



Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Índex

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
- 2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades
 - Informe d'impacte pressupostari
 - Informe d'impacte econòmic i social
 - Informe d'impacte normatiu
 - Informe d'impacte de gènere
- 3) Comparació de les opcions de regulació considerades
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació del projecte.

D'acord amb el marc legal que deriva de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i de la regulació de caràcter organitzatiu, es va crear la Delegació del Govern de la Generalitat a Mèxic mitjançant el Decret 139/2019, de 25 de juny, amb la previsió que aquesta s'implementaria progressivament d'acord amb les disponibilitats pressupostàries.

En aquests moments, raons d'interès general concretades en motius organitzatius i normatius fan necessari revisar el contingut del citat Decret per tal d'adaptar-lo a la realitat de l'acció exterior de la Generalitat.

Així, d'una banda, els primers mesos d'aplicació del Decret 139/2019, de 25 de juny, han posat de manifest la necessitat de revisar el mandat d'aquesta Delegació per tal d'adequar-lo a les capacitats i recursos amb els que compten aquestes unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. D'aquesta manera, el nou àmbit d'actuació de la Delegació s'adequa al principi de necessitat i proporcionalitat ja que la nova iniciativa limita el seu contingut a allò que és imprescindible per atendre la necessitat real a cobrir.

D'altra banda, el Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, reestructura la Secretaria d'Acció Exterior i de la Unió Europea, de la qual en depenen la Delegació del Govern davant la Unió Europea i les delegacions del Govern a l'exterior. Així mateix el Decret crea noves unitats que assumeixen funcions respecte les delegacions, com és el cas de la Sub-direcció General de Suport a l'Acció Exterior, dependent de la Direcció de Serveis, que impulsa, coordina i supervisa el funcionament i la gestió ordinària de les delegacions a l'exterior. Els primers mesos d'implantació del Decret 83/2019, de 24 d'abril, aconsellen incidir en el paper d'impuls i supervisió que correspon a la Sub-direcció respecte les funcions que desenvolupa la Delegació.

Aquests dos motius han fet necessari procedir a regular de nou la Delegació ja que no existeixen altres mesures alternatives que permetin obtenir la mateixa finalitat. Es dona compliment, d'aquesta manera, al principi de proporcionalitat, ja que aquest decret és el mitjà necessari i suficient per desenvolupar el mandat de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, i adequar la disposició a la nova estructura organitzativa d'aquest Departament.



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

Amb l'aprovació d'aquesta norma s'ha buscat seguir una estructura normativa idèntica a la de la resta de delegacions que s'han creat, raó per la qual s'ha descartat modificar el Decret 139/2019. D'aquesta manera, se segueix en la línia d'aportar seguretat jurídica a cadascun dels actors en l'àmbit de l'acció exterior ja que veuen individualitzada la norma que justifica la seva existència i en regula les funcions i els facilita el seu coneixement i comprensió. La nova disposició troba, d'aquesta manera, un encaix coherent amb la resta de l'ordenament jurídic que regula les diferents delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, mantenint d'aquesta manera un marc normatiu estable i integrat.

Les opcions de regulació considerades han estat les següents:

A.- Regular la Delegació a Mèxic mitjançant un nou decret.

B.- Mantenir la regulació de la Delegació a Mèxic que en fa el Decret 139/2019, de 25 de juny.

2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades

Informe d'impacte pressupostari

A.- L'opció de regular la Delegació mitjançant un nou decret no té costos addicionals per als pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

B.- L'opció de mantenir la regulació del Decret 139/2019, de 25 de juny, si bé no té costos addicionals, implica mantenir una regulació amb elements obsolets i incongruents amb la nova estructura del departament, així com mantenir un mandat amb una extensió excessiva atesos els recursos i capacitats de la delegació.

En ambdues opcions es mantindrien els costos de funcionament d'una delegació a Mèxic previstos i que es desglossen a continuació.

Descripció dels mitjans i recursos necessaris

Per al càlcul de les despeses derivades del funcionament d'una delegació del Govern a Mèxic, s'han pres com a referència el costos resultants de la creació i funcionament de les últimes delegacions creades. També s'ha tingut en compte els antecedents de la Delegació del Govern a l'Argentina que va estar en funcionament entre els anys 2009 i 2011.



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

Val a dir, però, que aquestes dades són aproximades atès que el cost de vida pot variar sensiblement depenent de la ciutat en què s'ubiqui.

1.- Recursos materials (Capítols II i VI)

Agafant com a referència les delegacions ja existents, es considera oportú dotar la de Mèxic d'un local amb ubicació cèntrica a Ciutat de Mèxic i amb una superfície útil d'entre 110 i 120 m2 distribuïda entre un despatx institucional per al delegat, un espai per al personal i dos espais habilitats per a reunions i recepció de visites respectivament. Aquesta previsió no obsta a buscar locals de més superfície per allotjar-hi oficines del Govern a l'exterior, les quals assumirien els costos d'ocupació de manera proporcional.

A banda del cost d'arrendament del local, esdevé necessari preveure un inversió inicial en mobiliari, material i equipaments inicials a fi de poder posar en marxa la delegació al llarg de 2019.

a) Lloguer i despeses que se'n deriven (Cap II)

Per raons estratègiques, la ubicació hauria de ser, preferiblement, cèntrica.

Feta una prospecció del mercat de lloguer d'oficines actual a Ciutat de Mèxic, el preu mitjà de les oficines en règim de lloguer situades a la zona centre i de dimensions petites-mitjanes se situa al voltant dels 20,50 €/m2 mensuals.

Per tant, per a una oficina de 115 m2, el cost total anual ascendiria a 28.290 euros.

Així mateix, haurien de considerar-se altres despeses addicionals vinculades al local, tals com serveis de: neteja i sanejament, reparació i conservació de les instal·lacions, seguretat i vigilància, manteniment informàtic, fotocopiadora, entre d'altres. L'estimació econòmica d'aquesta partida ascendiria a uns 15.000 €/any.

b) Inversions de primera instal·lació (Cap. VI)

- Obres d'adequació dels locals

La magnitud de les obres necessàries per habilitar els locals variarà depenent de l'estat del local a arrendar. Així doncs, per tal de reduir al màxim l'import d'aquesta partida convé triar unes oficines que, sense necessitat de fer gaires modificacions, s'adaptin el màxim possible a les nostres necessitats.



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

Dit això, però, caldrà preveure uns 15.000-20.000 euros per a petites actuacions d'adequació, reparació i adaptació de les instal·lacions existents.

- Mobiliari

El subministrament del mobiliari d'oficina necessari perquè els espais esdevinguin operatius se situaria entre 30.000 i 40.000 euros.

- Instal·lacions

No implicarien cap cost addicional, atès que aquest tipus de despeses acostumen a estar incloses en el preu d'arrendament.

- Informàtica

Atès el nombre de persones que hi treballarà inicialment (4), les necessitats informàtiques seran:

Grup 1 (2.153 €/any):

- Línia de comunicacions internacionals i terminals telefònics.
- Ordinadors i equips de xarxa per a tres treballadors de diferent perfil.
- Equips de xarxa.
- 1 equip multifunció (fotocopiadora, fax, etc.).

Grup 2 (242 €/mes):

- Línia de comunicacions internes a Mèxic.

Grup 3 (363 €/mes):

- Equip de videoconferència.

Per tant, les despeses totals d'aquest apartat ascendirien a 9.413,00 euros, desglossats en:

	Imports
Grup 1	2.153 €
Grup 2	2.904 €
Grup 3	4.356 €
Total	9.413 €



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

c) Despeses corrents de funcionament (Cap. II)

L'import anual de què hauria de disposar la futura delegació per a cobrir les despeses corrents de funcionament diari ascendiria a uns 180.000 euros, desglossats en partides com:

- Material ordinari no inventariable
- Premsa, revistes, llibres i altres publicacions
- Despesa postal, missatgeria i similars
- Comunicació de veu i dades
- Exposicions, certàmens i altres activitats de promoció
- Atencions protocol·làries i representatives
- Publicitat, difusió i campanyes institucionals
- Organització de reunions, conferències i cursos
- Dietes, locomoció i trasllats
- Contractació de personal local

2.- Recursos humans

L'equip humà de la delegació, si més no inicialment, es compondrà de quatre persones: un/a delegat/da, un/a tècnic/a mig, un/a tècnic/a júnior i un/a administratiu/va.

a) Retribucions i costos empresarials

El delegat o delegada serà contractat per la Direcció de Serveis del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència amb imputació al seu pressupost de Capítol I.

b) Contractació de personal local i indemnitzacions per raó del servei

Les tres persones restants, en canvi, seran contractats locals, tenint, com a conseqüència, la consideració de personal laboral subjecte a la legislació local corresponent. La despesa que se'n deriva l'assumirà directament la delegació amb imputació al seu pressupost.

Tant el personal tècnic superior com l'administratiu serien contractats locals. Per tant, únicament el/la delegat/da tindrà dret a percebre el complement d'expatriació.

L'import total de la indemnització per aquest concepte ascendiria, un cop aplicat el coeficient corrector corresponent a Mèxic, a uns **61.723,92 euros** anuals.



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

Per tant, el cost del delegat o delegada del Govern a Mèxic es desglossa de la manera següent:

	Retribucions brutes	Quota patronal	Indemnització	COST TOTAL
Delegat/da	85.531,66 €	15.336,12 €	61.723,92 €	162.591,70 €

I el del personal local es desglossa de la manera següent:

	Retribucions brutes	Quota Patronal	Indemnització	COST TOTAL
Tècnic/a mig	39.284,19 €	9.821,04 €		49.105,23 €
Tècnic/a júnior	32.647,52 €	8.161,88 €	-	40.809,40 €
Administratiu/va	22.351,39 €	4.470,27 €	-	26.821,66 €
	94.283,10 €	22.453,19 €	-	116.736,29 €

Cost total estimat

Atesa la valoració econòmica desglossada al llarg dels apartats precedents i prenent com a referència els valors mitjans per a cada partida, el cost total anual aproximat de la delegació seria d'uns **564.530,99 euros**.

Desglossament:

	Concepte	Cap.	Import
Recursos materials	Inversions de primera instal·lació		
	Obres d'adequació	VI	17.500,00 €
	Mobiliari	VI	35.000,00 €
	Instal·lacions	VI	0,00 €
	Informàtica	VI	9.413,00 €
	Lloguer d'espais		
	Arrendament local	II	28.290,00 €
	Despeses derivades de l'arrendament	II	15.000,00 €
	Despeses corrents	II	



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

			180.000,00 €
Recursos humans	Despeses de personal		100.867,78€
	Retribució delegat	I	61.723,92 €
	Indemnitzacions per expatriació	II	116.736,29 €
	Personal local	II	564.530,99 €

D'acord amb la Disposició addicional del Decret de regulació de la delegació, la seva implementació es du a terme de manera esglaonada d'acord amb la disponibilitat pressupostària del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència. A aquests efectes, cal assenyalar que el Departament pot assumir la despesa que representa la regulació d'aquesta delegació d'acord amb la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogat per al 2019.

Informe d'impacte econòmic i social

A.- L'opció de regular la delegació amb un nou decret suposa harmonitzar normativament aquesta delegació amb la resta de delegacions i adaptar la seva regulació a la nova estructura del departament. A banda, la revisió del seu mandat per reduir-lo geogràficament permetrà maximitzar la seva efectivitat amb objectius més proporcionats als seus recursos.

B.- L'opció de mantenir la regulació del Decret 139/2019, de 25 de juny, si bé no té costos addicionals, implica mantenir una regulació amb elements obsolets i incongruents amb la nova estructura del departament, així com mantenir un mandat amb una extensió excessiva atesos els recursos i capacitats de la delegació.

Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

A.- L'opció de regulació en un nou decret implica derogar el decret actual i aprovar-ne un de nou.



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

B.- L'opció de mantenir el decret actual no té impacte normatiu, per bé que es mantindrien les ineficiències en l'harmonització, en relació a mb l'estructura departamental i amb l'excessiu àmbit d'actuació previst.

En el primer supòsit el contingut de la Proposta de disposició seria organitzatiu. Les previsions del decret proposat o del decret de modificació d'una delegació ja existent no suposen la regulació de cap procediment administratiu que tingui afectació sobre les empreses o els ciutadans.

Per tant, no hi ha mesures a valorar des del punt de vista de la simplificació i la reducció de càrregues administratives i tampoc cal elaborar el test de pimes.

Informe d'impacte de gènere

En el redactat de la disposició s'ha tingut cura de fer servir un llenguatge neutre i no sexista i de no incorporar elements que puguin suposar un ús de formes discriminatòries o androcèntriques.

D'altra banda, cal tenir en compte que el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional de Govern a l'exterior, a l'article 18.3, pel que fa a les funcions de la delegació, es preveu que aquestes han d'exercir aplicant la transversalització de la perspectiva de gènere i les polítiques d'igualtat de gènere. Pel que fa a l'estructura orgànica, a l'article 27 es fa esment a la política d'igualtat en el nomenament de càrrecs de la Delegació. I quant al pressupost de la delegació es preveu a l'article 40 que la seva elaboració ha de tenir en compte la perspectiva de gènere.

No s'han detectat en la proposta de decret altres afectacions directes ni indirectes sobre les persones en funció del seu gènere.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

L'opció de regular la delegació amb un nou decret suposa harmonitzar normativament aquesta delegació amb la resta de delegacions i adaptar la seva regulació a la nova estructura del Departament. A banda, la revisió del seu mandat per reduir-lo geogràficament permetrà maximitzar la seva efectivitat amb objectius més proporcionats als seus recursos.

Tanmateix, l'opció de mantenir la regulació del Decret 139/2019, de 25 de juny, si bé no té costos addicionals, implica mantenir una regulació amb elements obsolets i incongruents amb



Projecte de Decret pel qual es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic

la nova estructura del departament, així com mantenir un mandat amb una extensió excessiva atesos els recursos i capacitats de la delegació.

De l'exposició efectuada es pot concloure que l'opció proposada, d'adopció d'un decret de naturalesa organitzativa, amb l'objectiu de regular la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Mèxic permet maximitzar l'harmonització normativa, alinear-la amb l'estructura del Departament i optimitzar els seus limitats recursos amb un àmbit d'actuació més reduït i abastable.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

L'aprovació del Decret comportarà la posada en funcionament de la Delegació a través de les unitats competents de la Direcció de Serveis del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, pel que fa al personal, mobiliari i instal·lació, d'acord amb els procediments seguits en l'obertura de les delegacions que ja estan en funcionament. La posada en funcionament tindrà en compte les restriccions pressupostàries a què es veu sotmesa la Generalitat de Catalunya.

La Secretaria d'Afers Exteriors i de la Unió Europea, en el desplegament de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior, analitzarà curosament els resultats obtinguts als efectes de valorar on i quan cal disposar de delegacions, emfasitzant i prioritzant les àrees amb més interès i la millor estructuració possible.

Secretària d'Afers Exteriors i de la Unió Europea