

Projecte de Decret dels Premis Catalunya al Món

Memòria general del projecte de disposició

Índex

- 1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen
- 2) Marc normatiu
- 3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants
- 4) Competència de la Generalitat sobre la matèria
- 5) Tràmits previs de consulta pública i participació
- 6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència
- 7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública
- 8) Publicitat activa



Projecte de Decret dels Premis Catalunya al Món

1) Justificació de la necessitat del projecte i adequació d'aquest als fins que es persegueixen

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula, al Capítol III del Títol V, l'acció exterior de la Generalitat de Catalunya, amb el mandat d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit.

A través d'aquest projecte de Decret, el Govern té la voluntat de donar visibilitat i agraïment institucional a aquelles persones i entitats que fan país més enllà de les nostres fronteres.

La Secretaria d'Acció Exterior del Govern vol crear uns premis que serveixin per posar en valor la contribució que fan persones físiques i jurídiques, així com entitats locals, alienes a les institucions públiques per a la projecció exterior de Catalunya.

Aquests es divideixen en dos tipus: els premis a la trajectòria destacable d'aquells agents que amb la seva tasca han posicionat Catalunya al món i els títols honorífics de reconeixement a una llarga trajectòria en l'àmbit de les relacions internacionals.

A part del reconeixement públic que representa, acompanyar-ho amb una quantitat en metàl·lic i un guardó dissenyat per, preferiblement, un/a escultor/a català/ana, s'ha considerat un instrument atractiu per a què qui ja hi està treballant ho pugui fer amb l'alè d'algun dia ésser reconeguda la seva tasca pel Govern de la Generalitat.

És per aquesta vocació de prestigi que la presentació de candidatures dels mateixos ha estat dissenyada pensant en l'existència d'un jurat amb expertesa en cadascuna de les categories, els quals siguin profundament coneedors tant de l'àmbit sectorial com dels agents que hi participen, en especial, d'aquells que siguin especialment destacables per la seva trajectòria. Aquesta trajectòria és justament la que es pretén premiar.

El jurat es compon de dues persones que, com a representants del Departament d'Acció Exterior del Govern i que per raó del càrrec, participaran en les diferents categories i, els acompanyaran en cada cas altres membres, la majoria d'ells externs a la Generalitat de Catalunya, per raó de la seva expertesa en la matèria protagonista del premi en qüestió.

Al seu torn, els reconeixements a aquelles entitats que porten una llarga vida treballant en aquest àmbit mitjançant l'entrega d'un diploma honorífic en un acte públic amb presència del Govern de la Generalitat, també podrà ser molt motivador per a voler continuar treballant-hi.

Es preveu l'entrada en vigor l'endemà de la publicació, atès que el Decret no té efectes directes sobre els ciutadans, sinó que els seus principals efectes immediats són els de permetre posar en marxa la gestió administrativa per a l'atorgament dels premis i dels reconeixements.

Per últim, esmentar que aquest decret no apareix en el Pla Normatiu del Govern de la Generalitat 2021-2023. En el moment de la seva aprovació encara estava en estudi el ventall d'opcions i d'instruments per donar reconeixement a persones i entitats destacades en la seva



Projecte de Decret dels Premis Catalunya al Món

labor en l'àmbit de l'acció exterior. La decisió de donar aquest reconeixement mitjançant uns premis honorífics, que requereixen l'aprovació d'un Decret va ser presa amb posterioritat a l'aprovació del Pla normatiu.

2) Marc normatiu

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya regula al seu Títol V les relacions institucionals de la Generalitat de Catalunya amb l'Estat, amb les altres comunitats autònomes, amb la Unió Europea i en l'àmbit de la seva acció exterior. En concret, el Capítol III conté un mandat adreçat a la Generalitat per a impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i a promoure els seus interessos en aquest àmbit, respectant la competència de l'Estat en matèria de relacions exteriors, al mateix temps que reconeix la capacitat de la Generalitat per portar a terme accions amb projecció exterior que derivin directament de les seves competències.

La Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, vol potenciar la presència internacional de l'economia catalana, amb la qual el Govern està compromès i obligat, així com reconèixer la societat civil amb dimensió internacional com un aliat clau en el desenvolupament de l'acció exterior de Catalunya, entre d'altres.

A l'article 1 de la Llei, s'estableix que el seu objectiu és regular l'acció exterior de Catalunya i les relacions de la Generalitat amb la Unió Europea, amb la finalitat d'assolir, entre d'altres, la màxima projecció exterior de Catalunya i la màxima promoció a l'exterior dels seus interessos. Amb aquesta finalitat, es reconeix la necessitat de promoure i impulsar les iniciatives de la societat civil que contribueixen a generar a l'exterior una opinió pública positiva envers Catalunya i a potenciar el prestigi i la influència internacionals del país.

L'article 35 de la Llei d'Acció Exterior recull que el Govern dóna suport a les actuacions individuals, col·lectives, associatives i organitzades que siguin impulsades per ciutadans catalans de l'exterior i per altres ciutadans de l'exterior afins a Catalunya que siguin coherents amb els objectius estratègics de l'acció exterior i amb els interessos públics del país. També estableix que el Govern ha de vetllar per tenir esment de la presència a l'exterior de ciutadans catalans de prestigi reconegut i per oferir-los la seva col·laboració, amb l'objectiu de projectar-ne internacionalment la tasca o la trajectòria, l'excel·lència i la potencialitat.

El Pla estratègic d'acció exterior i de relacions amb la UE de la Generalitat de Catalunya 2019-2022, previst per la Llei 16/2014, té com a finalitat la identificació i definició de les prioritats i els objectius que hauran de marcar les relacions exteriors del Govern de Catalunya i s'articula al voltant de quatre eixos principals: la presència, l'excel·lència, la influència i el compromís.

El Decret 99/2022, de 17 de maig, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior i Govern Obert.



Projecte de Decret dels Premis Catalunya al Món

3) Relació de disposicions afectades pel projecte, taula de vigències i derogacions resultants

El Decret deroga l'Ordre PRE/154/2003, de 2 d'abril, per la qual es crea el Premi periodístic Catalunya Exterior.

4) Competència de la Generalitat sobre la matèria

Aquest decret es dicta en virtut de les competències que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat de Catalunya. En concret, l'article 193 estableix que la Generalitat ha d'impulsar la projecció de Catalunya a l'exterior i promoure els seus interessos en aquest àmbit.

D'altra banda, d'acord amb l'article 114 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en les matèries de la seva competència, l'exercici de l'activitat de foment. I finalment, d'acord amb l'article 150 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria d'organització de la seva Administració, la competència exclusiva sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial, així com les diverses modalitats organitzatives i instrumentals per a l'actuació administrativa.

5) Tràmits previs de consulta pública i participació

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que prèviament a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària, s'ha de fer una consulta pública a la ciutadania per mitjà del Portal de la Transparència de la Generalitat i que la consulta s'ha de dur a terme amb relació a l'avaluació preliminar de la iniciativa, la qual ha de tenir el contingut mínim següent: els problemes que es pretenen solucionar; els objectius que es volen assolir; les possibles solucions alternatives normatives i no normatives; els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

Tanmateix, d'acord amb l'apartat 3 d'aquest mateix article, es pot prescindir del tràmit de consulta prèvia si, amb relació a la iniciativa que es considera d'aprovar, es justifica que concorre algun dels supòsits següents: el contingut és pressupostari o organitzatiu, es limita a refondre o consolidar textos; consisteix essencialment en el compliment d'un mandat legal delimitat pel que fa al contingut, o bé en la transposició de normativa de la Unió Europea de caràcter tècnic, i no imposa als destinataris noves obligacions respecte a la norma d'origen; o bé de l'avaluació preliminar es desprèn que no es generen impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental.

Aquest decret no genera impactes rellevants des de la perspectiva econòmica, social o ambiental sinó que té una naturalesa essencialment de caràcter honorífic i de reconeixement institucional.



Projecte de Decret dels Premis Catalunya al Món

D'altra banda, l'article 69 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu la participació ciutadana en l'elaboració de les normes i indica els procediments per mitjà dels quals les persones poden exercir aquest dret. Això no obstant, la mateixa llei estableix que aquest dret s'exerceix en relació amb aquelles iniciatives normatives en què per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu. En aquest sentit, i en línia amb els motius al·legats en els paràgrafs anteriors, es considera que el projecte de decret al que fa referència aquesta memòria no té la rellevància suficient i necessària per procedir a l'obertura d'un procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu que s'estableix a l'apartat 1 de l'article esmentat.

6) Relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència

L'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, regula el tràmit d'audiència. D'acord amb l'apartat 6 aquest tràmit no és aplicable a les disposicions que regulen els òrgans, els càrrecs i les autoritats del Govern, ni tampoc a les disposicions orgàniques de l'Administració de la Generalitat o dels organismes que té adscrits o que en depenen. Tanmateix, d'acord amb la doctrina de la Comissió Jurídica Assessora, una norma com la projectada depassa l'àmbit estrictament organitzatiu i que no es troba en els supòsits d'exclusió de l'audiència previstos en l'article 67.6 de la Llei 26/2010 (dictamen 110/2013, de 14 de març, sobre el Projecte de decret dels Premis Nacionals de Cultura de la Generalitat de Catalunya).

D'acord amb l'article 17.3.c) de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea i l'article 11.c) del Decret 207/2015, de 22 de setembre, de desplegament de la coordinació i dels òrgans de coordinació, participació i seguiment previstos a la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, correspon al Consell d'Acció Exterior i de Relacions amb la Unió Europea participar en els treballs d'elaboració dels avantprojectes de normes i disposicions generals de l'Administració de la Generalitat en aquesta matèria.

Atès el contingut de la proposta normativa, relacionada amb l'àmbit de l'acció exterior de la Generalitat, es considera necessari donar audiència al Consell d'Acció Exterior i de Relacions amb la Unió Europea com a òrgan assessor, consultiu i de participació externa en matèria d'acció exterior i de relacions de la Generalitat amb la Unió Europea i que integra representants de les organitzacions i entitats que actuen en l'àmbit de l'acció exterior de Catalunya i per persones de prestigi reconegut com a membres destacats de les comunitats catalanes de l'exterior.



Projecte de Decret dels Premis Catalunya al Món

7) Procedència de sotmetre l'expedient a informació pública

Atès el caràcter de la proposta normativa, i d'acord amb el que s'ha establert a l'apartat sisè d'aquesta memòria, es considera necessari efectuar el tràmit d'informació pública, d'acord amb l'article 68 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost. El tràmit es portarà a terme per un període de set dies atès que no afecta els drets i deures de la ciutadania.

8) Publicitat activa

La tramitació d'aquesta proposta normativa segueix allò establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb l'aplicació del principi de transparència i a la publicitat de la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclou els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius i els diversos textos de les disposicions (art. 10.c i d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

El secretari d'Acció Exterior del Govern,

