



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics
--

Memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades

Índex

- 1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació
- 2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades
 - Informe d'impacte pressupostari
 - Informe d'impacte econòmic i social
 - Informe d'impacte normatiu
 - Informe d'impacte de gènere
- 3) Comparació de les opcions de regulació considerades
- 4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics
--

1) Anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació

L'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, que ha de formar part de l'expedient de tramitació del projecte.

La creació de delegacions del Govern a l'exterior s'ha mostrat com l'instrument més adequat per garantir la consecució del mandat de l'article 194 de l'EAC. De fet, no hi ha altres mesures alternatives que permetin obtenir la mateixa finalitat.

D'acord amb el marc legal que deriva de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i de la regulació de caràcter organitzatiu, es va crear la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics mitjançant el Decret 245/2018, de 20 de novembre, i la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Bàltics mitjançant el Decret 243/2018, de 20 de novembre.

El temps transcorregut des de la creació d'aquestes Delegacions ha permès copsar sobre el terreny la realitat dels vincles entre Catalunya i els actors d'aquestes regions i, d'altra banda, identificar el marge i les oportunitats de col·laboració existents. Així, s'ha detectat la necessitat de concretar els àmbits territorials de les dues delegacions, de conformitat amb el mandat de l'article 2.2 del Decret 243/2018 i 245/2018 de creació, respectivament, de les Delegacions del Govern als Països Bàltics i als Països Nòrdics i, al mateix temps, aquesta necessitat de concreció ha comportat una anàlisi sobre l'organització de les delegacions i la presència de la Generalitat a la regió. L'anàlisi cost benefici de mantenir una Delegació als Països Bàltics, d'acord amb l'experiència actual, recomana que s'unifiquin les delegacions dels dos territoris en una sola Delegació per maximitzar els recursos i, d'aquesta forma, seguir una estratègia de relació amb els països de la regió comuna i més integrada i amb possibilitat d'aprofitar sinèrgies.

De conformitat amb l'exposat, **les opcions de regulació considerades han estat les següents:**

- A.- Mantenir la regulació actual dels dos decrets de creació de delegacions, a Països Nòrdics i a Països Bàltics
- B.- Mantenir la regulació dels dos decrets de creació de delegacions, a Països Nòrdics i a Països Bàltics, tot concretant l'àmbit d'actuació mitjançant Acord de Govern.
- C.- Revisar el desplegament a la regió regulant la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i deixar sense efectes la regulació anterior amb dues delegacions.



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

2) Anàlisi de les opcions de regulació considerades

Informe d'impacte pressupostari

- Opció 1 de regulació: Si es manté la regulació actual amb dos decrets i dues delegacions no hi ha cap impacte pressupostari, a excepció de no aprofitar la reducció de costos que es pugui donar.

- Opció 2 de regulació: encara que es concreti l'àmbit d'actuació d'ambdues delegacions, si es manté la regulació actual amb dos decrets i dues delegacions, tampoc no hi ha cap impacte pressupostari, i tampoc no s'aprofita la reducció de costos que es pugui donar.

- Opció 3 de regulació: En tant que es regula la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i es deixa sense efecte la regulació anterior amb dues delegacions tindrà repercussions pressupostàries, que s'analitzen a continuació.

La Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics tindrà la seu a Estocolm, de manera que l'espai físic, el mobiliari i l'estructura de personal de l'actual Delegació del Govern als Països Nòrdics es mantindran. Per tant, els costos s'analitzen partint de la base que:

1. Es mantenen les despeses actuals de la Delegació del Govern als Països Nòrdics,
2. Es prescindeix de les despeses de la Delegació del Govern als Països Bàltics
3. El fet que la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics tingui una àrea d'influència major, implicarà un increment de costos respecte l'actual Delegació del Govern als Països Nòrdics.

Els costos analitzats es tenen en compte en còmput anual d'acord amb el pressupost de 2021 de les dues delegacions implicades en la nova regulació.

1.- Recursos personals

1.1. En primer lloc, cal tenir en compte que la supressió de la **Delegació als Països Bàltics** implicarà la reducció de les aplicacions de Capítol I del pressupost, que per a l'exercici 2021 pujaven a 100.000,00 euros segons el següent detall:

CAPÍTOL 1 Remuneracions del personal			IMPORT
13. Personal laboral			
130 Personal Laboral			
	D/130000100/2310	Retribucions bàsiques	80.000,00 €
16 Assegurances i cotitzacions socials			
160 Quotes socials			
	D/160000400/2310	Altres règims de previsió social	20.000,00 €



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

De la mateixa manera, cal suprimir els costos laborals de la persona titular de la Delegació a càrrec del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert. Aquests costos són:

	Vinculació	Nivell	Sou anual	SS Patronal	Indemnització	Total cost delegada
Delegada	Alt càrrec	DG	88.243,84 €	13.371,14 €	59.665,20 €	161.280,18 €

Així doncs, la supressió de la Delegació a Països Bàltics suposa una **reducció total de 261.280,18 euros**.

1.2. Es preveu que la **Delegació als Països Nòrdics i als Països Bàltics** haurà d'incrementar el personal tècnic, en relació amb el personal existent a la Delegació als Països Nòrdics. Aquest nou personal tindrà la consideració de personal laboral subjecte a la legislació local corresponent. La despesa que se'n deriva l'assumirà directament la delegació amb imputació al seu pressupost. Aquest cost s'estima de la forma següent:

	Nivell	Sou anual	SS Patronal	TOTAL COST
Tècnic mig/tècnica mitja	A23	55.007,39 €	17.283,39 €	72.290,78 €

1.3. D'acord amb les dades esmentades als punts 1.1 i 1.2, la regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics suposa **una reducció de costos de 188.989,40 euros** pel que fa a les despeses de personal.

2.- Recursos materials (Capítols II i VI)

2.1. Cal tenir en compte que la supressió de la **Delegació als Països Bàltics** implicarà la reducció de les aplicacions de Capítol II i VI del seu pressupost.

La supressió podria implicar un cost de tancament de seu, amb el conseqüent trasllat de béns mobles de la Delegació. En tant que no hi ha una seu pròpiament (ni llogada ni emparada pel conveni amb ACCIÓ), no hi ha d'haver costos associats a trasllats.

Així doncs, la supressió implicaria la reducció de totes les partides de capítol II i VI del pressupost de la Delegació, per un import total de 200.000,00 euros, d'acord amb el desglossament següent:

CAPÍTOL 2 Despeses corrents de béns i serveis			
20 Lloguers i cànon			
200 Lloguers i cànon de terrenys, béns naturals, edificis i altres construccions			
	D/200000200/2310	Altres lloguers i cànon de terrenys, béns naturals, edificis i altres	27.500,00 €
201 Lloguers i cànon de material de transport			
	D/201000100/2310	Lloguers i cànon de material de transport	-
203 Lloguers i cànon d'altre immobilitzat material			



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

	D/203000100/2310	Lloguers i cànons d'altre immobilitzat material	1.000,00€
21 Conservació i reparació			
214 Altres despeses de conservació, reparació i manteniment			
	D/214000100/2310	Altres despeses de conservació, reparació i manteniment	1.000,00 €
22 Material, subministrament i altres			
220 Material d'oficina			
	D/220000100/2310	Material ordinari no inventariable	5.000,00 €
	D/220000200/2310	Prensa, revistes, llibres i altres publicacions	2.000,00 €
221 Subministraments			
	D/221000100/2310	Aigua i energia	9.000,00 €
	D/221008900/2310	Altres subministraments	3.000,00 €
222 Comunicacions			
	D/222000100/2310	Despeses postals, missatgeria i altres similars	1.000,00 €
	D/222000300/2310	Comun. mitjançant serveis de veu i dades adquirits a altres entitats	5.000,00 €
223 Transports			
	D/223000100/2310	Transports	2.000,00 €
224 Despeses d'assegurances			
	D/224000100/2310	Despeses d'assegurances	2.000,00 €
225 Tributs			
	D/225000100/2310	Tributs	1.000,00€
226 Despeses diverses			
	D/226000100/2310	Exposicions, certàmens i altres activitats de promoció	12.000,00 €
	D/226000200/2310	Atencions protocol·làries i representatives	12.000,00 €
	D/226000300/2310	Publicitat, difusió i campanyes institucionals	2.500,00 €
	D/226000500/2310	Organització de reunions, conferències i cursos	12.000,00 €
	D/226001100/2310	Formació del personal propi	3.000,00 €
	D/226003900/2310	Despeses per serveis bancaris	1.000,00 €
	D/226008900/2310	Altres despeses diverses	2.000,00 €
227 Treballs realitzats per persones físiques o jurídiques			
	D/227000100/2310	Neteja i sanejament	6.000,00 €
	D/227000200/2310	Seguretat	2.000,00 €
	D/227000800/2310	Intèrprets i traductors	6.000,00 €
	D/227008900/2310	Altres treballs realitzats per altres empreses	20.000,00 €
23 Indemnitzacions per raó del servei			
230 Dietes, locomoció i trasllats			
	D/230000100/2310	Dietes, locomoció i trasllats	35.000,00 €
24 Despeses de publicacions			



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

240 Despeses de publicacions			
	D/240000100/2310	Despeses de publicacions	1.000,00 €
CAPÍTOL 6 Inversions reals			
610 Inversions en edificis i altres construccions			
	D610000100/2310	Inversions en edificis i altres construccions per comte propi	1.000,00 €
640 Inversions i en mobiliari i estris			
	D640000100/2310	Inversions i en mobiliari i estris per comte propi	25.000,00 €
TOTAL CAPÍTOL II + CAPÍTOL VI			200.000,00 €

2.2. La regulació de la **Delegació del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics** no implica cap increment de cost respecte els costos de l'actual Delegació als Països Nòrdics pel que fa a lloguer, perquè la seu de la Delegació pot assumir un lloc de treball més. Així mateix, tampoc ha d'implicar cap despesa en mobiliari, atès que ja hi ha un lloc de treball disponible.

No obstant, suposarà un increment de costos en els capítols II i VI dels pressupost en el sentit següent:

- **Capítol VI**, partida D/650000100/2310 *Inversions en equips de procés de dades* per un import estimat de 1.500,00 €, per tal de dotar la persona tècnica que s'incorpori de l'equipament informàtic necessari.
- **Capítol II**: S'estima un increment en algunes partides del capítol II del pressupost tenint en compte un equip humà més extens, una major necessitat de moure's per una regió més àmplia, la qual es concreta en la regulació de la Delegació, i per un possible augment d'activitats dins l'àmbit de competències de la Delegació. L'increment previst seria el següent:

CAPÍTOL II Despeses corrents de béns i serveis			
220 Material d'oficina			
	D/220000100/2310	Material ordinari no inventariable	1.000,00 €
226 Despeses diverses			
	D/226000100/2310	Exposicions, certàmens i altres activitats de promoció	20.000,00 €
	D/226000200/2310	Atencions protocol·làries i representatives	7.500,00 €
	D/226000300/2310	Publicitat, difusió i campanyes institucionals	10.000,00 €
	D/226000500/2310	Organització de reunions, conferències i cursos	10.000,00 €
	D/226001100/2310	Formació del personal propi	1.000,00 €
	D/227000800/2310	Intèrprets i traductors	5.000,00 €
	D/227008900/2310	Altres treballs realitzats per altres empreses	20.000,00 €
23 Indemnitzacions per raó del servei			
230 Dietes, locomoció i trasllats			



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

D/230000100/2310	Dietes, locomoció i trasllats	10.000,00 €
TOTAL		84.500,00 €

D'acord amb l'esmentat, es calcula un increment de costos de la Delegació del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics, respecte la Delegació del Govern als Països Nòrdics, de:

Capítol II: 84.500,00 euros
Capítol VI: 1.500,00 euros
TOTAL: 86.000,00 euros

2.3. D'acord amb les dades esmentades als punts 2.1 i 2.2, la nova regulació suposa **una reducció de costos de 114.000,00 euros** pel que fa a les despeses agregades de Capítol II i Capítol VI.

3.- Cost total estimat

D'acord amb les dades esmentades en els apartats 1 i 2 d'aquest informe d'impacte pressupostari, el cost total de la regulació de la Delegació del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics suposa una reducció de costos per al Departament d'Acció Exterior i Govern Obert de **302.989,40 euros**, segons el següent desglossament:

Increment de pressupost previst	Capítol I	Capítol II	Capítol VI	TOTAL
Supressió costos Delegació a Països Bàltics	-261.280,18 €	-174.000,00 €	-26.000,00 €	-461.280,18 €
Increment costos Delegació als Països Nòrdics i als Països Bàltics	72.290,78 €	84.500,00 €	1.500,00 €	158.290,78 €
TOTAL	-188.989,40 €	-89.500,00 €	-24.500,00 €	-302.989,40 €

Informe d'impacte econòmic i social

A.- L'opció de mantenir la regulació actual amb dos decrets, si bé no té costos addicionals, implica mantenir una regulació amb elements obsolets i amb ineficiències en la gestió dels recursos públics, en tant que implica no aprofitar les possibles sinèrgies i les oportunitats de relació i col·laboració d'acord amb la realitat dels vincles entre Catalunya i els actors d'aquestes regions que s'han anat posant de relleu i no s'aprofita l'estalvi econòmic per assolir les mateixes finalitats.

B.- L'opció de mantenir la regulació actual amb dos decrets, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, com en l'opció anterior, si bé no té costos addicionals, implica mantenir una regulació amb elements obsolets i amb ineficiències en la gestió dels recursos públics, en els mateixos termes ja esmentats.

C.- L'opció de regular una Delegació als Països Nòrdics i als Països Bàltics, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i deixar sense efectes la regulació anterior amb dues delegacions suposa harmonitzar normativament aquesta delegació amb la resta de delegacions i adaptar



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

la seva regulació a la nova estructura del departament. A banda, la revisió del seu mandat per modificar-lo geogràficament i concretar-lo permetrà maximitzar la seva efectivitat a través d'una estratègia de relació amb els països de la regió comuna i més integrada i amb possibilitat d'aprofitar sinèrgies. Això ha de suposar una major eficàcia i, també, una major eficiència en l'assignació de recursos públics. En aquest sentit, cal tenir en compte que es s'unifica l'estructura i l'organització de les dues delegacions existents, de forma que amb menys recursos es poden abordar, de forma més eficient, les funcions de la Delegació del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

A.- L'opció de mantenir els dos decrets actuals no té impacte normatiu, per bé que es mantindrien les ineficiències en l'harmonització, en relació amb l'estructura departamental.

B.- L'opció de mantenir els dos decrets actuals no té impacte normatiu, per bé que es mantindrien les ineficiències en l'harmonització, en relació amb l'estructura departamental. Si es concreten els àmbits territorials de les dues delegacions, implica la tramitació de dos acords de Govern per fer-ho. En tot cas, el contingut dels acords de Govern, seria de caire organitzatiu i sense regulació de cap procediment administratiu que tingui afectació sobre les empreses o els ciutadans.

C.- L'opció de regular la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i deixar sense efectes la regulació anterior amb dues delegacions implica un impacte normatiu.

En aquest sentit, el contingut de la Proposta de regulació seria organitzatiu. Les previsions de la regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics no suposen la regulació de cap procediment administratiu que tingui afectació sobre les empreses o els ciutadans. No obstant, és destacable que el fet de concretar l'àmbit territorial de la Delegació en la seva regulació suposa una simplificació administrativa en tant que no caldrà fer una actuació posterior per fer aquesta concreció.

Per tant, no hi ha altres mesures a valorar des del punt de vista de la simplificació ni en la reducció de càrregues administratives i tampoc cal elaborar el test de pimes.

Informe d'impacte de gènere

En el redactat de la disposició s'ha tingut cura de fer servir un llenguatge neutre i no sexista i de no incorporar elements que puguin suposar un ús de formes discriminatòries o androcèntriques.

D'altra banda, cal tenir en compte que el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, a l'article 18.3, pel que fa a les funcions de la delegació, es preveu que aquestes s'han d'exercir aplicant la transversalització de la



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics

perspectiva de gènere i les polítiques d'igualtat de gènere. Pel que fa a l'estructura orgànica, a l'article 27 es fa esment a la política d'igualtat en el nomenament de càrrecs de la Delegació. I quant al pressupost de la delegació es preveu a l'article 40 que la seva elaboració ha de tenir en compte la perspectiva de gènere.

No s'han detectat en la proposta de decret altres afectacions directes ni indirectes sobre les persones en funció del seu gènere.

3) Comparació de les opcions de regulació considerades

L'opció de regular la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i deixar sense efectes la regulació anterior amb dues delegacions suposa harmonitzar normativament aquesta delegació amb la resta de delegacions i adaptar la seva regulació a la nova estructura del Departament. A banda, unificar geogràficament les dues regions i concretar-ne l'àmbit territorial permetrà maximitzar la seva efectivitat a través d'una estratègia de relació amb els països de la regió comuna i més integrada i amb possibilitat d'aprofitar sinèrgies. Això ha de suposar una major eficàcia i, també, una major eficiència en l'assignació de recursos públics. En aquest sentit, cal tenir en compte que es s'unifica l'estructura i l'organització de les dues delegacions existents, de forma que amb menys recursos es poden abordar, de forma més eficient, les funcions de la Delegació del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

Per contra, l'opció de mantenir la regulació dels dos decrets amb dues delegacions implica mantenir una regulació amb elements obsolets així com mantenir uns costos econòmics elevats que es poden reduir i que són una font d'ineficiència. L'opció intermèdia consistent en mantenir les dues delegacions i concretar-ne l'àmbit territorial també manté uns costos econòmics elevats que es poden reduir i que són una font d'ineficiència.

De l'exposició efectuada es pot concloure que l'opció proposada, la regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics, concretant el seu àmbit territorial d'actuació, i deixar sense efectes la regulació anterior amb dues delegacions, permet maximitzar la seva efectivitat, la seva eficiència, amb objectius més proporcionats als seus recursos.

4) Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics podria implicar actuacions per al tancament de seu de la Delegació actual als Països Bàltics, amb el conseqüent trasllat de béns mobles de la Delegació. En tant que no hi ha una seu pròpiament (ni llogada ni emparada pel conveni amb ACCIÓ), no hi ha d'haver actuacions en aquest sentit.

La regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics, no ha de comportar la posada en funcionament de la Delegació, atès que ja existeix una estructura i està ubicada en un immoble. Ara bé, a través de les unitats competents de la Direcció de Serveis del Departament d'Acció Exterior i Govern, es duran a terme les



Projecte de Decret de regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics
--

actuacions necessàries pel que fa a l'increment de personal i recursos TIC, sempre tenint presents les restriccions pressupostàries a què es veu sotmesa la Generalitat de Catalunya.

Així doncs i d'acord amb l'exposat, la implementació de la regulació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics no ha de comportar un esforç en recursos.

Pel que fa al seguiment de la disposició, la Secretaria d'Acció Exterior del Govern, en el desplegament de la xarxa de delegacions del Govern a l'exterior, analitzarà curosament els resultats obtinguts als efectes de valorar on i quan cal disposar de delegacions, emfasitzant i prioritzant les àrees amb més interès i la millor estructuració possible.

Barcelona, 18 d'octubre de 2021

Gerard Figueras i Albà

Secretari d'Acció Exterior del Govern