

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

Memòria general del projecte de disposició

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública
- 8) Publicitat activa

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula, al Capítol III del Títol V, l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya, amb el mandat d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit.

Com a una de les eines per dur a terme aquesta tasca, l'article 194 de l'Estatut autoritza la Generalitat a establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En virtut d'aquest marc estatutari, es van crear les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a França, al Regne Unit, a Alemanya i als Estats Units d'Amèrica mitjançant el Decret 49/2008, d'11 de març, el Decret 50/2008, d'11 de març, el Decret 51/2008, d'11 de març, i el Decret 179/2008, de 9 de setembre, respectivament.

Posteriorment, i mitjançant el Decret 195/2013, de 16 de juliol, de modificació parcial del Decret 49/2008, d'11 de març, del Decret 50/2008, d'11 de març, del Decret 51/2008, d'11 de març, i del Decret 179/2008, de 9 de setembre, de creació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a França, al Regne Unit, a Alemanya i als Estats Units d'Amèrica, respectivament, es va ampliar l'àmbit d'actuació de les delegacions ja creades per, bo i aprofitant els recursos existents, facilitar la representació institucional del Govern a d'altres actors internacionals estratègics per a Catalunya, com eren els casos de Mèxic, Àustria, Suïssa i Irlanda, països d'especial interès en l'àmbit internacional i amb economies properes o de gran atractiu per al mercat català.

Alhora, la internacionalització de la societat catalana en tots els àmbits, inclosos l'econòmic, social o cultural, sumada a la creixent dimensió exterior de la tasca dels Departaments de la Generalitat, requereixen un reforç dels instruments de l'Administració a disposició d'aquests actors a l'exterior.

Si bé la necessitat de respondre a aquesta realitat ha anat acompanyada de mesures de contenció de despesa mitjançant reordenació i unificació d'oficines sectorials a l'exterior, aquesta via va quedar esgotada quan ni els recursos ni les distàncies geogràfiques permetien ja ampliar l'àmbit geogràfic d'actuació exterior amb una reassignació de territoris a la xarxa existent.

Així, entre 2014 i 2016, té lloc un nou impuls que es tradueix en la creació de noves delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a Àustria, mitjançant el Decret 167/2014, de 23 de desembre, a Itàlia mitjançant el Decret 168/2014, de 23 de desembre, al Marroc, mitjançant el Decret 103/2015, de 16 de juny, a la Santa Seu mitjançant el Decret 104/2015, de 16 de juny,

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

a Portugal mitjançant el Decret 105/2015, de 16 de juny, a Dinamarca mitjançant el Decret 290/2016, de 6 de setembre, a Polònia, mitjançant el Decret 291/2016, de 6 de setembre, a Croàcia mitjançant el Decret 292/2016, de 6 de setembre, i a Ginebra, mitjançant el Decret 293/2016, de 6 de setembre.

Aquest desplegament, però, es va veure truncat pel Reial decret 945/2017, de 27 d'octubre, que va suposar el tancament immediat del conjunt de Delegacions del Govern a l'Exterior.

Aquesta mesura va ser revertida, primer, amb la reobertura de les Delegacions del Govern al Regne Unit i Irlanda, Suïssa, Alemanya, França, Itàlia i Estats Units d'Amèrica (Decret 126/2018 de 26 de juny i, posteriorment, amb una nova regulació mitjançant els Decrets 200/2019, 201/2019, 202/2019, 203/2019, 204/2019 i 205/2019 de 25 de setembre, respectivament).

Posteriorment, els Decrets 242/2018, 243/2018, 244/2018, 245/2018 i 247/2018 de 20 de novembre, restabliren la presència institucional que, a través de les Delegacions del Govern a l'Exterior, s'havia tingut a la regió dels Balcans, els Països Bàltics, Europa Central, els Països Nòrdics i Portugal, respectivament.

Arribat aquest punt, un cop reforçat el desplegament de la xarxa al continent europeu, i acompanyant la dinàmica d'internacionalització de la societat catalana ja esmentada, s'inicià un esforç per estendre progressivament la xarxa de Delegacions a l'exterior a regions tradicionalment no cobertes per dita xarxa.

En aquest sentit, es fa un primer pas amb la creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a la Mediterrània mitjançant el Decret 246/2018 de 20 de novembre, seguit per l'obertura de les primeres Delegacions a l'Amèrica Llatina: Argentina (Decret 14/2020, de 15 de gener) i Mèxic (Decret 16/2020, de 15 de gener), i al nord d'Àfrica: Tunísia (Decret 15/2020, de 15 de gener).

Posteriorment, aquesta voluntat de cobrir nous espais geogràfics es tradueix en la creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Austràlia i Nova Zelanda (Decret 117/2020, de 6 d'octubre), de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Japó (Decret 118/2020, de 6 d'octubre) i de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal (Decret 119/2020, de 6 d'octubre).

Pel que fa als Decrets 242/2018, 243/2018, 244/2018 i 245/2018 de creació, respectivament, de les Delegacions del Govern als Balcans, als Països Bàltics, a Europa Central i als Països Nòrdics, aquests feien, al seu article 2.2, una crida a concretar l'àmbit d'actuació territorial d'aquestes Delegacions per acord del Govern.

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

El temps transcorregut des de la creació d'aquestes Delegacions ha permès copsar sobre el terreny la realitat dels vincles entre Catalunya i els actors d'aquestes regions i, d'altra banda, identificar el marge i les oportunitats de col·laboració existents.

Arran d'aquesta experiència, el Govern podia donar resposta al mandat de l'article 2.2 del Decret 243/2018 i 245/2018 de creació, respectivament, de les Delegacions del Govern als Països Bàltics i als Països Nòrdics, dictant un Acord del Govern que concretés l'àmbit territorial, com s'ha fet amb les Delegacions als Balcans i a l'Europa Central, amb els Acords del Govern GOV/152/2021 i GOV/153/2021, de 5 d'octubre.

Tanmateix, en aquest cas, consideracions de caire organitzatiu i logístic, unides a l'anàlisi ja esmentada sobre les relacions existents i potencials a desplegar en aquest espai, aconsellen unificar les delegacions del Govern als Països Nòrdics i als Països Bàltics en una sola Delegació i concretar el seu àmbit d'actuació als territoris següents: el Regne de Dinamarca, la República de Finlàndia, la República d'Islàndia, el Regne de Noruega, el Regne de Suècia, la República d'Estònia, la República de Letònia i la República de Lituània.

Aquesta reorganització, que en cap cas no s'ha d'interpretar com una voluntat del Govern de reduir el pes de la seva presència institucional a la regió, respon a la voluntat de maximitzar els recursos i, d'aquesta forma, seguir una estratègia de relació amb els països de la regió comuna i més integrada i amb possibilitat d'aprofitar sinergies.

Dins de l'àmbit de cobertura de la delegació, establir la seu a Estocolm respon a criteris d'idoneïtat institucional i econòmica a més de la seva posició central en aquesta regió. Com bé reiteraven la Memòria General de 12 de juliol de 2016 de creació de la Delegació del Govern a Dinamarca, la Memòria General del Decret 245/2018 de creació de la Delegació del Govern als Països Nòrdics, i la Memòria General del Decret 243/2018 de creació de la Delegació del Govern als Països Bàltics, el Govern no pot renunciar a disposar d'una presència institucional adequada en un territori en el qual sis dels seus països són membres de la Unió Europea a més d'importants socis comercials i contraparts en múltiples àmbits com el cultural o el científic.

2) Marc normatiu

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula al seu Títol V les relacions institucionals de la Generalitat de Catalunya amb l'Estat, amb les altres comunitats autònomes, amb la Unió Europea i en l'àmbit de la seva acció exterior. En concret, el Capítol III conté un mandat adreçat a la Generalitat per a impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

exterior, al mateix temps que reconeix la capacitat de la Generalitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències.

Així mateix, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En desplegament d'aquestes previsions estatutàries, el títol III de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, regula la representació de la Generalitat a l'exterior. Entre les unitats de representació institucional que s'hi preveuen hi ha les delegacions del Govern a l'exterior. D'acord amb l'article 31 de la Llei 16/2014 les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern.

El Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny, va atribuir al Departament d'Acció Exterior i Govern Obert les competències en coordinació de l'acció exterior i les relacions exteriors i actuació de la Generalitat davant les institucions de la Unió Europea. I el Decret 250/2021, de 19 de juny, estableix l'estructura del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert. Mitjançant l'article 10.2 d'aquest decret, es determina que les delegacions del Govern a l'exterior depenen de la Direcció General de la Representació Institucional del Govern a l'exterior i de la Unió Europea de la Secretaria d'Acció Exterior del Govern.

El Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior estableix l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinancer i pressupostari i el rang orgànic o l'assimilació orgànica de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. Així mateix, el Decret 61/2017, determina al seu article 15 que "les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern, a proposta del departament competent en matèria d'acció exterior" i que "en el decret de creació hi ha de constar l'àmbit d'actuació bilateral o multilateral, l'àrea territorial i funcional d'influència, la ciutat d'ubicació, les funcions i l'estructura de la delegació".

En relació amb el règim econòmic i financer, la disposició addicional primera de la Llei 17/2007, de 27 de desembre, de mesures fiscals i financeres, modificada per la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, faculta el Govern per establir que la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya davant la Unió Europea i les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, ja creades o que es puguin crear, tinguin règim d'autonomia econòmica o financera, tot determinant-ne els aspectes essencials.

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

La proposta de Decret deroga el Decret 243/2018 de creació de la Delegació del Govern als Països Bàltics i el Decret 245/2018 de creació de la Delegació del Govern als Països Nòrdics.

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

D'altra banda, l'article 193 estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit. I, finalment, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que Prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: els problemes que es pretenen solucionar; els objectius que es volen assolir; les possibles solucions alternatives normatives i no normatives; els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

Tanmateix, d'acord amb l'apartat 3 d'aquest mateix article, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: el contingut és pressupostari o organitzatiu, es limita a refondre o consolidar textos; consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen; o bé de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Aquest decret té una naturalesa essencialment organitzativa ja que únicament regula la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics com a unitat de

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

representació institucional del Govern a l'exterior. A més, els aspectes relatius a l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinancer i pressupostari de la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics es remeten a allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. Per tant, tenint en compte que la regulació substancial de la delegació és aquella continguda al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, no són d'aplicació els tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Certament, aquest Decret no fa sinó aplicar el mandat contingut a l'article 31.2 de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i a l'article 15 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, segons el qual les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern. En aquest sentit, la regulació continguda al Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics es limita a precisar la seva ubicació i el seu àmbit d'actuació tant geogràfic com funcional, essent la resta de regulació aplicable la continguda al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. En aquest sentit, i en línia amb els motius al·legats en el paràgraf anterior, es considera que el projecte de decret al que fa referència aquesta memòria no té la rellevància suficient i necessària per procedir a l'obertura d'un procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article esmentat. Com s'ha exposat, es tracta d'un decret de caire marcadament organitzatiu sense impacte significatiu en l'activitat econòmica i que tampoc imposa cap obligació a la ciutadania. Alhora, i com ja s'ha apuntat també, la regulació substancial de la Delegació ve donada per allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència. D'acord amb l'apartat 6

Projecte de Decret de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya als Països Nòrdics i als Països Bàltics.

aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

Atès el contingut de la proposta normativa, de caràcter eminentment organitzatiu, no s'afecta els drets o interessos legítims de persones o entitats en particular. Tampoc existeixen altres persones o entitats que es puguin sentir concernides més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa. Per tant, no es considera necessari efectuar aquest tràmit d'audiència a persones o entitats concretes per la seva particular afectació.

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu de la proposta normativa, que regula la Delegació del Govern de la Generalitat als Països Nòrdics i als Països Bàltics com a unitat de representació institucional del Govern a l'exterior, i d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat cinquè d'aquesta memòria, no es considera necessari efectuar el tràmit d'informació pública.

8) Publicitat activa

La tramitació d'aquesta proposta normativa segueix allò establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'aplicació del principi de transparència i a la publicitat de la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

Barcelona, 18 d'octubre de 2021

Gerard Figueras i Albà
Secretari d'Acció Exterior del Govern