



CONSIDERACIONS A L'INFORME JURÍDIC PRELIMINAR SOBRE EL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVA EL REGLAMENT DE DESENVOLUPAMENT PARCIAL DE LA LLEI 19/2014, DEL 29 DE DESEMBRE, DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Vist l'informe (ASJ 89/2018) que formula l'Assessoria Jurídica del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, en data 18 d'octubre de 2018, en relació amb el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Projecte de decret), s'efectuen les següents consideracions respecte a les observacions efectuades:

1. En el fonament jurídic IV, relatiu al **procediment d'elaboració del Projecte de decret**, es menciona que l'expedient no s'ha tramès amb els documents indexats i ordenats cronològicament. Tot seguit, s'esmenta que aquesta irregularitat no és gaire rellevant, atès que els documents a tenir en compte per emetre l'informe jurídic preliminar estan perfectament indicats.

Aquesta consideració es té en compte per als propers tràmits que s'hagin de realitzar.

2. En el fonament jurídic V, relatiu a les **consideracions sobre el contingut del Projecte de decret**, es plantegen varies recomanacions:

- I.** Es suggereix que el preàmbul indiqui que s'ha donat compliment als principis que preveu l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, atès que són principis que s'han de tenir en compte a l'hora d'exercir una iniciativa normativa.

Es té en compte aquest suggeriment.

Es proposa el redactat següent:

D'altra banda, aquest decret garanteix igualment el compliment dels principis generals que d'acord amb l'article 62 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'han

de tenir en compte a l'hora d'exercir una iniciativa normativa, en el sentit que procura el possible i fàcil coneixement i comprensió de les seves previsions per part de la ciutadania, respon a una causa d'interès general i homogènia, com és la transparència del sector públic, persegueix la claredat i coherència amb la resta de l'ordenament jurídic, i estableix amb prioritat les mesures menys restrictives possibles.

- II. Respecte l'article 3 del Projecte de decret es considera necessari que la disposició addicional única, relativa a l'adaptació del sector públic de l'Administració de la Generalitat, faci referència a la resta de normativa aplicable a l'anomenada empresa pública catalana.

Es té en compte aquesta consideració, en el sentit de modificar el text d'aquesta disposició per fer referència a tota la normativa del sector públic.

Es proposa el redactat següent:

Disposició addicional única.

Adaptació del sector públic de l'Administració de la Generalitat

La definició de sector públic de l'Administració de la Generalitat s'adaptarà als canvis que es puguin produir en relació amb la normativa aplicable al sector públic de la Generalitat de Catalunya.

- III. En relació a l'article 4.1.c, es planteja que "segurament" les prestacions econòmiques que reben les persones en especial situació de vulnerabilitat o per motius socials no poden ser qualificades de subvenció.

Es té en compte aquest suggeriment en el sentit que cal adaptar la redacció de l'article 4.1.c del Projecte de decret per tal que el desenvolupament del concepte de "fons públic" de l'article 3.1.d de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, inclogui, si es considera pertinent, els ajuts que perceben les persones per motius de vulnerabilitat social.

Es valorarà un cop realitzats els tràmits de consulta pertinents.

- IV. En relació a l'article 20 del Projecte de decret es suggereix que caldria aclarir si la publicació dels estudis, informes i dictàmens ha de ser-ho respecte la totalitat o únicament un resum del contingut, atès que l'apartat 2 i 3 contenen redaccions contradictòries.

Es té en compte aquesta consideració i es proposa eliminar l'apartat 2 de l'article 20 i concretar que la obligació prevista a l'article 8.1.h de la Llei 19/2014 s'entén acomplerta amb la publicació íntegra dels estudis, informes i dictàmens.

Es proposa el redactat següent:

Article 20

Estudis, informes i dictàmens

1. Als efectes de la lletra h) de l'article 8.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'ha de publicar la informació relativa als informes, estudis i dictàmens que s'hagin contractat. No s'entenen com a tals, els estudis relatius a programes o projectes d'inversió en matèria d'obra pública, els articles d'opinió per a difondre en diaris i publicacions periòdiques, les conferències, els cursos, i els d'estudis d'opinió d'acord amb la normativa aplicable.

2. Aquesta obligació s'entén complerta amb la publicació íntegra dels estudis, informes i dictamen, excepte en aquells casos en què la seva publicació pugui comportar un perjudici per a alguns dels límits establertes a l'article 21 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

- V. Respecte l'article 28 del Projecte de decret, relatiu a la identitat de la persona sol·licitant d'informació, es menciona que d'acord amb les indicacions de l'informe del Síndic de Greuges "*cal cercar vies alternatives per a la identificació de la ciutadania que no incideixin negativament en l'exercici del dret d'accés*".

Aquesta consideració s'ha inclòs de forma genèrica a l'article 28.3.

D'acord amb la normativa aplicable sobre identificació digital, el sistema que s'aplica fins ara mitjançant l'IdCat Mòbil és mecanisme de seguretat de nivell mitjà. El Projecte de decret pretén disminuir el nivell de seguretat de mitjà a baix. No s'ha previst cap sistema concret que garanteixi aquest nivell perquè encara no s'ha creat dins l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Es valorarà un cop realitzats els tràmits de consulta pertinents.

- VI. En relació a l'article 29.4 del Projecte de decret, es proposa distingir entre el que seria una derivació a un òrgan d'una mateixa Administració Pública o d'una entitat del seu sector públic, "*que es podria assimilar al que es coneix a l'entorn administratiu com a escalatge*".

Es té en compte aquesta consideració a efectes de desenvolupar i aclarir l'article 30 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Es valorarà un cop realitzats els tràmits de consulta pertinents.

- VII.** Respecte l'article 31 del Projecte de decret, relatiu a l'esmena de sol·licituds, es menciona que a diferència de les esmenes a sol·licituds imprecises, l'esmena que preveu l'article 31 no suspèn el termini per a resoldre, atès que els requisits de l'article 26.1 no són elements de judici necessari que impedeixin poder resoldre la sol·licitud. Per tant, s'estableix que els efectes de la manca d'esmena serà el desistiment de la petició, amb la resolució prèvia de l'òrgan competent tal com preveu l'article 68.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant, LPAC).

Tot i que aquesta consideració no inclou cap suggeriment, es proposa incloure en la redacció de l'article 31 del Projecte de decret la obligació d'emetre una resolució prèvia del desistiment de la petició d'acord amb el que estableix l'article 68.1 de la LPAC. Tanmateix, es proposa aclarir en quin supòsits l'esmena suspèn o no el termini per resoldre.

En aquest sentit, es proposa el redactat següent:

1. Si una sol·licitud d'accés a la informació pública no reuneix els requisits que assenyala l'article 26 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la unitat d'informació ha de requerir al sol·licitant perquè, en el termini de deu dies hàbils, esmeni les deficiències, amb indicació que, si no ho fa, es considera que desisteix de la seva petició i s'ha d'arxivar l'expedient, prèvia resolució.

Aquest tràmit no suspèn el termini per resoldre, llevat que l'esmena tingui per objecte el supòsit previst a l'apartat següent.

2. Als efectes del paràgraf anterior, i d'acord amb l'article 28 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, relatiu a la lletra b) de l'article 26.1, s'entén per sol·licituds imprecises les que s'expressin de manera vaga, equívoca o ambigua, o en termes que no permetin o dificultin la identificació de la informació o dades sol·licitades.

En aquests casos, es suspèn el termini per resoldre, i el subjecte obligat ha de prestar, d'ofici o a instància de la persona sol·licitant, l'assessorament i assistència necessaris per tal que la persona sol·licitant pugui concretar els termes en què va formular la seva petició inicial.

- VIII.** En relació a l'article 39 del Projecte de decret, relatiu a la protecció de dades personals, es planteja la substitució del terme “dissociació” per “pseudoanonimització” al qual es refereix el nou Reglament (UE) 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades).

Es té en compte aquesta consideració per tal d'adaptar la redacció del text al nou Reglament general de protecció de dades.

Es proposa el redactat següent:

Article 39

Protecció de dades personals

- 1. Als efectes del que preveu l'article 24.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, són dades identificatives les consistents en el nom i cognoms, el càrrec, les funcions, el nivell, la direcció postal i electrònica i el telèfon professionals dels empleats públics.*
- 2. Quan en aplicació de la ponderació raonada de l'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es denegui l'accés a la informació pública que conté dades personals, l'Administració pública ha de donar accés a la resta d'informació, prèvia anonimització o pseudonimització d'aquestes dades. S'entén per anonimització la supressió de les dades personals de la informació pública sol·licitada, i per pseudonimització, el tractament de dades personals de manera que no es puguin atribuir a un interessat sense utilitzar informació addicional, sempre que aquesta informació consti per separat i estigui subjecta a mesures tècniques i organitzatives destinades a garantir que les dades personals no s'atribueixen a una persona física identificada o identificable.*

- IX.** En relació a l'article 40 del Projecte de decret, relatiu a la resolució i comunicació substitutòria de la resolució, s'indica que seguint les recomanacions del Síndic de Greuges en l'informe de juliol de 2018, “*potser fora bo incorporar un nou apartat que indiqués que les comunicacions s'han de notificar a les persones sol·licitants segons el que preveu la LPAC*”.

Es considera que la redacció de l'article 40.2 de la versió del Projecte de decret objecte d'aquest informe jurídic preliminar inclou la recomanació del Síndic de

Greuges, atès que preveu els requisits mínims de la comunicació substitutòria de la resolució.

La notificació pròpiament, tant de la comunicació substitutòria de la resolució com de la resolució, s'ha de realitzar conforme la LPAC, en tant que és la normativa bàsica aplicable. Per aquest motiu, aquesta modificació del Projecte de decret es considera prescindible.

- X. Respecte l'article 50 del Projecte de decret es proposa que es valori la possibilitat d'incorporar una disposició derogatòria de la disposició addicional del decret 233/2016, del 22 de març, pel qual es la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert, amb la redacció donada pel Decret 217/2018, de 9 d'octubre que modifica l'anterior.

Es té en consideració aquesta proposta per tal d'evitar la juxtaposició de les dues normes.

Es proposa el redactat següent:

Disposició derogatòria única

Es deroga la Disposició addicional del Decret 233/2016 de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert.

- XI. En relació a l'article 47.2 del Projecte de decret s'indica que aquets precepte és coincident amb l'article 3 del Decret 233/2016, de 22 de març, però l'article 47 inclou dues funcions noves a les lletres e) i f). Es recomana que per tal de garantir la seguretat jurídica s'inclogui una disposició addicional que modifiqui l'article 3 del Decret 233/2016, de 22 de març.

Es té en compte aquesta recomanació per tal de garantir la seguretat jurídica d'ambdues normes i s'introdueix una disposició.

Es proposa el redactat següent:

Disposició final primera

Modificació de l'apartat segon de l'article 3 del Decret 233/2016 de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert

Es modifica l'apartat segon de l'article 3 del Decret 233/2016 de 22 de març, pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert, que queda redactat amb el contingut següent:

« 2. Les funcions de la Comissió són, entre d'altres, les següents:

- a) Aprovar i avaluar les estratègies i directrius per garantir el compliment de la normativa de transparència i govern obert per part dels departaments de l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic.*
- b) Fer el seguiment i l'avaluació del pla estratègic i de la planificació que aprovi el Govern de la Generalitat en aquest àmbit.*
- c) Proposar l'aprovació de la normativa de desenvolupament que es consideri necessària.*
- d) Rebre la informació dels treballs de la Comissió tècnica per a la transparència i accés a la informació i de la Comissió tècnica per a la participació ciutadana.*
- e) Aprovar instruments de principis, bones pràctiques o conductes recomanables en relació amb tots els àmbits de transparència i participació ciutadana.*
- f) Aprovar criteris comuns d'actuació en matèria de transparència, accés a la informació pública i participació ciutadana aplicables a tots els departaments de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic.*
- g) Establir i fer seguiment d'un programa de suport a les entitats locals, d'acord amb el que preveu l'article 94 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.*
- h) Qualsevol altra funció que li encomani el Govern en aquest àmbit. »*

Barcelona, 26 d'octubre de 2018

Jordi Foz i Dalmau
Secretari de Transparència i Govern Obert