

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal
--

Memòria general del projecte de disposició

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula, al Capítol III del Títol V, l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya, amb el mandat d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit.

Com a una de les eines per dur a terme aquesta tasca, l'article 194 de l'Estatut autoritza la Generalitat a establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En virtut d'aquest marc estatutari, es van crear les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a França, al Regne Unit, a Alemanya i als Estats Units d'Amèrica mitjançant el Decret 49/2008, d'11 de març, el Decret 50/2008, d'11 de març, el Decret 51/2008, d'11 de març, i el Decret 179/2008, de 9 de setembre, respectivament.

Posteriorment, i mitjançant el Decret 195/2013, de 16 de juliol, de modificació parcial del Decret 49/2008, d'11 de març, del Decret 50/2008, d'11 de març, del Decret 51/2008, d'11 de març, i del Decret 179/2008, de 9 de setembre, de creació de les delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a França, al Regne Unit, a Alemanya i als Estats Units d'Amèrica, respectivament, es va ampliar l'àmbit d'actuació de les delegacions ja creades per, bo i aprofitant els recursos existents, facilitar la representació institucional del Govern a d'altres actors internacionals estratègics per a Catalunya, com eren els casos de Mèxic, Àustria, Suïssa i Irlanda, països d'especial interès en l'àmbit internacional i amb economies properes o de gran atractiu per al mercat català.

Ahora, la internacionalització de la societat catalana en tots àmbits, inclosos l'econòmic, social o cultural, sumada a la creixent dimensió exterior de la tasca dels Departaments de la Generalitat, requereixen un reforç dels instruments de l'Administració a disposició d'aquests actors a l'exterior.

Si ve la necessitat de respondre a aquesta realitat ha anat acompanyada de mesures de contenció de despesa mitjançant reordenació i unificació d'oficines sectorials a l'exterior, aquesta via va quedar esgotada quan ni els recursos ni les distàncies geogràfiques permetien ja ampliar l'àmbit geogràfic d'actuació exterior amb una reassignació de territoris a la xarxa existent.

Així, entre 2014 i 2016, té lloc un nou impuls que es tradueix en la creació de noves delegacions del Govern de la Generalitat de Catalunya a Àustria, mitjançant el Decret 167/2014, de 23 de

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

desembre, a Itàlia mitjançant el Decret 168/2014, de 23 de desembre, al Marroc, mitjançant el Decret 103/2015, de 16 de juny, a la Santa Seu mitjançant el Decret 104/2015, de 16 de juny, a Portugal mitjançant el Decret 105/2015, de 16 de juny, a Dinamarca mitjançant el Decret 290/2016, de 6 de setembre, a Polònia, mitjançant el Decret 291/2016, de 6 de setembre, a Croàcia mitjançant el Decret 292/2016, de 6 de setembre, i a Ginebra, mitjançant el Decret 293/2016, de 6 de setembre.

Aquest desplegament, però, es va veure truncat pel Reial decret 945/2017, de 27 d'octubre, que va suposar el tancament immediat del conjunt de Delegacions del Govern a l'Exterior.

Aquesta mesura va ser revertida, primer, amb la reobertura de les Delegacions del Govern al Regne Unit i Irlanda, Suïssa, Alemanya, França, Itàlia i Estats Units d'Amèrica (Decret 126/2018 de 26 de juny i, posteriorment, amb una nova regulació mitjançant els Decrets 200/2019, 201/2019, 202/2019, 203/2019, 204/2019 i 205/2019 de 25 de setembre, respectivament).

Posteriorment, els Decrets 242/2018, 243/2018, 244/2018, 245/2018 i 247/2018 de 20 de novembre, restabliren la presència institucional que, a través de les Delegacions del Govern a l'Exterior, s'havia tingut a la regió dels Balcans, els Països Bàltics, Europa Central, els Països Nòrdics i Portugal, respectivament.

Arribat aquest punt, un cop reforçat el desplegament de la xarxa al continent europeu, i acompanyant la dinàmica d'internacionalització de la societat catalana ja esmentada, s'inicià un esforç per estendre progressivament la xarxa de Delegacions a l'exterior a regions tradicionalment no cobertes per dita xarxa.

En aquest sentit, es fa un primer pas amb la creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a la Mediterrània mitjançant el Decret 246/2018 de 20 de novembre, seguit per l'obertura de les primeres Delegacions a l'Amèrica Llatina: Argentina (Decret 14/2020, de 15 de gener) i Mèxic (Decret 16/2020, de 15 de gener), i al nord d'Àfrica: Tunísia (Decret 15/2020, de 15 de gener).

En el context actual, el Govern té la voluntat de reforçar la seva presència institucional a l'Àfrica Subsahariana amb la creació d'una nova Delegació del Govern al Senegal, amb seu a Dakar, un mandat extensiu a Gàmbia, i funcions de prospecció a Costa d'Ivori, Ghana, Mali i Nigèria.

Aquesta nova Delegació suposa dotar la Generalitat d'un instrument per contribuir a l'impuls i al correcte desplegament de les actuacions que, en diversos àmbits, preveuen, no només el

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

Pla Àfrica 2020-2023, sinó també el recentment aprovat Pla de reactivació econòmica i protecció social.

Així, d'una banda, la mesura és conseqüència lògica de l'adopció del Pla Àfrica 2020-2023, document que defineix els interessos estratègics de Catalunya al continent africà i els articula en tres grans àrees regionals, de les quals aquesta Delegació pretén cobrir la relativa a l'Àfrica occidental. Més concretament, el Pla Àfrica 2020-2023 defineix com a *països prioritaris* Senegal, Gàmbia i Ghana en virtut del llarg i dens històric de vincles; i Costa d'Ivori, Mali i Nigèria com a *països preferents* en raó del potencial previst sobre la base d'actuacions que ja duen a terme altres actors de l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya.

D'altra banda, en un context marcat per la doble urgència de la contenció de la pandèmia i la reactivació econòmica, l'interès de la Generalitat de Catalunya per comptar amb una presència institucional a la regió és incontestable.

Des del punt de vista social i/o demogràfic, cal subratllar que l'Àfrica occidental és, amb diferència, la regió de l'Àfrica al sud del Sàhara que ha tingut una diàspora més important a Catalunya des dels anys setanta. Així, i més concretament, Senegal, Gàmbia, Mali i Nigèria són origen d'un important volum de persones migrades, i constitueixen un col·lectiu que representa el 93% de la migració de l'Àfrica negra a Catalunya. Especial rellevància en aquest àmbit tenen Senegal i Gàmbia, que sumen més de 35.000 nacionals amb residència a Catalunya. Des de l'òptica inversa, segons dades d'IDESCAT (2019), Senegal, Gàmbia i Mali concentren, amb 1.717 catalans residents al país, la principal comunitat catalana a l'Àfrica al sud del Sàhara.

Població estrangera per països. 2019

Categoria	Població del país
Senegal	22.410
Gàmbia	14.740
Mali	7.488
Ghana	6.452
Nigèria	6.379
Costa d'Ivori	715
Total	58.184

Font: Idescat, a partir del Padró continu de l'INE.

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

D'altra banda, Catalunya ha mantingut un estret lligam amb l'Àfrica occidental en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament. Aquests esforços s'han centrat principalment a Senegal i a Gàmbia, on destaquen, sobretot, projectes amb enfocament de gènere i drets humans, encaminats a facilitar l'apoderament de les dones i la defensa dels seus drets. En aquest sentit, Senegal ha estat país prioritari en els darrers tres plans directors de l'Agència Catalana per al Desenvolupament (ACCD), compta amb el destacament *in situ* d'un representant de l'ACCD, i és el país de l'Àfrica al sud del Sàhara amb una major presència d'organitzacions no governamentals catalanes, algunes de les quals hi treballen des dels anys 60. Alhora, en el context actual, l'àmbit de la cooperació adquireix una nova dimensió. En aquest sentit, el Govern està convençut que, davant d'una pandèmia com l'actual, cap societat estarà segura fins que totes ho estiguin. Aquesta convicció es tradueix en un compromís solidari amb una regió propera geogràficament però, sobretot, per la densitat de vincles de tot tipus amb Catalunya.

Finalment, la mesura respon a la voluntat del Govern de promoure, en l'àmbit territorial d'aquesta nova delegació, l'objectiu d'internacionalització del Pla de reactivació econòmica i protecció social.

En aquest sentit, l'Àfrica occidental s'està configurant com un nou focus d'atracció per a les empreses catalanes: una regió integrada per 16 països, 340 milions d'habitants, un creixement econòmic i un consum per càpita a l'alça, importants inversions previstes en infraestructures i sectors estratègics, i una creixent estabilitat política i econòmica. Alhora, l'adopció d'una única moneda, l'eco, prevista per enguany per tots els membres de la CEDEAO, també reforçarà la integració regional i reduirà els costos de transacció.

En aquest sentit, el Govern de la Generalitat de Catalunya disposa d'una primera presència a l'Àfrica occidental, a través de l'oficina d'ACCIÓ establerta a Ghana el 2014, país amb una taxa de creixement econòmic del 6,3% el 2018 i amb unes condicions de mercat molt atractives per a l'empresa catalana, sobretot en els sectors de l'alimentació, la indústria farmacèutica, l'economia circular o la química i els plàstics.

Amb aquesta mesura, i en el context apuntat, es considera pertinent reforçar la presència a la regió i, en especial, al Senegal, on destaquen la indústria alimentària i el turisme com els sectors que millors oportunitats de negoci presenten per a les empreses catalanes (en aquests moments 10 empreses matriu catalanes disposen de 14 filials operatives al Senegal). De fet, els darrers informes de Prodeca (2020) ja mostren a Senegal com un dels països on més han crescut les vendes d'aliments i begudes catalanes. En paral·lel, el Senegal és la primera destinació turística a l'Àfrica francòfona al sud del Sàhara amb 1.365.000 visitants anuals

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

(2017), un sector que es beneficia d'un marc propici per al desenvolupament de la inversió privada amb incentius a través d'avantatges fiscals, duaners i reglamentaris.

Pel que fa a Nigèria, un dels dos mercats anglòfons sota el mandat de prospecció de la Delegació del Govern a Senegal, els seus 180 milions d'habitants el converteixen en el mercat més poblat de l'Àfrica al sud del Sàhara i amb la indústria més desenvolupada. Actualment 930 empreses catalanes exporten a Nigèria amb valor de 52 milions d'euros (2018) i cinc filials de quatre empreses matriu catalanes estan establertes al país.

Finalment, Costa d'Ivori també es perfila com un país econòmicament interessant pel comerç amb Catalunya. Malgrat la seva economia depèn en gran mesura dels preus internacionals, després d'una dècada de conflictes fins el 2011, el país ara està en fase de recuperació econòmica i experimenta taxes de creixement importants. Mentre creix ràpidament en inversió estrangera, Catalunya hi exporta amb valor de quasi 60 milions d'euros (2018).

2) Marc normatiu

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula al seu Títol V les relacions institucionals de la Generalitat de Catalunya amb l'Estat, amb les altres comunitats autònomes, amb la Unió Europea i en l'àmbit de la seva acció exterior. En concret, el Capítol III conté un mandat adreçat a la Generalitat per a impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, al mateix temps que reconeix la capacitat de la Generalitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències.

Així mateix, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En desplegament d'aquestes previsions estatutàries, el títol III de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, regula la representació de la Generalitat a l'exterior. Entre les unitats de representació institucional que s'hi preveuen hi ha les delegacions del Govern a l'exterior. D'acord amb l'article 31 de la Llei 16/2014 les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern.

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va atribuir al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència les competències en coordinació de l'acció exterior i les relacions exteriors i actuació de la Generalitat davant les institucions de la Unió Europea. I el Decret 111/2018, de 19 de juny, adscriu la Secretaria d'Acció Exterior i de la Unió Europea a l'estructura del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència. Mitjançant l'article 4.2 del Decret 111/2018, es determina que les delegacions del Govern a l'exterior depenen d'aquesta Secretaria.

Mitjançant el Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, es determina que les delegacions del Govern a l'exterior depenen de la Secretaria d'Acció Exterior i de la Unió Europea.

El Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior estableix l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinançer i pressupostari i el rang orgànic o l'assimilació orgànica de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. Així mateix, el Decret 61/2017, determina al seu article 15 que "les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern, a proposta del departament competent en matèria d'acció exterior" i que "en el decret de creació hi ha de constar l'àmbit d'actuació bilateral o multilateral, l'àrea territorial i funcional d'influència, la ciutat d'ubicació, les funcions i l'estructura de la delegació".

En relació amb el règim econòmic i financer, la disposició addicional primera de la Llei 17/2007, de 27 de desembre, de mesures fiscals i financeres, modificada per la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, faculta el Govern per establir que la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya davant la Unió Europea i les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, ja creades o que es puguin crear, tinguin règim d'autonomia econòmica o financera, tot determinant-ne els aspectes essencials.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

La proposta de Decret no modifica ni afecta a cap norma.

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

D'altra banda, l'article 193 estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit. I, finalment, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa que amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en què s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

No obstant això, a l'apartat quart del precepte esmentat es disposa que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin. Així mateix, es pot ometre la consulta pública quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria.

Aquest decret té una naturalesa essencialment organitzativa ja que únicament regula la creació i les funcions de la Delegació del Govern de la Generalitat al Senegal. A més, els aspectes relatius a l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinançer i pressupostari de la Delegació del Govern de la Generalitat a Senegal es remeten a allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior. Per tant, tenint en compte que la regulació substancial de la delegació que es crea amb aquest decret és aquella continguda al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, no són d'aplicació els

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal
--

tràmits de consulta, audiència i informació públiques previstos a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Certament, aquest Decret de creació no fa sinó aplicar el mandat contingut a l'article 31.2 de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i a l'article 15 del Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior, segons el qual les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern. En aquest sentit, la regulació continguda al Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat a Senegal es limita a precisar la seva ubicació i el seu àmbit d'actuació tant geogràfic com funcional, essent la resta de regulació aplicable la continguda al Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. En aquest sentit, i en línia amb els motius al·legats en el paràgraf anterior, es considera que el projecte de decret al que fa referència aquesta memòria no té la rellevància suficient i necessària per procedir a l'obertura d'un procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article esmentat. Com s'ha exposat, es tracta d'un decret de caire marcadament organitzatiu sense impacte significatiu en l'activitat econòmica i que tampoc imposa cap obligació a la ciutadania. Alhora, i com ja s'ha apuntat també, la regulació substancial de la nova Delegació ve donada per allò que disposa el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència. D'acord amb l'apartat 6 aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal

Atès el contingut de la proposta normativa, de caràcter eminentment organitzatiu, no s'afecta els drets o interessos legítims de persones o entitats en particular. Tampoc existeixen altres persones o entitats que es puguin sentir concernides més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa. Per tant, no es considera necessari efectuar aquest tràmit d'audiència a persones o entitats concretes per la seva particular afectació.

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu de la proposta normativa, que regula la creació, les funcions, l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic, el règim economicofinancer i pressupostari de la Delegació del Govern de la Generalitat al Senegal, i d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat cinquè d'aquesta memòria, no es considera necessari efectuar el tràmit d'informació pública.

8) Publicitat activa

La tramitació d'aquesta proposta normativa segueix allò establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació a l'aplicació del principi de transparència i a la publicitat de la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

9) Sol·licitud d'informe al MAEUEC

Per últim, i d'acord amb l'article 12 de la Llei 2/2014, de 25 de març, de l'acció i del servei exterior de l'Estat, s'informarà al Govern de l'Estat de la creació de la nova Delegació, a efectes de l'elaboració dels informes pertinents per part del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Barcelona, xx de xxxx de 2020



Generalitat de Catalunya
Departament d'Afers i Relacions
Institucionals i Exteriors i Transparència
**Secretaria d'Afers Exteriors
i de la Unió Europea**

Projecte de Decret pel qual es crea la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Senegal
--

Elisabet Nebreda i Vila
Secretària d'Acció Exterior i de la Unió Europea