



Projecte de Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Suïssa

Memòria general del projecte de disposició

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública



Projecte de Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Suïssa

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya la competència exclusiva en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans. Així mateix, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

Mitjançant el Decret 126/2018, de 26 de juny, pel qual es restableixen les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior al Regne Unit i Irlanda, Alemanya, Estats Units d'Amèrica, Itàlia, Suïssa i França es van restablir aquestes sis delegacions que havien estat suprimides pel Reial decret 945/2017, de 27 d'octubre, que preveia el tancament immediat del conjunt de Delegacions del Govern a l'exterior.

Tanmateix, en aquests moments es fa necessari regular de nou aquestes delegacions, d'una banda per la voluntat de modificar l'abast del mandat d'algunes d'elles i, de l'altra, per dos motius organitzatius i normatius diferents.

Així, en primer lloc, la voluntat de completar la cobertura institucional dels Estats europeus comporta, pel que fa a la Delegació del Govern a Suïssa, una revisió del seu mandat per incorporar-hi les funcions de prospecció respecte de les relacions amb el país veí de Liechtenstein. Alhora, mitjançant el nou Decret s'estén el mandat d'aquesta Delegació en l'àmbit multilateral a les relacions amb les organitzacions internacionals amb seu a Estrasburg.

D'altra banda, i pel que fa als motius organitzatius i normatius, cal, en primer lloc, homogeneïtzar la creació de les delegacions amb un decret individual i d'estructura normativa paral·lela a la de la resta de delegacions que han estat creades. Per aquest motiu, el Decret 126/2018, de 26 de juny, que preveia el restabliment de sis delegacions en un únic decret, i que quedarà derogat en el moment en què entri en vigor el Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Regne Unit i Irlanda (de conformitat amb la disposició derogatòria única d'aquest Decret), queda substituït per sis nous decrets diferents, que segueixen els criteris normatius dels decrets de creació de delegacions a l'exterior posteriors.

De l'altra banda, cal tenir en compte que el Decret 83/2019, de 24 d'abril, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència reestructura la



Projecte de Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Suïssa

Secretaria d'Acció Exterior i de la Unió Europea, de la qual en depenen la Delegació del Govern davant la Unió Europea i les delegacions del Govern a l'exterior. Així mateix, el Decret 83/2019, de 24 d'abril, crea noves unitats que assumeixen funcions respecte les delegacions, com és el cas de la Sub-direcció General de Suport a l'Acció Exterior, dependent de la Direcció de Serveis, que impulsa, coordina i supervisa el funcionament i la gestió ordinària de les delegacions a l'exterior. S'aprofita aquesta millora normativa per incloure aquestes novetats organitzatives.

2) Marc normatiu

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula al seu Títol V les relacions institucionals de la Generalitat de Catalunya amb l'Estat, amb les altres comunitats autònomes, amb la Unió Europea i en l'àmbit de la seva acció exterior. En concret, el Capítol III obliga la Generalitat a impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, al mateix temps que reconeix la capacitat de la Generalitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències.

Com a una de les eines per dur a terme aquesta tasca, l'article 194 de l'Estatut autoritza la Generalitat a establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.

En desplegament d'aquestes previsions estatutàries, el títol III de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea regula la representació de la Generalitat a l'exterior. Entre les unitats de representació institucional que s'hi preveuen hi ha les delegacions del Govern a l'exterior. D'acord amb l'article 31 de la Llei 16/2014, les delegacions del Govern a l'exterior es creen per decret del Govern.

El Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya va atribuir al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència les competències en coordinació de l'acció exterior, les relacions exteriors i l'actuació de la Generalitat davant les institucions de la Unió Europea. I el Decret 83/2019, de 24 d'abril, adscriu la Secretaria d'Acció Exterior i de la Unió Europea a l'estructura del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, i determina que les delegacions del Govern a l'exterior depenen d'aquesta Secretaria i s'estableixen les funcions que els corresponen.

Així mateix, el Decret 61/2017, de 13 de juny, de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior estableix l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic i el



Projecte de Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Suïssa

règim economicofinancer i pressupostari de les unitats de representació institucional del Govern a l'exterior.

En relació amb el règim econòmic i financer, la disposició addicional primera de la Llei 17/2007, de 27 de desembre, de mesures fiscals i financeres, modificada per la Llei 16/2008, de 23 de desembre, de mesures fiscals i financeres, faculta el Govern per establir que la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya davant la Unió Europea i les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior, ja creades o que es puguin crear, tinguin règim d'autonomia econòmica o financera, tot determinant-ne els aspectes essencials.

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

Aquesta proposta de decret no deroga cap norma.

Tanmateix, la proposta de Decret de creació de la delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya al Regne Unit i Irlanda, tramitat en paral·lel a aquesta proposta, deroga el Decret 126/2018, de 26 de juny, pel qual es restableixen les delegacions del Govern de la Generalitat a l'exterior al Regne Unit i Irlanda, Alemanya, Estats Units d'Amèrica, Itàlia, Suïssa i França.

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'estructura, regulació, funcionament i articulació territorial dels seus òrgans.

D'altra banda, l'article 193 estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit. I, finalment, l'article 194 de l'Estatut determina que la Generalitat de Catalunya pot establir oficines a l'exterior per a la promoció dels interessos de Catalunya.



Projecte de Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Suïssa

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques disposa que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent, en què s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

No obstant això, a l'apartat quart del precepte esmentat es disposa que es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin. En el cas del decret objecte d'aquesta memòria, cal entendre que es dona un dels supòsits contemplats en aquest apartat 4 de l'article 133, ja que es tracta d'una norma organitzativa que l'únic que fa és crear la delegació i establir les funcions que li corresponen. El nucli substancial de la regulació està incorporat al Decret 61/2017, de 13 de juny, disposició aquesta que sí que regula amb detall la resta d'aspectes que afecten les Delegacions.

Així mateix, es pot ometre la consulta pública quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, apartat aquest, però, que, arran de la sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional, s'ha d'entendre contrari a l'ordre constitucional de competències, i, per tant, no resulta aplicable a l'elaboració de disposicions de caràcter general en l'àmbit autonòmic.

Tenint en compte la naturalesa essencialment organitzativa del projecte de disposició, que regula la creació de la Delegació del Govern de la Generalitat a Suïssa, es pot entendre que es pot prescindir del tràmit de consulta pública prèvia previst a l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Això no



Projecte de Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Suïssa

obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. Pels mateixos motius que els al·legats en el paràgraf anterior, es considera que el projecte de decret no té una rellevància suficient per obrir el procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article esmentat. La manca de rellevància suficient ve donada pel fet que l'únic que fa la norma és crear una delegació, com a unitat de representació institucional a l'exterior, i determinar-ne les funcions, sempre en exercici de les competències legalment i estatutàriament assumides en l'àmbit de l'acció exterior.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya regula el tràmit d'audiència. D'acord amb l'apartat 6, aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen.

Atès el contingut de la proposta normativa, de caràcter eminentment organitzatiu, no s'afecta els drets o interessos legítims de persones o entitats en particular. Tampoc existeixen altres persones o entitats que es puguin sentir concernides, més enllà de l'afectació que per a l'interès general representa tota mesura orientada a la millora de l'organització administrativa. Per tant, no es considera necessari efectuar aquest tràmit d'audiència a persones o entitats concretes per la seva particular afectació.

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter organitzatiu de la proposta normativa, que regula únicament la creació i les funcions de la Delegació i reconduïx els aspectes relatius a l'organització, l'estructura, el funcionament, el règim jurídic i el règim econòmicofinancer i pressupostari de la Delegació del Govern de la Generalitat a Suïssa a allò que ja està regulat al Decret 61/2017, de 13 de juny, i d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat cinquè d'aquesta memòria, no es considera necessari efectuar el tràmit d'informació pública.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Exterior,
Relacions Institucionals i Transparència
**Secretaria d'Acció Exterior
i de la Unió Europea**

Projecte de Decret de creació de la Delegació del Govern de la Generalitat de Catalunya a Suïssa

Barcelona, 1 d'agost de 2019

Mireia Borrell Porta
Secretària d'Acció Exterior i de la Unió Europea