redactat de la disposició s'ha tingut cura de fer servir un llenguatge neutre i no sexista i de no incorporar elements que puguin suposar un ús de formes discriminatòries o androcèntriques.

D'altra banda, cal tenir en compte que el decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucionals del Govern a l'exterior, a l'article 18.3, pel que fa a les funcions de la delegació, s'ha afegit que aquestes s'han d'exercir aplicant la transversalització de la perspectiva de gènere i les polítiques d'igualtat de gènere. Pel que fa a l'estructura orgànica, a l'article 27 es fa esment a la política d'igualtat en el nomenament de càrrecs de la Delegació. I quant al pressupost de la delegació, es preveu a l'article 40 que la seva elaboració ha de tenir en compte la perspectiva de gènere.

No s'han detectat en la proposta de decret altres afectacions directes ni indirectes sobre les persones en funció del seu gènere.



Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

L'opció de no fer res no permet iniciar la presència institucional de la xarxa de delegacions del Govern a l'Àsia i, més en concret, al Japó, per posteriorment anar desplegant altres antenes.

L'opció proposada d'adopció d'un decret de naturalesa organitzativa, amb l'objectiu de crear una Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó, pot aconseguir l'objectiu de presentar directament la realitat catalana als actors socials, econòmics, polítics i dels mitjans de comunicació del Japó i l'Àsia i aprofitar tots els beneficis que en totes les esferes pot aportar a Catalunya el reforçament de les relacions amb aquesta zona.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'aprovació del Decret comportarà la posada en funcionament de la Delegació a través de les unitats competents de la Direcció de Serveis del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, pel que fa al personal, mobiliari i instal·lació, d'acord amb els procediments seguits en l'obertura de les delegacions que ja estan en funcionament. La posada en funcionament tindrà en compte les restriccions pressupostàries a què es veu sotmesa la Generalitat de Catalunya.

La Secretaria d'Acció Exterior i de la Unió Europea, en el desplegament de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior, analitzarà curosament els resultats obtinguts als efectes de valorar on i quan cal disposar de delegacions, emfasitzant i prioritzant les àrees amb més interès i la millor estructuració possible.

Barcelona

Secretària d'Acció Exterior i de la Unió Europea