



Informe Jurídic Preliminar

ASJ 89/2018

Assumpte: Projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

Versió informada: versió 6 del text, incorporat al SIGOV en data 3 d'agost de 2018.

Antecedents

1. La Secretaria de Transparència i Govern Obert ha tramès a aquesta Assessoria Jurídica el projecte de Decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTAIPBG), que se sotmet a informe jurídic per l'inici de la seva tramitació.
2. Aquest informe s'emet de conformitat amb l'article 4 de la Llei 7/1996, de 5 de juliol, d'organització dels serveis jurídics de l'administració de la Generalitat, i d'acord amb el que preveuen l'article 65.1 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.
3. Aquest projecte de decret desenvolupa de forma parcial la LTAIPBG, concretament els títols I a III referents a les disposicions generals, les disposicions sobre transparència i les disposicions sobre informació pública. El projecte de decret consta d'un preàmbul, un article únic relatiu a l'aprovació del Reglament de desenvolupament parcial de la LTAIPBG, i una disposició final en la que s'indica quan serà efectiva l'entrada en vigor de la norma, i en aquest

sentit es proposa que sigui el mateix dia de la publicació al DOGC. S'annexa el text del Reglament, que consta de cinquanta articles i una disposició addicional.

4. Acompanya el projecte de decret una memòria general, de 14 de juny de 2018, que conté la justificació de la necessitat de la disposició i adequació als fins que es persegueixen, el marc normatiu, la relació de disposicions afectades pel projecte i taula de vigències i derogacions resultants, la competència de la Generalitat, els tràmits previs de consulta pública i participació, la relació de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar tràmit d'audiència i la procedència de sotmetre l'expedient a informació pública.

5. Així mateix, consta incorporada a l'expedient una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, de 14 de juny de 2018, que analitza el context i identifica les opcions de regulació, l'impacte de les opcions de regulació considerades, compara les opcions de regulació considerades i la implementació, seguiment i avaluació de la norma. S'adjunta a la memòria d'avaluació de l'impacte un annex de la valoració de la consulta prèvia a l'inici de la tramitació de la norma, i s'enumeren els temes que s'han tractat en les diverses aportacions assenyalant a quins articles de la LTAIBG es refereixen.

6. Com a tràmit previ a l'inici del procediment, cal indicar que, mitjançant l'espai del Portal de Participa de la Generalitat de Catalunya (<https://participa.gencat.cat/regulations/61>), la iniciativa del projecte de disposició es va sotmetre a consulta pública prèvia. Es van rebre cinc comentaris a l'espai Portal Participa de la Generalitat i tretze aportacions per via correu electrònic. De tots els comentaris se'n va fer una valoració, recollida al document "valoració" a l'espai Portal Participa. També, s'hi recull una memòria preliminar relativa a aquesta consulta pública prèvia sobre l'oportunitat de la iniciativa normativa del projecte de reglament de desenvolupament de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Fonaments jurídics

I. Objecte de l'informe

Aquest informe té per objecte el Projecte de decret de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

La versió del projecte de disposició desplega parcialment la Llei referenciada, concretament, els títols I a III referents a les disposicions generals, les disposicions sobre transparència i les disposicions sobre la informació pública. La resta de matèries que, segons la Llei, requereixen desenvolupament reglamentari i que no s'inclouen— entre d'altres, la participació ciutadana en l'elaboració de disposicions generals— s'ha considerat que tenen un caràcter prou singular com per ser objecte d'una regulació específica separada.

La disposició projectada té com a finalitat, d'una banda, donar compliment a aquells articles de la Llei que exigeixen desenvolupament reglamentari, i d'altra banda, garantir una implementació de la LTAIPBG, més homogènia, efectiva i exhaustiva, clarificar conceptes jurídics indeterminats i resoldre dubtes interpretatius. La pràctica d'aquest breu temps de vigència de la norma ha palesat que molts aspectes no sempre queden clars en el text de la Llei i que l'abast i la forma en què les obligacions s'han de complir exigeix una regulació més detallada. Així ho posa de manifest l'informe anual sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern del Síndic de Greuges de Catalunya del juliol d'aquest any 2018, quan explícita que el desplegament normatiu resulta imprescindible per concretar obligacions i procediments, i per resoldre dificultats que requereixen una regulació específica.

Finalment, afegir que la LTAIPBG, ha estat desenvolupada anteriorment amb l'aprovació del Reglament de la Comissió de la Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel decret 111/2017, de 18 de juliol; la regulació del Registre de grups d'interès de l'Administració

de la Generalitat i del seu sector públic, aprovat pel decret 171/ 2015, de 28 de juliol; i l'aprovació del Decret 233/2016, de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert, modificat pel recent Decret 217/2018, de 9 d'octubre.

II. Competència de la Generalitat de Catalunya

La competència de la Generalitat de Catalunya en matèria de transparència i accés a la informació pública i, per tant, per dictar la norma que desenvolupa la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es presenta al mateix preàmbul de l'Estatut d'autonomia de Catalunya (EAC), que estableix que tots els poders públics estan al servei de l'interès general i dels drets de la ciutadania, i es reconeix de forma expressa a l'article 71.4 de la norma estatutària, que obliga l'Administració de la Generalitat a fer pública la informació necessària perquè la ciutadania pugui avaluar la gestió.

D'altra banda, l'article 43 de l'EAC, estableix que els poders públics han de promoure la participació social en l'elaboració, la prestació i l'avaluació de les polítiques públiques, i també la participació individual i associativa en els àmbits cívic, social, cultural, econòmic i polític, amb ple respecte als principis de pluralisme, lliure iniciativa i autonomia.

Complementàriament, cal tenir en compte també els articles 159 i 150 de l'EAC. Segons l'article 159.1.c) de l'EAC, "correspon a la Generalitat, en matèria de règim jurídic i procediment de les administracions públiques catalanes, la competència exclusiva en allò que no estigui afectat per l'article 149.1.18 de la Constitució", que inclou "Les normes de procediment administratiu que derivin de les particularitats del dret substantiu de Catalunya o les especialitats de l'organització de la Generalitat". El precepte constitucional 149.1.18 atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre "*las bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas y del régimen estatutario de sus funcionarios que, en todo caso, garantizarán a los administrados un tratamiento común ante ellas; el procedimiento administrativo común, sin*

perjuicio de las especialidades derivadas de la organización propia de las Comunidades Autónomas; legislación sobre expropiación forzosa; legislación básica sobre contratos y concesiones administrativas y el sistema de responsabilidad de todas las Administraciones públicas". Per la seva banda, l'article 150 de l'EAC reconeix la competència exclusiva de la Generalitat en matèria d'organització de la seva Administració "sobre l'estructura, la regulació dels òrgans i directius públics, el funcionament i l'articulació territorial".

III. Habilitació del Govern

El Govern de la Generalitat té atribuïda la potestat reglamentària per l'article 68.1 de l'EAC i per l'article 39.1 de la Llei 13/2008, de 5 de desembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

A aquesta habilitació genèrica, cal afegir la concreta que conté la disposició final tercera, apartat primer, de la LTAIPBG, la qual autoritza al Govern perquè dicti les disposicions que calguin per desplegar i aplicar aquesta llei.

A l'empara de les habilitacions exposades, es considera que el Govern compta amb l'habilitació legal suficient per a l'aprovació del Projecte de decret de desenvolupament de la LTAIPBG.

IV. Procediment d'elaboració del Projecte de decret

En la documentació tramesa, les dues memòries estan degudament datades i signades pels titulars dels òrgans competents. No obstant, no s'ha tramès un expedient amb els documents indexats i ordenats cronològicament, tal i com preceptua l'article 63 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, i en l'article 70.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC), tot i que en aquesta fase de l'elaboració del projecte de decret aquesta irregularitat no és gaire rellevant, atès que els

documents a tenir en compte per emetre aquest informe jurídic preliminar estan perfectament identificats, en base a les trameses fetes per la unitat proponent.

IV.1. Marc normatiu del procediment

1. La regulació del procediment d'elaboració de les disposicions reglamentàries es conté principalment en el títol IV de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

2. També són aplicables a la disposició examinada les regles contingudes a la LPAC, i més concretament, el títol VI, de la iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions (arts. 128 a 133).

Respecte al títol VI de la LPAC, cal tenir present la sentència del Tribunal Constitucional 55/2018, de 24 de maig, en relació amb el recurs d'inconstitucionalitat núm.3628-2016, interposat per l'advocada de la Generalitat de Catalunya, en representació del Govern, contra els articles 1.2; 6.4, paràgraf segon; 9.3;13.a);44;53.1.a), paràgraf segon, i 127 a 133, així com les disposicions addicionals segona i tercera i la disposició final primera, apartats 1 i 2, de la LPAC. D'aquests, atès que en aquest apartat s'exposa el marc normatiu del procediment per l'exercici de la potestat reglamentària, en relació amb el títol VI de la LPAC, cal destacar que la citada sentència conclou que les previsions de l'article 133 que van més enllà del primer incís de l'apartat 1 (realització de consulta pública prèvia), i de la referència del paràgraf 1 de l'apartat 4 a les raons que habiliten per a ometre els tràmits de consulta, audiència i informació pública, desborden allò que és bàsic, i que vulneren les competències de la Generalitat de Catalunya, i, per consegüent, no resulten aplicables a l'elaboració de reglaments en l'àmbit de les seves competències. Idèntica argumentació emprà el Tribunal Constitucional respecte de l'article 132 de la LPAC, sobre planificació normativa, que considera no aplicable íntegrament a les comunitats autònomes.

3. La tramitació del projecte de decret ha d'observar també les previsions de la LTAIPBG, en especial referència als articles relatius a la transparència en els procediments normatius en curs d'elaboració (art.10.1.c.), a la millora de la qualitat normativa (arts 62 a 64), i a la participació ciutadana en l'elaboració de normes (art.69).

4. Finalment, l'expedient s'analitza atenent el que disposa l'Acord de Govern de 19 de maig de 2009, pel qual s'aproven les Directius sobre contingut de l'expedient i procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general.

IV.2 Tramitació de la norma i contingut de l'expedient

1.Iniciació del procediment. L'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, determina que el procediment d'elaboració d'un projecte de disposició reglamentària s'inicia a proposta del departament competent en la matèria del projecte.

L'article 3.3 del Decret 1/2018, de 19 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competències dels departament de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que correspon al Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de competència relatiu a les polítiques de transparència i govern obert. D'altra banda, l'article 5 del Decret 111/2018, de 19 de juny, de reestructuració del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, atribueix a la Secretaria de Transparència i Govern Obert les funcions concretes en matèria de transparència, dades obertes i participació ciutadana.

En base a aquest marc normatiu, la Secretaria de Transparència i Govern Obert ha proposat el text del projecte de decret de desenvolupament de la LTAIPBG.

2. Consulta pública prèvia. L'article 133 de la LPAC, disposa que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública prèvia, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.

Consta a l'expedient la documentació referent a la consulta pública prèvia de l'elaboració del Projecte de Decret. El 27 de febrer de 2017 es publica al portal Participa.gencat.cat la memòria d'avaluació preliminar objecte de la consulta, i s'obre la consulta al portal Participa amb termini per realitzar observacions fins el 26 de març de 2017. El resultat de la participació i valoració d'aquesta consta a l'informe de retorn de les aportacions de la directora general de Transparència, Dades Obertes i Qualitat Democràtica, de data 27 d'abril de 2017, el qual es pot consultar a l'espai del portal Participa. D'aquesta manera permet a la ciutadania que va participar en el procés conèixer la valoració de l'Administració i la seva decisió final, la qual cosa facilita un diàleg circular i no unidireccional.

3. Memòria general. Els projectes de disposicions reglamentàries han d'adjuntar sempre una memòria general, amb el contingut previst a l'article 64.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, que és com a mínim el següent: a) La justificació de la necessitat de la disposició reglamentària i l'adequació d'aquesta als fins que es persegueixen; b) El marc normatiu en què s'insereix el projecte de disposició reglamentària; c) La relació de les disposicions afectades pel projecte de disposició reglamentària i la taula de vigències i derogacions resultants; d) La competència de la Generalitat sobre la matèria; e) La relació motivada de les persones i les entitats a les quals s'ha d'atorgar el tràmit d'audiència; f) La procedència, si escau, de sotmetre l'expedient a informació pública.

En la documentació tramesa, la memòria general, de data 14 de juny de 2018, s'adequa formalment al contingut legalment exigít.

A aquest respecte, recordar que la memòria general és un document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant al llarg de la tramitació del projecte normatiu (dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora 240/2012, 65/2014, 17/2016, 326/2016, 178/2017 i 7/2018, entre d'altres), en base als canvis que el text normatiu experimenta al llarg del procediment.

4. Memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades. D'acord amb l'article 64 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, el projecte de decret també ha d'anar acompanyat d'una memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades. El contingut mínim d'aquesta memòria es determina a l'article 64.3 de la Llei 26/2010: a) informe d'impacte pressupostari; b) informe d'impacte econòmic i social; c) informe d'impacte normatiu; i d) informe d'impacte de gènere.

En la documentació tramesa, consta una memòria d'avaluació d'impacte, de data 14 de juny de 2018, que s'adequa al contingut mínim legalment exigít i al qual s'afegeixen altres consideracions com ara: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació (identificació del problema, establiment dels objectius, identificació de les opcions de regulació); la comparació de les opcions de regulació considerades; la implementació, seguiment i avaluació de la norma; i un annex que conté la valoració de les consultes prèvies a l'inici de la tramitació de la norma.

La memòria no fa referència al Pla anual normatiu de l'article 132 de la LPAC, que la sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional declara que no és aplicable a l'elaboració de reglaments pels òrgans competents de la Generalitat de Catalunya.

Aquest respecte, cal indicar que la memòria general, així com la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades, es considera que contenen el contingut mínim legalment exigít.

5. Procés de participació ciutadana. L'article 69 de la LTAIPBG, preveu un procés de participació ciutadana en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública. És un tràmit que es pot obrir en relació amb les iniciatives normatives en què, per la importància que tenen o per la matèria que regulen, l'Administració pública considera pertinent obrir aquest procés participatiu des de l'inici de la tramitació del procediment administratiu, en el qual es valora el contingut de la versió inicial del projecte normatiu.

El procés de participació s'ha de dur a terme quan ja s'ha redactat el text de la disposició de caràcter general, a diferència de la consulta pública prèvia prevista a l'article 133 de la LPACAP.

Com s'indica en diversos dictàmens de la Comissió Jurídica Assessora (dictàmens 224/2016, 241/2016 i 30/2017), correspon a l'Administració determinar en cada cas la pertinència o no d'obrir, des de l'inici del procediment, aquest tràmit de participació ciutadana, mitjançant una valoració que el departament impulsor ha d'incloure a la memòria general. En el cas que ens ocupa, a la memòria general del projecte de decret es considera oportú que, donada la importància de la norma i la matèria que s'hi regula, s'obri aquest procés participatiu que permetrà fomentar la participació i incorporar la visió de la ciutadania en les obligacions de publicitat activa i el millor exercici del dret d'accés. Consta a l'expedient l'obertura d'un termini per a la participació, del dia 26 de setembre fins al dia 18 d'octubre de 2018, en el portal Participa, accessible des del Portal de Govern Obert (Caldrà incorporar a l'expedient un document sobre la realització del tràmit i la valoració de les observacions rebudes).

6.Consulta interdepartamental a través del fòrum del SIGOV. L'article 66 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, estableix que si l'aprovació de la disposició reglamentària correspon al Govern, la iniciativa s'ha de posar en coneixement dels diferents departaments perquè formulin, si escau, les observacions que considerin convenient prèviament als tràmits d'audiència i d'informació pública.

D'acord amb l'Acord del Govern de la Generalitat de 19 de maig de 2009, la presentació del text del projecte de decret en el fòrum del SIGOV es pot efectuar en qualsevol moment, i el tràmit d'audiència interdepartamental ha de tenir una durada mínima de dues setmanes. En aquest cas, la primera versió del text del projecte de decret, es va incorporar al fòrum SIGOV el dia 20 de juliol de 2018, juntament amb la memòria justificativa, l'estudi econòmic i l'informe d'avaluació d'impacte de les mesures proposades. Amb posterioritat, s'han anat incorporant altres versions i és la número 6 la que és objecte d'aquest informe jurídic. A aquest efecte, cal destacar que, tot i que a la memòria d'impacte es justifica l'absència de despesa pública, es va procedir a sol·licitar **l'informe de la Direcció General de Pressupostos** sobre el text normatiu, des del punt de vista estrictament pressupostari, de conformitat amb l'article 24.1.h del Decret 40/2017, de 2 de maig, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, modificat pel Decret 28/2018, de 7 de juny. El text de la disposició ha estat informat favorablement en data 30 de juliol de 2018.

L'audiència interdepartamental finalitza amb la presentació de la iniciativa a la sessió corresponent del Consell Tècnic.

-En el moment d'iniciar el tràmit d'audiència interdepartamental s'ha d'haver efectuat la **sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones**. Consta a l'expedient que en data de 2 d'octubre de 2018 es va efectuar la pertinent sol·licitud.

7. A banda de l'indicat, que són els tràmits ja realitzats en el moment d'emissió d'aquest informe preliminar, també caldrà realitzar els tràmits següents:

-Audiència, per un termini no inferior de quinze dies, excepte si hi hagués raons justificades i motivades per reduir aquest termini, cosa que en aquest cas no es produeix. D'acord amb el que consta a la memòria general, el termini serà de vint dies hàbils, donada la complexitat de

la normativa que s'està desenvolupant, i de la diversitat de matèries que s'hi tracten. Aquest tràmit s'ha de realitzar en els termes que preveu l'article 67 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

Pel que fa al mitjà per instrumentar l'audiència, la Llei admet qualsevol instrument que s'acordi de manera motivada, inclosa la via electrònica, amb les condicions previstes a l'article 67.5. Les entitats que a la memòria general s'indiquen com a entitats interessades i a les que, en conseqüència, es preveu donar el tràmit d'audiència, es consideren correctes, especialment tenint en compte que poden veure els seus drets o interessos directament afectats per a l'objecte de la norma.

-Informació pública, per un termini no inferior a quinze dies, excepte si hi hagués raons justificades i motivades per reduir aquest termini. En la memòria general s'indica que es preveu dur a terme el tràmit d'informació pública, ja que permet que participin aquelles persones que tenen un interès en la norma i no han pogut ser identificades per l'Administració en el tràmit d'audiència, i en aquest sentit es donarà un termini de vint dies hàbils. La informació pública pot coincidir temporalment amb l'audiència, i també es pot instrumentar per mitjans electrònics, en els termes previstos a l'article 68.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost.

-Memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas, de conformitat amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010. Aquesta memòria ha de constar en l'expedient que es trameti quan se sol·liciti l'informe jurídic final.

8. Informes. Finalment, per completar l'expedient, s'hauran d'incorporar a l'expedient els informes següents:

-Informe d'impacte de gènere a l'Institut Català de les Dones

(art. 3.g) de la Llei 17/2015, de 10 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes)

-Informe a la Direcció General de Modernització de l'Administració

(art.36.b) del Decret 262/2016, de 7 de juny, de reestructuració del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge)

-Informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades. En la memòria general es preveu la participació d'aquest organisme mitjançant el tràmit d'audiència, així, es considera que en la mesura que formulin observacions durant el tràmit d'audiència, no serà necessària la sol·licitud del corresponent informe ja que les seves observacions s'hauran incorporat ja a l'expedient.

-Informe del Consell Tècnic, que haurà d'examinar i deliberar sobre la proposta de decret, previ a la petició del dictamen del CTES i CGL.

(art.8.1.b. del Reglament del Consell Tècnic, aprovat per Decret 413/2011, de 13 de desembre).

-Dictamen del Consell de Treball Econòmic i Social

(art 2.1 de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball Econòmic i Social).

-Informe de la Comissió de Govern Local

(art. 191.1.a) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril).

-Dictamen de la Comissió Jurídica Assessora

(art. 8.2.b) de la Llei 5/2005, de 2 de maig, de la Comissió Jurídica Assessora i l'article 69 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost).

IV.3.Obligacions derivades de la Llei de la transparència

D'acord amb la Llei de transparència, cal recordar que segons les previsions dels articles 10.c), 10.d) i 69.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, en aplicació del principi de transparència, l'Administració ha de fer pública la informació relativa a les decisions i actuacions amb rellevància jurídica, entre la qual s'inclouen els procediments normatius en curs, amb indicació de l'estat de la tramitació en què es troben, així com les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojecte normatius i els diversos textos de les

disposicions. D'aquests preceptes es despèn que, ja des de l'inici del procediment, s'han de fer públics els documents indicats al lloc web del Departament així com al Portal de la Transparència, que s'hauran d'anar actualitzant al llarg de la tramitació. És el que s'anomena "empremta normativa" (dictamen 149/2018 CJA).

Per consegüent, el departament impulsor ha complert la regulació indicada mitjançant l'enllaç al portal de Govern Obert en la seva pàgina web, ja que com indica la Comissió Jurídica Assessora, "no és suficient publicar la documentació assenyalada, sinó que cal mantenir-la actualitzada amb la publicació dels documents d'una manera successiva i progressiva, i fer constar la data de la publicació dels que es van difonent; informació que, un cop aprovada la norma, hauria de continuar quedant a disposició de qui la vulgui consultar" (dictàmens 30/2017 i 105/2017 CJA)

IV.4 Valoració ex post de la norma

Una avaluació rigorosa de l'impacte normatiu requereix un seguiment de l'aplicació de la norma per tal de valorar-ne els resultats. L'avaluació ex post de la norma ha de valorar si aquesta és encara necessària, si les mesures que preveu són proporcionades, adequades i efectives, i si existeixen noves opcions de regulació per aconseguir els mateixos objectius amb un cost menor.

Aquesta avaluació es pot fer en qualsevol moment posterior a l'aprovació de la norma. Tanmateix, és recomanable efectuar-la quan ha transcorregut un temps raonable que permeti apreciar i mesurar els efectes de la seva aplicació i factibilitat. A aquest respecte, a la memòria d'avaluació del projecte de decret es preveu que els responsables d'aplicació de la LTAIPBG (art.4 de la LTAIPBG) són també els responsables de la correcta implementació del desenvolupament reglamentari, sens perjudici de l'obligatorietat d'elaborar un informe anual general d'avaluació i de la potestat d'elaborar informes específics d'avaluació per part del Síndic de Greuges de Catalunya i de l'aprovació i el seguiment d'un pla estratègic per a

l'aplicació de la LTAIPBG el qual s'haurà d'avaluar anul·lament, com ja es fa amb el Pla de Govern Obert 2017-2018.

V. Consideracions sobre el contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, un article únic que aprova el reglament parcial que s'annexa, i una disposició final. Com a annex, s'adjunta l'articulat del reglament de desenvolupament parcial de la LTAIPBG, que consta de cinquanta articles que s'estructuren en vuit títols (Títol I, disposicions generals; Títol II, publicitat activa; Títol III, dret d'accés a la informació pública; Títol IV, reutilització de la informació pública; Títol V, la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert, l'òrgan coordinador de transparència i govern obert i les unitats d'informació), i una disposició addicional.

1.El preàmbul es considera suficient i adient per explicar i motivar la part dispositiva del Projecte de decret.

Pel que fa a l'adequació del projecte de decret als principis de bona regulació previstos a l'article 129 de la LPAC, convé tenir en compte novament la sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional, que declara que l'article 129 (excepte l'apartat 4, paràgraf segon i tercer) és contrari a l'ordre constitucional de competències en els termes del fonament jurídic 7.b) de la Sentència. Aquest pronunciament, tanmateix, se circumscriu a l'àmbit de la iniciativa legislativa sense que es faci extensiu a la incidència d'aquest precepte en la potestat reglamentària. El Tribunal Constitucional entén que, en relació amb els reglaments, els principis de bona regulació que estableix l'article 129 de l'LPAC sí que corresponen a l'àmbit competencial estatal sobre les bases del règim jurídic de les administracions públiques (art.149.1.18 CE) relatives a l'elaboració de reglaments i, per tant, no envaeixen les competències estatutàries de les comunitats autònomes.

En relació amb aquest aspecte, la Comissió Jurídica Assessora ha dictaminat (dictàmens 115/2017, 226/2017 i 227/2017 CJA) que “pel que fa a la justificació del preàmbul de l'adequació de la disposició normativa projectada als principis de bona regulació, (...) l'article 129.1 de l'LPAC imposa l'exercici de la potestat reglamentària d'acord amb els principis de bona regulació que s'enumeren: principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Aquest mateix precepte legal afegeix que “ha de quedar prou justificada la seva adequació als principis esmentats” (dictamen 148/2018 CJA). Tot i que succincta, la justificació que s'ofereix és suficient. Tanmateix se suggereix que s'especifiqui en el preàmbul que s'ha donat compliment als principis de l'article 62 de la LTAIPBG, que es refereix als principis generals que s'han de tenir en compte a l'hora d'exercir una iniciativa normativa.

2. El Títol I, relatiu a les disposicions generals, regula, principalment, l'objecte de decret, que és el desenvolupament dels títols I a III de la LTAIPBG, i el seu àmbit subjectiu d'aplicació.

L'article 2, defineix que les disposicions del capítol I del títol II i el títol V del reglament són d'aplicació a l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic; les disposicions del capítol II del títol II, ho són als subjectes que es preveuen expressament a cada precepte; i les disposicions dels títols III i IV són d'aplicació als subjectes previstos a les lletres a), b) i c) de l'article 3.1 de la LTAIBG.

L'article 3, enumera les entitats amb personalitat jurídica pròpia que, a efectes d'aquest reglament, seran considerades com a entitats del sector públic. A aquest respecte, per tal de donar concordança amb el marc jurídic vigent, la descripció que es fa de les entitats del sector coincideix amb l'article 3.1 de l'Ordre ECO/22/2015, de 26 de gener, per la qual es regula el Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya, i en aquest sentit, la disposició addicional única del projecte de decret també vincula la definició del sector públic de l'article 3 a les eventuais modificacions que es puguin produir a la normativa aplicable al Registre del

sector públic de la Generalitat de Catalunya. Caldria completar aquesta referència amb la corresponent a la resta de normativa aplicable a l'anomenada empresa pública catalana.

S'ha introduït un article sense numerar, a continuació de l'article 3 pren rellevància atès que en ell es descriu el concepte de directius de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, com *"les persones que, en règim de dedicació única o principal, ocupen llocs o càrrecs qualificats expressament com a directius en les normes de creació o de regulació de les entitats, que impliquen l'exercici de funcions d'especial responsabilitat gerencial o executiva, enteses com a funcions que comporten participació directa en la definició i execució de polítiques públiques relatives als objectius generals o estratègics i comprometin externament l'organització, amb independència a les retribucions que perceben. El personal directiu del sector públic es vincula amb les entitats per mitjà d'un contracte d'alta direcció i, excepcionalment, en les societats mercantils, el conseller delegat es pot vincular amb l'entitat per mitjà d'un contracte mercantil si ho estableixen d'aquesta manera llurs estatuts"*. La definició de la figura del directiu de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat s'ha basat en el criteri aprovat per la Comissió Intergovernamental de Transparència i Govern Obert (CITGO), de 28 d'octubre de 2016¹, i també amb l'article 2 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, de règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, la disposició addicional 21a de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, i l'article 163 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni. La redacció de l'últim apartat s'inclou com a clàusula de tancament per tal que la

¹ Revisió dels criteris en relació a les obligacions de publicitat activa en matèria d'administració i funció pública establertes a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, aprovat a la sessió de 27 de maig de 2016 de la CITGO. Actualització CITGO, 28 d'octubre de 2016. Revisió criteris de personal directiu, apartat 2.1 i modificació de contingut del codi de conducta i bones pràctiques, apartat 5.2"

definició també contempli la possibilitat d'un vincle laboral, a més d'un contracte d'alta direcció, mitjançant un contracte mercantil.

L'article 4 també s'ha redactat a fi de clarificar el catàleg de subjectes que s'inclouen a l'àmbit d'aplicació de l'article 3.1 d) i e) de la LTAIBG, i la seva obligació de subministrar informació a l'Administració. En aquest sentit, seguint les conclusions de l'informe jurídic emès per l'Assessoria Jurídica d'aquest Departament sobre l'abast dels articles 3.1.d) i e), 3.2 i 3.4 de la LTAIBG (ASJ 82/2017, de 30 de maig de 2017), l'article parteix de la premissa que a l'article 3.1, apartats d) i e) de la LTAIBG, resten inclosos tots aquells subjectes que prestant o exercint les tasques que es descriuen, no queden inclosos en els apartats a) a c) anteriors.

La redacció de l'apartat primer de l'article 4 del projecte de decret, pren com a punt de partida l'article 3.1.d) de la LTAIBG, i inclou les primeres quatre categories diferenciades de subjectes, sense que la prestació de serveis públics o la recepció de fons públics, siguin elements que delimiten els dos anteriors, a saber, l'exercici de funcions públiques o potestats administratives. Al referenciar als subjectes que perceben fons públics per a funcionar o per a desenvolupar les activitats, el text aclareix que s'entén per aquestes *aquelles aportacions dineràries qualificades com a subvencions i no com a transferència, de caràcter corrent, destinades a finançar despeses de funcionament de l'entitat receptora i que es consignin en el capítol 4 del pressupost de despesa*, i fa un incís relatiu a fixar un llindar econòmic (pendent de determinar) per sota del qual les obligacions de subministrament d'informació establertes a l'article 3.2 de la LTAIPBG, s'entenguin acomplertes amb la declaració responsable de la persona beneficiària conforme ha destinat aquells imports a l'activitat per a la qual es va atorgar (pensat en especial per aquelles persones que rebin ajuts econòmics per la seva mínima capacitat econòmica, renda mínima garantida, entre d'altres). Respecte aquest incís, caldrà valorar la seva necessitat atenent al fet que les prestacions econòmiques reben les persones en especial situació de vulnerabilitat o per motius socials, segurament no poden ser qualificades de subvenció en els termes que el mateix article 4.1.c defineix.

Finalment, afegeix com a cinquena categoria, els subjectes que presten serveis d'interès general o universal, entesos com els serveis d'interès econòmic general, en clara referència a l'article 3.1.e) de la LTAIBG.

L'apartat segon de l'article, reforça la idea que els subjectes relacionats a l'apartat anterior són subjectes obligats a informar a l'Administració amb base al títol jurídic que els vincula amb l'Administració, el qual ha d'indicar les obligacions específiques de subministrament de la informació, més la resta d'aspectes relacionats amb aquesta obligació. La redacció d'aquest apartat s'ha basat en l'informe de la Intervenció General de 23 de juny de 2017 "Informe per analitzar l'abast de l'article 3.1.d) de la LTAIBG"; i amb la redacció de l'article 4 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat Valenciana, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

De l'apartat tercer de l'article 4, cal destacar-ne la introducció del requeriment previ de l'Administració o entitat del sector públic, quan el referenciat títol jurídic no estableixi l'obligació de subministrar informació.

L'article 5, relaciona amb caràcter taxat (tal i com se subratlla amb el terme "únicament") les entitats que tindran la consideració d'entitat privades als efectes del que es preveu a l'article 3.4 de la LTAIPBG.

L'article 6, sobre les disposicions comunes a la percepció de subvencions o ajuts públics, es troba vinculat al grup de subjectes relacionats a l'article 3.4 de la LTAIPBG. L'apartat primer, determina quins elements s'hauran de tenir en compte a l'hora de fer el càlcul per saber si es compleixen els supòsits de les lletres a) i b) de l'article 3.4 de la LTAIBG, i en aquest sentit, en el càlcul s'inclouen totes les subvencions o ajuts públics anuals percebuts per part de totes les

administracions públiques catalanes en l'exercici comptable immediatament anterior a la data en què hagi de publicar-se la informació. L'apartat segon, incorpora de forma expressa, l'obligació que les bases reguladores de les subvencions i les resolucions de subvencions directes recullin el compliment de les obligacions de transparència per aquells beneficiaris que compleixin els requisits de l'article 3.4 de la LTAIPBG. L'apartat tercer, determina que les obligacions de transparència seran d'aplicació durant tot el període d'execució de l'ajuda o subvenció rebuda i fins que finalitzi el termini de prescripció del dret a revocar de l'Administració. Aquest apartat busca garantir que les obligacions de transparència pel beneficiari d'una subvenció o ajut s'estenguin en el temps, i entén que és quan prescriu el dret de l'Administració a revocar una subvenció quan també es posa fi a l'obligació del beneficiari a la transparència sobre la subvenció que li ha estat atorgada, d'aquesta manera es dona al dret i a l'obligació una vida paral·lela. L'apartat quart, a fi que els beneficiaris de subvencions o ajuts de l'article 3.4 de la LTAIPBG publiquin d'una manera entenedora, fàcil d'accedir i limitada a donar compliment a les seves obligacions de transparència, es prescriu l'habilitació d'un apartat específic en el seu web corporatiu, al qual s'ha de poder accedir des del Portal de la Transparència. Finalment, es deixa dit que ser subjecte obligat al compliment de les obligacions establertes a l'apartat 3.2 de la LTAIPBG no exceptua que també es pugui estar obligat al compliment de les obligacions establertes a l'article 3.4 d'aquesta Llei, de conformitat amb les conclusions emeses en l'informe d'aquesta Assessoria Jurídica 82/2017, de 30 de maig.

L'article 7, enumera, a efectes dels articles 3.2 i 15.2 de la LTAIPBG, en quins casos es considerarà que una persona té un càrrec directiu o és un òrgan de direcció o administració d'una persona jurídica, i d'aquesta manera aclarir aquest concepte jurídic per poder perfilar quins subjectes tenen l'obligació d'informar sobre les seves retribucions d'acord amb la LTAIPBG. Com a continuació, l'article 8, regula què compren el concepte *retribucions*. La redacció d'ambdós article s'han basat amb el criteri aprovat per la CITGO de 28 d'octubre de 2016, i la Resolució de 13 de juliol de 2016, d'estimació de la Reclamació 58/2016 de la GAIP

i l'informe d'aquesta Assessoria Jurídica 45/2016, de 22 de juliol de 2016. Cal precisar que dins del concepte de retribucions s'afegeixen *"les dietes per assistència a les sessions de l'òrgan de govern"*, en coherència amb el que es preveu a l'article 7.c) del mateix text que atorga la condició de càrrec directiu *"als membres d'òrgans de direcció o administració que perceben sous i/o dietes per assistència a les sessions de l'òrgan"*.

3. Títol II, publicitat activa, regula les obligacions de publicitat activa i s'estructura en dos capítols, el primer sobre l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic, i el segon, sobre els altres subjectes obligats.

- **Capítol I. Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic**

L'article 9, relatiu a les obligacions generals i forma de publicació, estableix al primer apartat el termini mínim d'annualitat per a l'actualització de la informació publicada. Quant a la forma l'apartat segon, determina que la publicitat ha de ser en format electrònic i amb uns estàndards que permetin la reutilització, redacció que cerca la coherència amb l'impuls cap a la reutilització que s'està fent des de les administracions públiques. L'article també fixa, com a norma general, que la informació haurà d'estar publicada durant el termini mínim de cinc anys, i que aquesta haurà de fer referència a l'any en curs, tot i que especifica terminis superiors pel cas de la informació compresa al capítol II del títol II de la LTAIPBG (des de l'any d'entrada en vigor de la Llei) i de la informació sobre contractació i activitat subvencional (cinc anys), especificacions conformes amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre (articles 13.1.d i 15.1.c).

L'article 10, sobre l'organització institucional i estructura administrativa, troba la seva base a l'article 9.1 de la LTAIPBG, i en el seu desenvolupament intenta perfilar quina és la informació sobre organització institucional i estructura administrativa tant en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat com de les entitats del sector públic que cal publicar. De la mateixa manera, l'article 11, busca concretar la informació relativa a funció pública que, a efectes de l'article

9.1, lletres e) i), i l'article 9.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, ha de ser objecte de publicitat activa. La redacció d'ambdós articles respon als criteris CITGO aprovats el 28 d'octubre de 2016. Cal senyalar que l'obligació de publicar la convocatòria de la provisió provisional i definitiva, recollida a l'article 11.3.c. del projecte de decret, s'ha inclòs amb els termes establerts a la resolució de la GAIP de finalització de la reclamació 34/2015, d'1 de març de 2016.

L'article 12, sobre la informació relativa als alts càrrecs, directius de les entitats del sector públic i assimilats, desenvolupa les lletres b) i d) de l'article 11.1 de la LTAIPBG.

Als efectes de la lletra b) de l'article 11.1 de la LTAIPBG, estableix que aquesta informació haurà de ser nominativa, i vincula l'obligació de complir amb l'article 11.1 de la Llei només als alts càrrecs i personal directiu a què fa referència l'article 2 de la Llei 13/2005, de 27 de desembre, del règim d'incompatibilitat dels alts càrrecs al servei de la Generalitat, d'acord amb el que es prescriu als Criteris interpretatius de la CITGO de 9 de juny de 2017 sobre l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'apartat 5.6 de l'Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i d'altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètics pública. També defineix què s'entén per retribucions, indemnitzacions, dietes, i indemnitzacions per deixar el càrrec. Als efectes de la lletra d) de l'article 11.1 de la LTAIPBG, sobre la informació relativa a les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos, també conceptualitza el què s'entén que s'ha de publicar per les activitats i béns patrimonials.

L'article 13, sobre la informació relativa als empleats públics, desenvolupa la lletra e) de l'article 11.1 de la LTAIPBG, i per fer-ho defineix els conceptes de retribucions, indemnitzacions i dietes. També, incorpora a l'apartat tercer, l'obligació de publicar les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat amb activitats públiques o privades que afectin als empleats públics. Aquesta obligació troba empara en l'article 8.1.g)

de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern ja que la normativa autonòmica no exigeix aquesta publicitat ; i amb les previsions de l'article 1.2, lletres c), d), e) i f) de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat; i amb el criteri de la CITGO de 28 d'octubre de 2016 en relació amb l'obligació de publicitat activa en les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat dels empleats públics prevista a la Llei estatal sobre la transparència.

L'article 14, sobre les decisions i actuacions de rellevància jurídica, desenvolupa l'article 10.1 de la LTAIPBG, i resol com s'hauran de valorar termes indeterminats com, entre d'altres, *incidència especial, raons d'interès públic especial, altres òrgans consultius*, emprats en l'article 10.1 de la Llei. També presenta els criteris de valoració per determinar si concorren les circumstàncies per considerar que es tracta d'una *decisió o actuació de rellevància jurídica*, i enumera els actes i decisions que, en tot cas, s'hauran de publicar. L'article 15, sobre els procediments normatius en curs d'elaboració, distingeix els diferents estats de tramitació, i determina la documentació que caldrà publicar en cada fase. Per redactar els articles 14 i 15 d'aquest projecte de decret s'han seguit els criteris adoptats per la CITGO en data 9 de juny de 2017².

L'article 16, sobre el cost de les campanyes institucionals, concreta la informació a publicar sobre aquesta matèria, als efectes de l'article 11.1 f) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. L'article 17, desenvolupa la informació a publicar sobre gestió del patrimoni, als efectes de l'article 11.2 de la Llei, basant-se amb el criteri del Departament de Vicepresidència, d'Economia i d'Hisenda aprovat per la Comissió Interdepartamental de Transparència i Accés a la Informació (CITAI), a la tercera sessió, de 21 de maig de 2015. Els articles següents, el 18 (planificació i programació), el 19 (contractació pública), el 20 (estudis, informes i dictàmens),

² "obligacions de publicitat activa en matèria de decisions i actuacions de rellevància jurídica. Article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de la transparència, accés a la informació pública i bon govern"

el 21 (activitat subvencional) i el 22 (publicació d'informació pública més demanada), continuen amb la concreció i definició de conceptes que serviran de base per decidir què s'haurà de publicar o no. D'entre ells, a destacar el relatiu a l'activitat subvencional, on en concordança amb la previsió l'article 96 bis del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (arran de la modificació produïda amb la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni), s'estableix que la tramesa de la informació es farà al Registre de Subvencions i Ajuts de Catalunya. Així mateix, per la redacció de l'apartat segon de l'article 21 del projecte de decret, s'ha tingut en compte l'establert a l'article 155 de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, i el criteri CITAI, de 5 de novembre de 2015.

En tot cas, respecte a la redacció de l'article 20, caldrà aclarir si la publicació dels estudis, informes i dictàmens ha de ser-ho respecte la totalitat o únicament un resum del contingut, atès que l'apartat 2 i l'apartat 3 contenen redaccions contradictòries. Afegir, a més, als efectes d'una posterior valoració de la possible concurrència d'algun dels límits previstos a l'article 21 de la LTAIPBG que, de conformitat amb l'article 308 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, pel qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, els contractes de serveis que tinguin per objecte el desenvolupament d'un producte protegit pel dret de propietat intel·lectual, impliquen la cessió d'aquests drets a l'Administració contractant.

- Capítol II. Altres subjectes obligats

El capítol II, relatiu a altres subjectes obligats, es conforma pels articles 23 a 27, en els quals es defineix el termini de difusió i el contingut de la informació que han de publicar els *altres*

subjectes obligats, que als efectes de l'article 3.1.b) i 3.4 de la LTAIPBG, són: els col·legis professionals i corporacions de dret públic en exercici de les funcions públiques que tinguin atribuïdes, els partits polítics, les associacions i fundacions vinculades i les organitzacions sindicals i empresarials, les entitats privades que siguin associacions i fundacions preceptores de subvencions o ajuts públic, i les entitats privades preceptores de subvencions o ajuts públics que compleixin algun dels requisits de l'article 3.4 de la LTAIPBG, diferents a les associacions i fundacions.

L'article de tancament d'aquest capítol, preveu la forma que els subjectes sense accés als registres públics donaran compliment a les obligacions relatives a la publicitat activa: via la seva seu electrònica, l'enllaç al qual ha de ser accessible des del Portal de la Transparència, i la forma de donar publicitat sobre els contractes, convenis i subvencions serà mitjançant la publicació d'una relació d'aquests amb una breu descripció i un enllaç al document.

4. Títol III, Dret d'accés a la informació pública

El Títol III, regula el procediment específic per a exercir el dret subjectiu que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, i s'estructura en tres capítols, relatius a l'exercici del dret d'accés a la informació pública, les causes d'inadmissió i límits, i la resolució i garanties del dret d'accés a la informació pública.

- Capítol I. Exercici del dret d'accés a la informació pública

El capítol preveu aspectes de contingut procedimental la regulació dels quals s'ha d'identificat com a necessària, des de l'inici de la implementació de la Llei per a garantir el màxim possible l'efectivitat del dret. El dret d'accés a la informació pública és un pilar essencial del nou model de relacions entre administracions i ciutadania que va imposar la LTAIPBG, basat en la participació ciutadana, la presa de decisions públiques i el control ciutadà sobre l'activitat administrativa.

Cal remarcar l'article 28, sobre la identitat de la persona sol·licitant d'informació, atès que en aquest, d'una banda, determina quan serà obligatori l'ús de la signatura en el marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, i de l'altra, preveu un mecanisme d'identificació i signatura que s'obtingui a través d'un registre ordinari d'usuaris o d'unes credencials de nivell de seguretat baix. Ambdues previsions es recullen a la fi de facilitar l'exercici d'aquest dret a la ciutadania.

Així, l'obligació de l'ús de la signatura es limita als casos establerts a l'article 11 de la LPAC, si bé no s'inclou la renúncia de dret (lletra e) ni la presentació de declaracions responsables o comunicacions (lletra b), perquè són actes que no es propicien dins del marc de l'exercici del dret d'accés. D'altra banda, es fixa que serà suficient per la identificació i signatura de les sol·licituds presentades per mitjans electrònics, que tinguin un nivell de seguretat baix. Aquesta previsió s'ha fet d'acord amb l'Ordre GRI/233/2015, de 20 de juliol, per la qual s'aprova el Protocol d'identificació i signatura electrònica (en endavant, PISE), i segons l'autorització atorgada per la Secretaria d'Administració i Funció Pública, de data 19 de juny de 2016, per poder modificar el nivell de seguretat de mitjà a baix. Aquesta Assessoria Jurídica considera aquesta previsió conforme a dret ja que dóna compliment al que permet l'article 27.2 de la LTAIPBG. I en aquest aspecte, intenta donar resposta a una de les recomanacions que es recullen pel Síndic de greuges en el seu informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern d'aquest any (juliol 2018), sobre el fet que sent el canal electrònic el preferit, en termes generals, per la ciutadania, qualsevol dificultat tècnica o requisit addicional en l'ús de mitjans electrònics té una incidència negativa en l'exercici d'aquest dret, i es fa necessari reflexionar entorn l'exigència de certificats de signatura electrònica i sistemes de verificació d'identitat alternatius, per la incidència que tenen en la formulació de sol·licituds d'accés per via electrònica (planes 35 i 53 de l'informe del Síndic de Greuges).

Finalment, també sobre aquest punt, cal apuntar la reflexió continguda a l'informe del Síndic de Greuges, que pel que fa a la presentació d'una sol·licitud d'accés a la informació pública mitjançant correu electrònic, que no pot substituir l'obligació legal de posar a disposició de la ciutadania un formulari senzill al portal de transparència, però sí que pot ser una via alternativa de presentació de sol·licituds, si bé, cal donar compliment al requisit d'identificació de la persona sol·licitant establert a l'article 26.1 de la LTAIPBG, en termes anàlegs a quan es presenta mitjançant formulari electrònic.

Més enllà de la conformitat a dret de la regulació que el projecte de decret estableix, cal incidir en que, segons indica l'informe del Síndic, cal reflexionar entorn de l'exigència de certificats de signatura electrònica i sistemes de verificació d'identitat alternatius, per la incidència que tenen en la formulació de sol·licituds d'accés per via electrònica, que sol ser la via escollida de forma preferent per la ciutadania. A més, el Síndic indica que, com el canal electrònic és el preferit, en termes generals, per la ciutadania, qualsevol dificultat tècnica o requisit addicional en l'ús de mitjans electrònics té una incidència negativa en l'exercici d'aquest dret (plana 35 de l'informe). Per tant, dins del marc legal, caldrà cercar vies alternatives per a la identificació de la ciutadania que no incideixin negativament en l'exercici del dret d'accés.

L'article 29, relatiu a les sol·licituds de caràcter transversal, posa nom a una pràctica que es dona des de la implementació de la LTAIPBG, com és el cas que una sol·licitud d'informació pública es refereixi a matèries que són competència de més d'una unitat d'informació, dins de la mateixa Administració pública o, d'una administració pública i d'una o més entitats del seu sector públic vinculat. A aquests efectes, estableix que, en termes generals, aquestes sol·licituds es resoldran en una única resolució, i estableix els òrgans competents per resoldre, que, en el cas que sigui dins de la mateixa Administració pública, ho serà la unitat d'informació que controla o gestioni l'àrea temàtica principal objecte de la sol·licitud; i, en el cas que per raó de la matèria la competència per resoldre la tingui una Administració pública i una o més entitats del seu sector públic, la resoldrà l'Administració pública. Tot això, sens perjudici que

en el cas que s'hagin de dictar més d'una resolució, la sol·licitud transversal s'hagi de derivar, d'acord amb l'article 30 de la LTAIPBG.

Pel que fa a l'apartat 4 de l'article 29, relatiu a la derivació en cas que s'hagin de dictar diverses resolucions i sigui competent per resoldre tant l'Administració Pública com entitats del sector públic dependent, cal aprofitar el desenvolupament reglamentari de la Llei per valorar la incidència de la *derivació* en el còmput dels terminis i en la forma d'organitzar-se internament l'administració pública atès que es tracta d'òrgans dependents d'una mateixa Administració i, per tant, amb personalitat jurídica única, o bé d'entitats que hi estan vinculades (malgrat la personalitat jurídica pròpia). És a dir, caldrà regular el fet que, malgrat aquesta *derivació*, el termini que té l'administració per a resoldre segueix sent el d'un mes (article 33.1 LTAIPBG). En aquesta línia, es proposa distingir entre el que seria una derivació a un òrgan d'una mateixa Administració Pública o d'una entitat que en depèn, que es podria assimilar al que es coneix en l'entorn administratiu com a *escalatge*, (que es correspondria amb la previsió de l'apartat 1 de l'article) i el que seria una *derivació* en tot el sentit jurídic a una altra administració pública amb personalitat jurídica pròpia, que regula l'article 30.2 LTAIPBG. En el primer cas, els terminis estarien sotmesos a les previsions dels articles 30 i 31 de la LPAC, mentre que, en el segon cas, sí que el termini d'un mes per resoldre començaria a computar de nou des de l'entrada de la derivació. A més, es considera que cal interpretar els termes "*pugui exercir el dret*" de l'article 30.2 de la LTAIPBG en el sentit que cal donar al particular totes les garanties que la Llei preveu en cas de silenci o desestimació de la petició, però no es pot interpretar aquesta regulació com una obligació per al particular de presentar una nova sol·licitud atesa la càrrega innecessària que se li estaria donant en perjudici del seu dret.

L'article 30, desenvolupa l'obligació de notificar als sol·licitants la recepció de la sol·licitud, establerta a l'article 27.5 de la LTAIPBG. Estableix els terminis en què s'haurà de complir aquesta obligació, i també especifica l'obligació de notificar a l'interessat quan la seva

sol·licitud s'hagi derivat perquè els diversos òrgans competents per raó de la matèria formin part d'Administracions públiques diferents.

L'article 31, sobre l'esmena de sol·licituds, s'inclou a fi de completar la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que només contempla les esmenes de sol·licituds pels casos de sol·licituds imprecises. A diferència de les esmenes a sol·licituds imprecises, el termini per esmenar alguns dels requisits que assenyalava l'article 26 de la LTAIPBG no suspèn el termini per a resoldre, atès que els requisits enumerats a aquest article — a excepció de la manca de precisió de la informació sol·licitada, l'esmena de la qual es regula a l'article 28 de la LTAIPBG —, no són elements de judici necessari que impedeixin poder resoldre la sol·licitud, i per tant, s'ha seguit la regulació que es fa de l'esmena i millora de la sol·licitud a l'article 68 de la LPAC. Els efectes de la manca d'esmena, serà el desistiment de la petició, amb la resolució prèvia de l'òrgan competent tal i com preveu l'article 68 de la LAPC, i l'arxiu de l'expedient.

L'article 32, inclou de forma expressa la possibilitat d'acumular sol·licituds quan aquestes siguin idèntiques, substancialment similars o tinguin una íntima connexió, basant-se amb la possibilitat d'acumular procediments previst a l'article 57 de la LPAC.

L'article 33, aclareix quin tràmit cal donar a aquelles sol·licituds de matèries que tenen establert un règim d'accés especial, les quals es fa referència a l'apartat 2 de la disposició addicional primera de la LTAIPBG, per tal d'evitar que aquestes siguin inadmeses o desestimades, i es puguin traslladar o derivar a la unitat que disposi de la informació sol·licitada. També garanteix la possibilitat de presentar una reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), de conformitat amb el que la mateixa GAIP ha resolt en diverses ocasions sobre aquest aspecte (Resolució 336/2017, de 6 d'octubre; Resolució 299/2017, de 8 de setembre, i Resolució 32/2016, de 7 de juliol de 2016).

- Capítol II. Causes d'inadmissió i límits

Aquest capítol desenvolupa les causes d'inadmissió i els límits aplicables de conformitat amb la LTAIPBG i segueix la línia doctrinal més recent de la GAIP.

Els articles 34, 35 i 36, es dediquen a proporcionar una definició dels termes en què fa referència les lletres a) b) i c) de l'apartat primer de l'article 29 de la LTAIPBG com a causes per considerar que una sol·licitud d'informació pública no pot ser admesa, com *notes, esborranys, resums, opinions, tasca complexa d'elaboració o reelaboració*, entre d'altres. A aquest respecte, per definir els conceptes, el text dels articles ha partit del que se'n desprèn en diverses resolucions de la GAIP (Resolució de la GAIP 49/207, de 15 de febrer; pàgs.51 i 52 de la Memòria de la GAIP 2016; Resolució GAIP 78/2017, d'1 de març).

L'article 37, aborda noves causes d'inadmissió de les sol·licituds, com ho són el fet que tinguin *caràcter repetitiu o abusi*, que siguin relatives a *informació inexistente o que no té la consideració de pública*, i finalment *les sol·licituds de reutilització de la informació*. Aquestes, si bé no es preveuen a l'article 29 de la LTAIPBG com a causes d'inadmissió, tampoc poden considerar-se nous supòsits d'inadmissió establerts per via reglamentària, sinó l'aclariment exprés o positivització de supòsits inherentment constitutius d'inadmissió. La seva inclusió en el text del reglament troba fonament amb el fet que són supòsits d'inadmissió implícits que cal inferir necessàriament o bé de la norma legal referida o bé d'altres normes amb rang de llei.

En el cas de la inadmissió de la sol·licitud pel *caràcter repetitiu o abusi*, la seva inclusió en el text del reglament troba el fonament amb la invocació dels principis generals de bona fe i prohibició de l'abús de dret proclamats a l'article 111.7 del Codi Civil de Catalunya o a l'article 7 del Codi Civil espanyol, que necessàriament han de poder actuar com a fonament legal per a inadmetre una sol·licitud abusiva o contrària a l'esperit de la normativa de transparència: controlar el correcte i legal funcionament dels serveis públics i l'actuació administrativa. En

aquest sentit s'ha pronunciat la GAIP en diverses resolucions (36/2015, 7/2016, 88/2017, 356/2017 o 388/2017). La concreció del què cal entendre com a repetitiu o abusi no justificat es desplega en els apartats 2 i 3 d'aquest article, i la seva descripció té com a base altres textos normatius, com el cas del previst al respecte al reglament de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern (comunitat valenciana) (article 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol), o bé l'esborrany del real decret pel qual s'aprova el desenvolupament de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (normativa estatal).

D'altra banda, certament, la causa d'inadmissió de les sol·licituds perquè siguin relatives a *informació inexistent o que no té la consideració de pública*, no és recollida explícitament a la LTAIPBG, però la seva inclusió com a causa d'inadmissió rau en el propi àmbit objectiu de la norma legal, partint que a l'article 2.b de la Llei contempla la definició d'informació pública, i per tant la informació sol·licitada que no tingui la consideració d'informació pública no s'ha d'admetre. En aquest sentit s'ha pronunciat la memòria de doctrina de la GAIP de 2017, seguint el criteri adoptat en diverses de les seves resolucions (6/2017, 109/2017, 158/2017 o 310/2017).

Finalment, l'apartat 5 d'aquest article quan preveu com a causa d'inadmissió *les sol·licituds de reutilització de la informació*, busca aclarir i diferenciar conceptes, i en aquest sentit es fa esment especial a que les sol·licituds de reutilització de la informació hauran de ser tramitades per la normativa de reutilització de la informació del sector públic, i d'aquesta manera diferencia la normativa a seguir en la tramitació de les sol·licituds de reutilització de la informació (la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic) de les d'accés a la informació pública (LTAIPBG).

Els articles 38 i 39, la seva finalitat és proporcionar definicions dels termes emprats per establir els límits al dret d'accés a la informació pública, als efectes del previst als articles 21 i 24 de la LTAIPBG, respectivament. Les definicions que es recullen es consideren correctes en tant que s'han basat amb els criteris que la GAIP ha fixat en els seus dictàmens i resolucions (Dictamen 1/2016; Resolucions 91/2018, 181/2017 i 119/2016). S'observa que a l'article 39, sobre els límits en base a la protecció de dades personals, s'inclou la possibilitat que en el cas que es denegui l'accés a la informació que conté dades personals, s'ha de donar accés a la resta d'informació prèvia dissociació d'aquestes dades, i en aquest sentit recull la definició de dissociació, la qual es conforme amb l'establerta a l'article 3.f) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. No obstant, es podria considerar adequar la terminologia emprada, i substituir el terme "dissociació" per "pseudonimització" al qual es refereix el nou Reglament (UE) 2016/679 del Parlament europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que respecta al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

- Capítol III: Resolució i garanties del dret d'accés a la informació pública

El capítol III, regula la resolució i les garanties del dret d'accés a la informació pública, i concreta, entre d'altres aspectes, el contingut de les resolucions i comunicacions substitutòries de la resolució i les vies de reclamació.

L'article 40, relatiu a la resolució i comunicació substitutòria de la resolució, determina que als efectes de la lletra a) de l'article 32 de la LTAIPBG, s'entén per òrgan jeràrquic aquell que tingui rang mínim de director general o assimilat, d'aquesta manera posa fi a les diferents interpretacions que s'han suscitat sobre un tema no gens pacífic com és a qui li correspon la competència per a resoldre les sol·licituds d'accés a la informació pública. L'apartat segon de l'article 40 enumera els camps que hauran de contenir tant les resolucions com les comunicacions substitutòries a les qual es refereix l'article 34.8 de la LTAIPBG. En destaca la

voluntat de donar el mateix contingut a ambdues (resolucions expresses i comunicacions substitutòries), i en especial, la previsió d'incloure un peu de recurs que indiqui la possibilitat d'interposar un recurs potestatiu de reposició, una reclamació davant la GAIP o un recurs davant la jurisdicció contenciosa administrativa. És important remarcar que ni la LTAIPBG ni el Decret 111/2017, de 18 de juliol, no indiquen que, contra les comunicacions previstes a l'article 34.8 de la LTAIPBG, es pugui interposar recurs de reposició. Únicament l'article 38 de la LTAIBG preveu que el recurs de reposició es pugui interposar per aquelles resolucions (tant expresses com presumptes) que es dictin d'acord amb la Llei. Amb l'article 40 del text del projecte de decret s'aclareix el règim de recursos a aplicar en el cas de les comunicacions substitutòries, i en aquest sentit es recull expressament la indicació de la GAIP de posar peu de recurs també a les comunicacions de l'article 34.8 de la LTAIPBG i que aquest ha de ser el recurs potestatiu de reposició, seguint el criteri presentat per aquesta Assessoria Jurídica en el seu informe ASJ 16/18. Com a continuació, i per complementar aquesta regulació, i atès que els recursos de reposició, per definició, solament es poden interposar contra actes administratius que posen fi a la via administrativa (art.123.1 LPAC), a l'apartat quart de l'article 40 es preveu que les resolucions i comunicacions substitutòries de la resolució posen fia la via administrativa.

Seguint les recomanacions del Síndic de Greuges en l'informe de juliol de 2018, potser fora bo incorporar un nou apartat que indiqués que les comunicacions s'han de notificar a les persones sol·licitants segons el que estableix la LPAC. Aquest respecte, posa l'accent en que la forma normal de finalització del procediment d'accés a la informació és una resolució expressa que s'ha de dictar i notificar en el termini d'un mes des que es va rebre la sol·licitud. Així mateix, d'una banda, recomana que les notificacions de resolucions de sol·licituds d'accés indiquin totes les vies de recurs i reclamació, i, de l'altra, que s'estableixin reglamentàriament els requisits mínim de la comunicació de la informació sense resolució formal, atès que aquesta és la forma més habitual de finalitzar el procediment d'accés quan s'estima una sol·licitud.

Per acabar amb el règim de recursos previst, assenyalar que a l'apartat tercer de l'article, relatiu a les resolucions i comunicacions substitutòries de la resolució dictades per societats, fundacions públiques i consorcis, limita la possibilitat de recórrer únicament davant la GAIP i la jurisdicció contenciosa administrativa, en tant que es considera que els subjectes als que s'ha fet referència no exerceixen potestats administratives³ i, per tant, no poden dictar actes administratius, sense que els hi sigui d'aplicació el que estableix l'article 38 de la LTAIPBG. Consegüentment, les resolucions i comunicacions substitutòries dictades per aquests òrgans no poden ser recorregudes en via administrativa. D'altra banda, les entitats de dret públic quedarien excloses d'aquest apartat, ja que sí que exerceixen potestats administratives i, per tant, poden dictar actes administratius recurribles en via administrativa⁴.

Pel que fa a la previsió del règim del silenci administratiu en les sol·licituds d'accés a la informació, en cal destacar, que tal i com es preveu a l'article 35.2 de la LTAIPBG, el sentit del silenci és estimatori, i s'afegeix "llevat que concorri algun límit dels establerts a la LTAIPBG. En aquest cas, l'òrgan competent per resoldre només podrà dictar una resolució denegatòria de l'accés a la informació." És a dir, que en el cas que concorri un límit dels establerts per la LTAIPBG, el silenci serà negatiu, i només es podrà dictar una resolució denegatòria. Es considera que aquesta clàusula, malgrat sembli que tanca la possibilitat que l'Administració també pugui iniciar la via de la revisió d'ofici davant una estimació per silenci quan concorri algun límit legal, és conforme amb la literalitat de l'article 35.2 de la LTAIPBG, i la previsió de dictar una resolució denegatòria seria correcta.

L'article 41, sobre la formalització de l'accés i costos, preveu les dues formes d'accés a la informació, mitjançant la consulta directa dels originals a les instal·lacions o sistemes

³ Sens perjudici de la regulació prevista –amb caràcter no bàsic– a l'article 113 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que sí que preveu que, mitjançant llei, es pugui atribuir a les societats mercantils estatals, l'exercici de potestats administratives.

⁴ De conformitat amb el que prevegin els seus estatuts, d'acord amb la nova regulació introduïda pel títol II de la Llei.

d'informació de l'Administració, lliurant-ne una còpia, o bé posant-la a disposició del sol·licitant per mitjans telemàtics. A aquest efecte, es regula que el cost econòmic que es pugui generar per donar accés a la informació es determinarà conforme el règim de les taxes i preus públics, que actualment es troba regulat a l'Ordre Eco/115/2015, de 22 d'abril, per la qual es dona publicitat a les taxes amb caràcter general dels departaments de la Generalitat i del Departament d'Economia i Coneixement.

5. Títol IV. Reutilització de la informació pública

El Títol IV, referent a la reutilització, es compren dels articles 42 a 46, i en destaca la creació a de la Llicència Oberta d'Ús d'Informació-Catalunya, una llicència que preveu unes condicions mínimes per a la reutilització d'informació pública, i que es regula de forma detallada a l'article 44 del projecte de decret. La regulació d'aquesta llicència, de la mateixa manera que la resta del Títol IV, és plenament conforme amb la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic, aplicable a totes les administracions de les comunitats autònomes i a les entitats que integren l'Administració local, així com les previsions sobre la reutilització contemplades a la LTAIPBG, en concret, als articles 16 i 17. Juntament amb la resta de llicències previstes conforma un sistema que té com a finalitat explotar el potencial de la informació del sector públic.

L'article 45, sobre el catàleg de dades obertes, recull en el reglament aquest catàleg que actualment ja es troba operatiu, i l'article 46, sobre la reutilització de informació amb drets de propietat intel·lectual o industrial, troba la seva fonamentació a l'article 10 del Reial decret 1495/2011, de 24 d'octubre, pel qual es desenvolupa la Llei 37/2007, de 16 de novembre, i fa un previsió, en termes generals, en el sentit que l'exercici dels drets de propietat intel·lectual de l'Administració s'haurà de realitzar de manera que faciliti la reutilització, i n'autoritza la reutilització quan l'Administració disposi de drets d'explotació suficients.

6. Títol V. La Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert

El Títol V, regula i unifica el marc institucional en l'àmbit de la transparència i bon govern de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, amb la definició de les funcions de la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert (CITGO), l'òrgan coordinador de transparència i govern obert i les unitats d'informació.

En primer lloc, indicar que la regulació de la CITGO es troba establerta al decret 233/2016, de 22 de març, pel qual es crea la CITGO, recentment modificat pel decret 217/2018, de 9 d'octubre. D'aquesta modificació, en cal destacar la referent a la disposició addicional que tenia com a objectiu evitar la confusió que comporta la diferència entre "unitats d'informació" i "òrgan que han d'assumir les funcions corresponents a les unitats d'informació", segons es designin a l'Administració de la Generalitat o a les entitats del seu sector públic, respectivament. Per aquest motiu, el decret 217/2018, de 9 d'octubre, amb la modificació de la disposició addicional uniforma el terme "unitats d'informació" tant a l'Administració de la Generalitat com a les entitats del seu sector públic.

Ara bé, l'article 49 del projecte de decret de desenvolupament parcial de la LTAIPBG, també regula les unitats d'informació, i en aquest sentit, a l'apartat tercer, relatiu a la designació de les unitat d'informació a les entitats del sector públic, empra els termes dels "òrgans que han d'assumir les funcions corresponents a les unitats d'informació". En aquest sentit, es considera que aquest redactat és correcte i que manté la coherència amb l'apartat primer d'aquest article 49, que també usa el terme "òrgans" per definir les unitats d'informació. De la lectura de l'article no se'n desprèn cap confusió, atès que el busca és també assimilar el concepte "unitat d'informació", tant a l'Administració de la Generalitat com a les entitats del seu sector públic. És més, el mateix redactat de la disposició addicional, apartat segon, del decret 217/2018, de 9 d'octubre, quan parla de la designació de les unitats d'informació s'indica que aquestes s'hauran de designar "entre els òrgans amb què compten en el moment

d'entrada en vigor d'aquest decret". L'article 50, determina les funcions de les unitats d'informació, i en aquest sentit desenvolupa les previsions que es recullen a l'apartat primer de la disposició addicional primera del decret 233/2016, de 22 de març, i les descriu amb major detall.

No obstant l'exposat, és cert que la juxtaposició de les dues normes pot comportar futures confusions de la naturalesa i les funcions de les "unitats d'informació" i en aquest sentit es proposa que es valori la possibilitat que el text del projecte de decret incorpori una disposició derogatòria d'aquesta disposició addicional del decret 233/2016, de 22 de març, amb redacció donada pel decret 217/2018, de 9 d'octubre.

D'altra banda, també es juxtaposen les dues normes, en tan que a l'article 47.2 del projecte de decret com a l'article 3 del decret 233/2016, de 22 de març, modificat pel decret 217/2018, de 9 d'octubre, fan la tasca de detallar les funcions de la CITGO. Ambdós articles són coincidents amb la descripció de les funcions, però l'article 47 inclou dues funcions noves, a les seves lletres e) i f). Es recomana, en ares a la seguretat jurídica, que en el text del projecte de decret es faci referència, mitjançant la inclusió d'una altra disposició addicional, a la modificació de l'article 3 del decret 233/2016, de 22 de març, per tal que ambdues normes determinin les funcions de forma idèntica.

L'article 48, inclou la creació d'un òrgan coordinador de l'àmbit de transparència i govern obert de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del sector públic, adscrit al departament competent en matèria de transparència, i se'n descriu les funcions, totes connectades en l'àmbit de la coordinació en matèria de transparència dins l'Administració de la Generalitat i les entitats del sector públic. Es considera conforme a dret regular l'existència d'un òrgan, dins l'àmbit de l'administració de la Generalitat de Catalunya, amb les funcions que l'article 48 determina per tal d'assegurar l'aplicació de la normativa de transparència de forma uniforme i transversal a tots els Departaments de l'Administració.

7. Disposició adicional única. Adaptació del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

Aquesta disposició, tal i com s'ha fet esment anteriorment en aquest informe, vincula la definició del sector públic de l'article 3 a les eventuais modificacions que es puguin produir a la normativa aplicable al Registre del sector públic de la Generalitat de Catalunya i resta de normativa aplicable a l'anomenada empresa pública catalana.

Per últim, no es pot acabar aquest informe sense fer una referència expressa a les conclusions generals i a les recomanacions que es contenen a l'informe del Síndic de Greuges del juliol de 2018 sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a la necessitat que el text, en la mesura del possible, intenti adequar-se a les observacions efectuades pel Síndic de Greuges.

CONCLUSIÓ

D'acord amb el que s'ha exposat, s'informa favorablement el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2017, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i les memòries adjuntes, el qual pot continuar la seva tramitació un cop s'hagin fet les esmenes indicades a les observacions formulades en aquest informe.

Vistiplau

Marta Pallarès i Tella
Lletrada de l'Assessoria Jurídica

Montserrat Garcia i Vidal
Advocada en cap